



Ministerstvo
vnitra

Veřejná správa v České republice 2025

VÝROČNÍ ZPRÁVA O STAVU VEŘEJNÉ SPRÁVY



Ministerstvo
vnitra

Vydalo Ministerstvo vnitra,
odbor strategického rozvoje a koordinace veřejné správy
v roce 2026.

ÚVODNÍ SLOVO MINISTRA VNITRA

Vážení spoluobčané, vážení čtenáři,

již po jedenácté v řadě Vám předkládáme Výroční zprávu o stavu veřejné správy v České republice. Tato publikace nabízí přehled o fungování veřejné správy a přináší rozsáhlý soubor statistických údajů zachycujících její činnost v různých odvětvích. Současně poskytuje pohled na vývojové tendence a klíčové trendy v roce 2025. Věříme, že předkládaná zpráva bude užitečným zdrojem informací nejen pro odbornou veřejnost, ale i pro všechny, kteří se zajímají o fungování a další rozvoj veřejné správy v České republice.

Významným tématem, které se promítalo do činnosti veřejné správy i v roce 2025, byla pokračující digitalizace. Jejím cílem je zjednodušovat občanům přístup ke službám státu a zvyšovat jejich dostupnost. Počet digitálních služeb se dlouhodobě rozšiřuje. Konkrétním příkladem je možnost doručování řidičských průkazů do výdejních boxů, která byla spuštěna od 1. července 2025.

Také v roce 2025 pokračovala podpora meziobecní spolupráce. Významnou roli v tomto směru sehrávají společenství obcí, která umožňují efektivnější zajišťování některých veřejných služeb. Ke konci roku 2025 fungovalo již 48 společenství obcí sdružujících více než jeden milion obyvatel České republiky.

Veřejná správa se současně vyrovnávala s dopady pokračující války na Ukrajině. Česká republika nadále zajišťovala integraci cizinců ze třetích zemí, především osob přicházejících z Ukrajiny. Současně rostl význam opatření zaměřených na boj proti nelegální migraci a na posilování připravenosti státu na bezpečnostní výzvy. Schopnost veřejné správy reagovat na mimořádné situace a nová bezpečnostní rizika bude důležitá i v následujících letech.

Výroční zpráva se věnuje také personální situaci ve veřejné správě. Kvalitní a odborně připravení zaměstnanci jsou základním předpokladem pro fungování státu, krajů i obcí. Pozornost je věnována rovněž hospodaření veřejné správy. V případě územních samospráv zůstává významným tématem pokračování investiční činnosti, která byla v roce 2025 na velmi vysoké úrovni.

Rok 2025 byl zároveň rokem volebním. Nová vláda přinesla nové priority a cíle, které se postupně promítnou také do fungování veřejné správy, zejména prostřednictvím připravovaných legislativních změn vycházejících z Programového prohlášení vlády.

Dovolte mi na závěr poděkovat všem, kteří působí ve veřejné správě na úrovni státu, krajů i obcí, za jejich každodenní práci, profesionalitu a odpovědný přístup. Velmi si vážím jejich služby veřejnosti.

Mgr. Lubomír Metnar
ministr vnitra

OBSAH

ÚVODNÍ SLOVO MINISTRA VNITRA	1
SHRNUTÍ VÝROČNÍ ZPRÁVY	5
SPOLEČENSTVÍ OBCÍ	12
NOVINKY V LEGISLATIVĚ	16
VOLBY	22
STATISTIKY	26
Státní občanství	26
Obyvatelstvo	26
Registr obyvatel	28
Cizinci	29
Migrace	30
Osoby s trvalým pobytem na ohlašovných	31
Státní hranice České republiky	33
Osobní doklady – občanské průkazy	33
Osobní doklady – cestovní doklady	34
Agenda řidičů a registr vozidel	35
Matriční agenda	38
Stavební agenda	41
Živnostenská agenda	41
Veřejné sbírky	44
Lustrace	45
Přestupky	45
EGOVERNMENT	52
Digitalizace veřejné správy	52
Informační systém datových schránek	52
Elektronická interakce s úřady z pohledu občana	53
Národní identitní autorita	54
Czech POINT	54
Portál veřejné správy	55
Portál občana	55
Otevřená data	56
LIDÉ VE VEŘEJNÉ SPRÁVĚ	58
Zaměstnanci ve vládou regulované sféře	58
Struktura státních zaměstnanců	59
Zaměstnanci služebních úřadů	60
Zaměstnanci územních samosprávných celků	63
HOSPODAŘENÍ ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ	72
Příspěvek na přenesený výkon státní správy	72
Hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí	72
Výsledky hospodaření krajů	74

Souhrnné výsledky hospodaření obcí a DSO	75
Stav na bankovních účtech a dluh	78
DOZOR A KONTROLA OBCÍ	82
Stanoviska Ministerstva vnitra	82
Metodická doporučení a materiály	82
Kontroly výkonu samostatné působnosti obcí	83
Dozor nad samostatnou působností obcí	85
Provoz informačních systémů	87
BEZPEČNOST	90
Projekt „72 hodin“ – posilování krizové připravenosti obyvatelstva	91
POUŽITÉ DATOVÉ ZDROJE	93
SEZNAM ZKRATEK A VYSVĚTLIVKY	94

SHRnutí VÝROČNÍ ZPRÁVY

Obyvatelstvo

Český statistický úřad uvádí, že **počet obyvatel** České republiky (dále jen „ČR“) dosáhl **10 915 839**. Na konci roku 2024 mělo Česko celkem **10 909 500 obyvatel**, což znamená, že meziroční změna v roce 2025 představovala nárůst počtu obyvatelstva přibližně o **0,06 %**. Dlouhodobě zůstává poměr stabilní s mírnou převahou žen (přibližně 51 % žen a 49 % mužů).

Dle dat Ministerstva vnitra z informačního systému evidence obyvatel bylo v roce 2025 v ČR **10 161 022 občanů**¹. Z toho **5 192 645 žen** (51,1 %) a **4 968 377 mužů** (48,9 %). Meziročně počet občanů klesl o 30 781 (tj. o 0,3 %). Počet cizinců žijících v ČR se zvýšil o 37 108 osob, na celkem **1 131 197 cizinců** (z toho 394 265 s trvalým pobytem, 343 876 s přechodným pobytem a 393 056 na základě registrace dočasné ochrany).

Správní činnosti

Úřady obcí s rozšířenou působností (ORP) vydaly dohromady **1 560 292 ks občanských průkazů**, z toho **136 518 ks** ve zkrácené lhůtě, **754 277 cestovních dokladů** a **915 111 ks řidičských průkazů**. Na registrech vozidel bylo zapsáno celkem **516 246 vozidel**, což je oproti roku 2025 pokles o **295 vozidel**.

Matriční úřady provedly v roce 2025 celkem **235 735 prvozápisů**. Z toho bylo **78 163 zápisů narozených dětí**, **113 557 zápisů úmrtí** a **44 015 zápisů sňatků**. Oproti roku 2024, kdy bylo zaznamenáno celkem 241 008 prvozápisů, je to **pokles o 5 273 zápisů**. Meziročně došlo k poklesu počtu narození a sňatků.

Podle dat Ministerstva průmyslu a obchodu bylo v roce 2025 celkem **4 057 342 platných živnostenských oprávnění**, což představuje meziroční nárůst o 109 677. Na **1 000 obyvatel** připadá v ČR **372,33 živnostenských oprávnění**.

Celkový počet **podnikatelů** dosáhl **2 539 626 osob** (z toho 1 967 976 fyzických a 571 650 právnických osob). Na **1 000 obyvatel** tak připadá **233,05 podnikajících subjektů**. Za posledních 10 let se počet podnikajících zvýšil o 138 681.

Počet **podnikajících cizinců v ČR** se nadále zvyšoval – **145 537 cizinců** drželo ke konci roku **202 078 živnostenských oprávnění**, což představuje meziroční nárůst o 13 799 cizinců a o 20 751 oprávnění. Nejpočetnější skupiny tvoří Ukrajinci (52 441 osob, +9 136), Slováci (27 701, +1 884) a Vietnamci (21 260, +115). Nejvíce podnikajících cizinců působí v hlavním městě Praze, dále ve Středočeském a Jihomoravském kraji.

Informační systém evidence přestupků (dále jen „ISEP“), který se používá od roku 2016, eviduje zapsané přestupky v rámci celkem devíti zákonů. V roce 2025 bylo do systému zapsáno **138 783 přestupků**, což je **o 3 055 více než v roce 2024**. Současně bylo zpracováno a vydáno **1 442 321 opisů**, tedy **meziročně o 126 607 více**. Ministerstvo dopravy evidovalo v roce 2024 celkem **345 103 přestupků a trestných činů v dopravě**, což je **o 10 795 méně než v roce 2024**.

¹ Údaje o počtu obyvatel v podrobnosti obcí jsou dostupné ze dvou zdrojů. Ty se od sebe liší z pohledu legislativy, technického řešení i účelu a využití evidovaných údajů. Rozdílné jsou i metody získání a zpracování údajů. Český statistický úřad (dále jen „ČSÚ“) zpracovává data statistickou metodou na základě výsledků sčítání lidí, domů a bytů, přičemž se řídí vlastní metodikou v souladu s evropskou legislativou za účelem mezinárodního srovnání. Naproti tomu Registr obyvatel (dále jen „ROB“), který je páteří digitalizace služeb veřejné správy, je průběžně aktualizován prostřednictvím agendových informačních systémů na základě nahlášených skutečností (matriční události, změna bydliště atd.), jak nastávají v čase.

Digitalizace a digitální služby

Rok 2025 potvrdil pokračující trend zvyšování využívání digitálních nástrojů v rámci veřejné správy. Počet **zřízených datových schránek** dosáhl ke konci roku **4,86 mil.** Poprvé v historii **překročil počet datových schránek fyzických osob hranici 1 mil. (1,262 mil.)**. Celkem bylo odesláno **více než 156 mil. datových zpráv** a za celou dobu existence systému již přes **1,52 mld.**

Současně pokračovalo snižování počtu nepřihlášených držitelů datových schránek díky aktivitám Digitální a informační agentury (DIA), informačním kampaním a zvyšující se uživatelské přívětivosti systému. Zatímco na konci roku 2023 činil počet nepřihlášených držitelů přibližně 450 000 a během roku 2024 klesl přibližně na 300 000, v roce 2025 pokračoval trend postupného aktivního využívání datových schránek, jejichž počet dosáhl 4,86 milionu a počet aktivních schránek přesáhl 4 miliony.

Na **7 208 kontaktních místech veřejné správy (Czech POINT)** bylo v roce 2025 provedeno **2 686 775 transakcí**, což představuje navýšení o **55 886** oproti roku 2024. Nejvyužívanějšími službami byly:

- **autorizovaná konverze dokumentů** (1 550 947 provedení),
- **výpis z Rejstříku trestů** (455 146 případů),
- **služby spojené s datovými schránkami** (223 452 případů).

Na konci roku 2025 měl **Portál občana** 2,15 milionu registrovaných uživatelů (37% nárůst oproti konci roku 2024). **Mobilní aplikace Portál občana** v roce 2025 zaznamenala na OS Android více než 257 000 a na iOS 437 000 stažení.

Využívání **Identity občana** v roce 2025 dále výrazně rostlo. Celkem bylo vydáno 20 654 273 přihlašovacích prostředků, což představovalo meziroční nárůst oproti roku 2024 o více než 3,2 milionu. Podíl nestátních identitních prostředků vzrostl na 27,32 %. Rok 2025 byl současně spojen s modernizací Národní identitní autority (NIA), rozšiřováním cloudové infrastruktury a zvyšováním dostupnosti online služeb veřejné správy.

Počet **poskytovatelů otevřených dat** a využívání otevřených dat ve veřejné správě dále rostly. ČR si v roce 2025 udržela zařazení mezi evropské „trendsettery“ v oblasti otevřených dat. V rámci Open Data Maturity Report 2025 dosáhla celkového skóre 94 %, výrazně nad evropským průměrem 81 %, a potvrdila své postavení mezi evropskými lídry v oblasti otevřených dat a jejich praktického využití.

Lidé ve veřejné správě

K 1. 1. 2025 bylo systemizováno celkem **73 352 služebních a pracovních míst** ve služebních úřadech, což je **o 37 více než v předchozím roce**. Z tohoto počtu připadalo **65 383 na služební místa** (v režimu zákona o státní službě) a **7 969 na pracovní místa** (v režimu zákoníku práce). Ve srovnání se stavem k 1. 1. 2024, kdy bylo systemizováno celkem 73 315 služebních a pracovních míst (z toho 65 421 míst služebních a 7 894 pracovních).

Ve vládou regulované sféře (organizační složky státu a příspěvkové organizace) bylo v roce 2025 celkem **490 977 zaměstnanců**, z toho **195 626 v organizačních složkách státu** a **295 351 v příspěvkových organizacích**. Průměrný plat činil **48 231 Kč**, což představuje meziroční nárůst o 2 932 Kč.

Územní samosprávné celky (tj. obce, kraje a Hlavní město Praha) vykázaly v roce 2025 celkem **97 698 zaměstnanců** (včetně fluktuace) a **78 345 úvazků**. Výdaje na platy vzrostly na **46,27 mld. Kč**, což je meziročně o **3,36 mld. více**. Z hlediska věkové struktury je **54,60 % zaměstnanců starších 50 let**, dalších **26,85 % čtyřicátníků**, zatímco podíl zaměstnanců do 40 let tvoří **18,55 %**. Z dlouhodobého hlediska zůstává problematika blížícího se důchodového věku více než poloviny zaměstnanců obcí a krajů stále zásadním tématem.

Hospodaření veřejné správy

Součástí státního rozpočtu pro rok 2025 byl jako každý rok příspěvek na výkon státní správy, který je obcím a krajům vyplácen jako částečná úhrada výdajů vzniklých při výkonu přenesené působnosti (např. agenda dokladů, stavební úřady, matriky). V roce 2025 činil tento příspěvek pro obce včetně hl. m. Prahy **11,51 mld. Kč**, pro kraje (bez Prahy) **2,2 mld. Kč**. Oproti roku 2024 došlo **k celkovému poklesu o 15,3 mil. Kč**. Nejvýraznější pokles zaznamenaly obce mimo Prahu (-307,9 mil. Kč), naopak u krajů došlo k nárůstu (+293,7 mil. Kč). Praha zaznamenala pokles o 0,9 mil. Kč.

V roce 2025 vykázaly územní samosprávné celky (dále jen „ÚSC“) a dobrovolné svazky obcí (dále jen „DSO“) **přebytek hospodaření ve výši cca. 14 mld. Kč**, což představuje, po letech významných přebytků, významný pokles. Hlavním důvodem byla zvýšená aktivita územních rozpočtů, která byla nejvyšší v historii. Na celkovém přebytku hospodaření se rozhodující měrou podílelo hl. m. Praha, které vykázalo přebytek ve výši 24,2 mld. Kč. Naproti tomu kraje hospodařily se schodkem 1,6 mld. Kč a obce bez hlavního města Prahy se schodkem 9,3 mld. Kč. Dobrovolné svazky obcí dosáhly přebytku 0,5 mld. Kč.

Hospodaření obcí v roce 2025 skončilo přebytkem ve výši 15,4 mld. Kč. Celkové příjmy obcí dosáhly **542,3 mld. Kč**, což představuje **meziroční růst o 5,3 %**. Výdaje činily **526,9 mld. Kč** a meziročně vzrostly o 11,5 %. V případě příjmů obcí z RUD došlo v roce 2025 k meziročnímu **růstu o 5,3 %**, tedy o 17,3 mld. Kč **na 341,7 mld. Kč**. Vývoj příjmů obcí z RUD tak navázal na předchozí roky, kdy, vyjma roku 2020, došlo vždy k meziročním růstům těchto příjmů.

V roce 2025 hospodaření krajů dosáhlo **schodku ve výši 1,6 mld. Kč**, což představuje **meziroční pokles o 11,5 mld. Kč**. Příjmy krajů dosáhly **367,8 mld. Kč** a meziročně **vzrostly o 4,2 %**, tj. o 14,8 mld. Kč. Z uvedeného důvodu plyne, že největší část příjmů krajů představují tradičně **transfery**, které se podílejí na celkových příjmech z 65,3 % (v období 2016–2025 se tento podíl pohyboval v rozmezí 62,2–70,5 %). Celkové výdaje krajů činily **369,4 mld. Kč**.

Stav peněžních prostředků na bankovních účtech obcí, krajů a DSO a na účtech PO zřízených kraji, obcemi a DSO dosáhl ke konci roku 2025 v souhrnu **541,8 mld. Kč**, **meziročně se zvýšil o 10,7 mld. Kč** (o 2 %).

Volby

V roce 2025 se na úrovni obcí konalo celkem **20 nových voleb** a **žádné** dodatečné volby. V roce 2025 se nekonaly opakované volby ani opakované hlasování.

Volby do Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky se konaly na základě rozhodnutí prezidenta republiky ve dnech 3. a 4. října 2025. Zúčastnilo se jich celkem 68,95 % voličů, což představuje nejvyšší účast od roku 2002. Kandidátní listiny podalo celkem 28 volebních stran, přičemž zaregistrovány byly politické strany, hnutí i jedna koalice.

Volby umožnily hlasování i v zahraničí a poprvé také korespondenční hlasování, které využily tisíce voličů. Celý volební proces proběhl bez zásadních komplikací a byl organizačně i informačně zajištěn Ministerstvem vnitra České republiky.

DALŠÍ TÉMATA

Trh práce a nezaměstnanost

Úřad práce ČR evidoval k 31. 12. 2025 celkem **354 314 uchazečů o zaměstnání**, což je o 13 003 více než v předchozím měsíci a o 47 836 více než v roce 2024.

Podíl nezaměstnaných osob vzrostl na **4,8 %**, což představuje nárůst o 0,2 procentního bodu oproti listopadu a o 0,7 procentního bodu více než ve stejném období předchozího roku.

Celkový počet volných pracovních míst se snížil na přibližně **87 422**, což představuje **výrazný meziroční pokles**. Podporu v nezaměstnanosti pobíralo přibližně **25,4 % uchazečů** (podíl se meziročně snížil).

Míra nezaměstnanosti podle metodiky EUROSTAT (výběrové šetření pracovních sil) se v roce 2025 pohybovala okolo **2,6 %**, což řadí Českou republiku dlouhodobě mezi země s nejnižší nezaměstnaností v EU.

Regionálně přetrvávaly významné rozdíly – nejvyšší nezaměstnanost byla zaznamenána zejména v **Ústeckém kraji (cca 7,1 %)** a **Moravskoslezském kraji (cca 6,6 %)**, zatímco nejnižší byla v Praze (cca 3,6 %).

Vývoj spotřebitelských cen – meziroční srovnání

V prosinci 2025 vzrostly **spotřebitelské ceny** meziročně přibližně o **2,8 %**, což bylo o 0,1 procentního bodu více než v listopadu 2025. Průměrná míra inflace za celý rok 2025 dosáhla zhruba **2,6 %**, což představuje výrazné zpomalení oproti roku 2024.

Meziroční stabilizace cenového vývoje byla způsobena zejména vývojem v oddíle **potraviny a nealkoholické nápoje**, kde došlo u řady položek k mírnému poklesu cen nebo pouze k velmi nízkému růstu. Například ceny mléčných výrobků a vajec meziročně klesaly, zatímco ceny ovoce a masa rostly již jen mírným tempem.

Cenový vývoj byl nadále ovlivněn oddílem **doprava**, kde ceny pohonných hmot meziročně kolísaly, avšak celkově působily spíše protiinflačně v důsledku stabilizace cen ropy na světových trzích.

Největší meziroční růst cenové hladiny byl i v roce 2025 zaznamenán v oddíle **bydlení** – zejména u nájemného, vodného a stočného a částečně také u energií, kde však již nedocházelo k tak výrazným nárůstům jako v předchozích letech. Růst cen byl dále podpořen oddíly **stravování a ubytování** a **rekreace a kultura**.

Naopak tlumící vliv na celkovou cenovou hladinu měly především ceny v oddílech **potraviny a nealkoholické nápoje** a částečně i **doprava**.

Náklady vlastnického bydlení (imputované nájemné) se v průběhu roku 2025 zvyšovaly jen mírně a jejich vliv na celkovou inflaci byl stabilizovaný. Úhrnný index spotřebitelských cen bez započtení nákladů vlastnického bydlení se pohyboval přibližně na úrovni **102–103 %**.

Důchody

Dle dat České správy sociálního zabezpečení v roce 2025 klesl počet osob pobírajících starobní důchod o **20 769**. Celkový počet se tím snížil na **2 346 030** oproti **2 366 799** starobních důchodců v roce 2024. Dále bylo na konci roku 2025 celkem **418 988 invalidních důchodců** (meziročně nárůst o **3 365**) a **64 866 pozůstalostních důchodců** (meziročně pokles o **411**). Celkový počet všech důchodců činil **2 829 884 osob** (pokles o **17 815** oproti roku 2024). Ženy tvoří přibližně **59 % starobních důchodců**, **52 % invalidních důchodců** a **61 % pozůstalostních důchodců**.

Průměrná výše samotného starobního důchodu se meziročně snížila o **81 Kč** na **21 094 Kč**. Nejvyšší průměrné důchody pobírali lidé v Praze (**cca 21 700 Kč**), naopak nejnižší v Karlovarském kraji (**cca 19 800 Kč**). Zatímco u mužů byl celorepublikový průměr sólo důchodů **22 347 Kč**, u žen činil **19 912 Kč**.

Opět meziročně přibýlo stoletých důchodců. Na konci roku 2025 jich bylo více než **1 200**, přičemž většinu tvořily ženy. Nejstarším důchodcům bylo více než **107 let**.

e-Sbírka

K 1. 1. 2024 došlo ke spuštění systému e-Sbírky, tedy elektronické Sbírky zákonů a mezinárodních smluv. V průběhu roku 2025 byl systém dále rozšiřován – od 15. 1. 2025 byl zahájen provoz systému e-Legislativa pro nařízení vlády a právní akty, které nejsou právními předpisy (např. rozhodnutí prezidenta o vyhlášení voleb či sdělení ministerstev), a od 1. 7. 2025 také pro vyhlášky.

Systém umožňuje práci s právními předpisy v digitální podobě, včetně vyhledávání, zobrazování úplných i historických znění, propojení s právními slovníky a metodickými dokumenty.

Pro obce znamená zavedení e-Sbírky úsporu nákladů na tištěné Sbírky zákonů a zjednodušení administrativní zátěže, přičemž elektronická verze představuje oficiální a závazný zdroj práva.

Portál geolokačních dat

Ministerstvo vnitra České republiky v roce 2024 dokončilo realizaci projektu zaměřeného na sběr geolokačních dat o mobilitě obyvatel ČR, přičemž v roce 2025 je tento systém již plně implementován a využíván v praxi veřejné správy.

Portál geolokačních dat (www.kamdojizdime.cz) v roce 2025 poskytuje komplexní a pravidelně aktualizované informace o mobilitě a dojížděkových vztazích a rytmech ve všech obcích České republiky.

Tato data jsou v roce 2025 aktivně využívána ve veřejném sektoru, zejména pro účely územního a strategického plánování, rozvoje dopravní a technické infrastruktury, občanské vybavenosti, cestovního ruchu a dalších oblastí veřejných politik.



SPOLEČENSTVÍ OBCÍ

SPOLEČENSTVÍ OBCÍ

Rok 2025 představoval z hlediska rozvoje společenství obcí období jejich další stabilizace a postupného přechodu z pilotní fáze do standardní součásti institucionální struktury veřejné správy. Dosavadní zkušenosti ukazují, že společenství obcí přispívají zejména k profesionalizaci obecních úřadů, stabilizaci personálních kapacit a efektivnějšímu využívání veřejných prostředků. Významným přínosem je rovněž schopnost připravovat a realizovat projekty přesahující území jednotlivých obcí a koordinovat rozvojové aktivity na funkčním územním celku. V řadě případů dochází k postupnému rozšiřování spolupráce i do oblastí sdílených služeb pro obyvatele.

K 31. prosinci 2025 bylo v České republice **evidováno celkem 48 společenství obcí**, přičemž 26 společenství vzniklo v průběhu roku 2025. Členy těchto společenství bylo **981 obcí s více než 1 milionem obyvatel**. Dynamika vzniku tak potvrzuje postupné přijímání tohoto modelu spolupráce ze strany obcí a rostoucí zájem o systémovější formy sdílení výkonu veřejné správy.

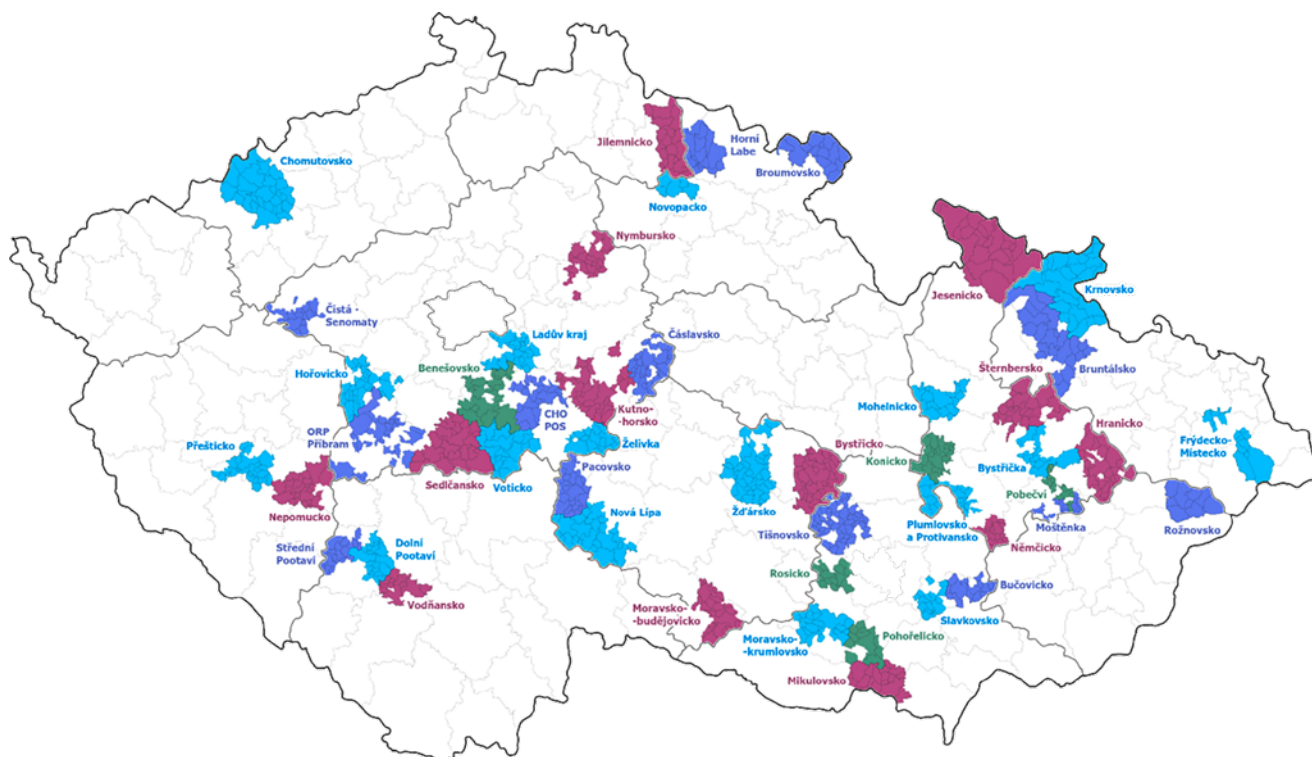
Současně se v průběhu roku 2025 potvrdilo, že další rozvoj společenství obcí je podmíněn zejména **stabilitou legislativního prostředí, metodickou podporou a předvídatelným systémem financování**. Klíčovým faktorem zůstává také postupné vyjasňování role společenství obcí v systému veřejné správy a jejich vztahu k existujícím formám meziobecní spolupráce.

Ministerstvo vnitra dotazníkovým šetřením ve sledovaném roce zjišťovalo podrobnější informace o činnostech jednotlivých společenství. Níže jsou uvedena některá zjištění:

- Z hlediska personálního zajištění společenství dominuje **odborné zaměření na projektový management (88 % společenství) a veřejné zakázky (44 %)**, což odráží silnou orientaci na realizaci investic a rozvojových projektů.
- Poměrně vysoký podíl společenství má také **dotační specialisty (55,6 %) a ekonomy či účetní (67,6 %)**. To ukazuje na postupnou profesionalizaci administrativního zázemí.
- Z šetření rovněž vyplývá, že členské obce sahají v uvedených činnostech často k **externím dodavatelům**. Více než polovina členských obcí uvedla, že pravidelně využívá externí dodavatele při zadávání veřejných zakázek, právním a dotačním poradenství či IT služeb. V případě poskytování těchto služeb společenstvím obcí, ať už jeho zaměstnanci nebo externími dodavateli společenství, lze očekávat snížení administrativní zátěže spojené se zasmulvněním externích dodavatelů i výrazné ekonomické úspory.
- Společenství obcí vyjádřila záměr či zájem zejména o **výkon agendy veřejného opatrovnictví, povolování kácení dřevin, evidence obyvatel či agendy silničního správního úřadu**.
- V rámci šetření byl ověřován také zájem společenství o výkon dalších vhodných agend. Podle šetření vyjádřilo 68,6 % společenství obcí **zájem o zřízení společné obecní policie**.

Společenství obcí tak v roce 2025 představovala dynamicky se rozvíjející prvek institucionálního uspořádání veřejné správy, jehož význam lze očekávat i v dalších letech, zejména v kontextu **posilování spolupráce obcí a zvyšování kvality výkonu veřejné správy na lokální úrovni**. Pro tyto účely se navrhuje podrobnější právní úprava organizační struktury a vnitřního fungování společenství obcí. Současně by měla být zavedena možnost podpory ze státního rozpočtu. Role společenství obcí v oblasti koordinace veřejných služeb a rozvoje území bude také promítnuta do sféry regionální politiky státu a regionálního rozvoje.

Společenství obcí k 31. 12. 2025





NOVINKY V LEGISLATIVĚ

NOVINKY V LEGISLATIVĚ

I. Přehled významnějších zákonů, které nabyly účinnosti v roce 2025 a dotýkaly se veřejné správy

Novela zákona o úřednících územních samosprávných celků (zákon č. 196/2024 Sb.)

Dne 1. ledna 2025 nabyla účinnosti novela zákona o úřednících územních samosprávných celků, která přinesla **modernizaci systému vzdělávání úředníků územních samosprávných celků**. Hlavními novinkami jsou zavedení zkoušky vstupního vzdělávání, upuštění od obecné části zvláštní odborné způsobilosti a zavedení speciálního typu zvláštní odborné způsobilosti pro úředníky obcí se základním rozsahem výkonu přenesené působnosti. Také se nově připouští, aby zkoušku zvláštní odborné způsobilosti mohl složit i neúředník.

Změny se dotkly i systému akreditací vzdělávání úředníků, neboť nově se bude ze vzdělávacích programů akreditovat pouze příprava na zkoušku zvláštní odborné způsobilosti.

Podrobnosti upravují **vyhláška č. 413/2024 Sb.**, o zvláštní odborné způsobilosti, zkoušce vstupního vzdělávání a náležitostech osvědčení o vzdělávání úředníků územních samosprávných celků, a **vyhláška č. 414/2024 Sb.**, o rovnocennosti vzdělání úředníků územních samosprávných celků, které nabyly účinnosti též k 1. lednu 2025.

Vedle toho novela přinesla některé další praktické změny v pracovněprávní části zákona, zejména **zjednodušení pravidel konání výběrových řízení na pozice úředníků** tak, aby se proces přiblížil neformálním postupům v soukromém sektoru. V reakci na judikaturu došlo i ke **zprecizování definice správní činnosti**.

Výrazně zjednodušena pak byla pravidla pro **určování nároku na další odstupné**. Taktéž bylo umožněno, aby úředníci vyslaní svými územními samosprávnými celky do řídicích nebo kontrolních orgánů podnikající právnické osoby mohli pobírat odměnu (zákon č. 120/2025 Sb., tzv. flexinovela zákoníku práce, tuto materii dále liberalizoval a umožnil zaměstnancům veřejného sektoru, a tedy i úředníkům, být členy předmětných orgánů jen za podmínky souhlasu zaměstnavatele).

Součástí zákona č. 196/2024 Sb. byly i další novely:

- v zákoně o obcích (128/2000 Sb.) a zákoně o pedagogických pracovnících (563/2004 Sb.) se rozšířily možnosti využívání **sdílených zaměstnanců společenství obcí a právnických osob zřízených nebo založených společenstvími obcí** nad rámec sdílených úředníků vykonávajících správní činnosti. Cílem bylo zejména umožnit sdílení pedagogických pracovníků a dalších specialistů;
- v zákoně o ochraně přírody a krajiny (114/1992 Sb.) pak byly provedeny úpravy institutu **zvláštní odborné způsobilosti zaměstnanců národních parků**, které korespondují se změnami zvláštní odborné způsobilosti úředníků územních samosprávných celků.

Zavedení korespondenčního hlasování (zákon č. 268/2024 Sb.)

Zákonem č. 268/2024 Sb., kterým se mění zákon č. 88/2024 Sb., o správě voleb, a některé další zákony, došlo k 1. lednu 2025 k zavedení možnosti korespondenčního hlasování v celostátních volbách, tedy ve volbách do Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky, do Evropského parlamentu a ve volbě prezidenta republiky. Od 1. ledna 2026 jsou pravidla korespondenčního hlasování vtělena do **zákona o správě voleb** (uvedeného níže).

Korespondenční hlasování mohli voliči poprvé využít ve volbách do Poslanecké sněmovny na podzim roku 2025.

Novela přestupkového zákona (zákon č. 78/2025 Sb.)

Dne 1. července 2025 nabyl účinnosti zákon č. 78/2025 Sb., kterým se mění zákon č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů, a další zákony v souvislosti

s potíráním domácího násilí, jehož součástí je i novela zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, která **posílila procesní postavení oběti přestupku spojeného s domácím násilím**. Zavedla právo osoby přímo postižené spácháním přestupku na doprovod důvěrníkem a právo žádat o opatření k zabránění jejího kontaktu s pachatelem. Dále upravila podrobnější pravidla výslechu a vyloučení osobních nebo citlivých údajů obětí těchto přestupků z nahlížení do spisu.

Novela správního řádu (zákon č. 218/2025 Sb.)

Součástí tzv. celnického balíčku, tedy zákona č. 218/2025 Sb., kterým se mění některé zákony v oblasti správy daní a působnosti Celní správy České republiky, zákon č. 16/1993 Sb., o dani silniční, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 69/2010 Sb., o vlastnictví letiště Praha-Ruzyně, je i novela zákona č. 500/2004 Sb., správní řád. Ta nabyla účinnosti dne 1. července 2025.

Tato novela přináší **nové znění ustanovení správního řádu týkajícího se dělené správy**. Nově se pro správu placení peněžitého plnění použije vždy daňový řád bez ohledu na to, zda peněžité plnění směřuje do veřejného rozpočtu. Exekuci provádí obecný správce daně, tedy celní úřad, pokud není stanoveno jinak. Správní orgán, který peněžité plnění uložil, vykonává správu peněžitého plnění, pokud jde o donucovací pokuty, náhradu nákladů řízení či pořádkovou pokutu, a dále vždy, pokud peněžité plnění není příjmem veřejného rozpočtu. Dále je výslovně upraveno vymáhání pokut uložených příkazem na místě.

Zákon o jednorázovém odškodnění osob nucených Státní bezpečností k vystěhování z Československé socialistické republiky (zákon č. 273/2025 Sb.)

Dne 1. září 2025 nabyl účinnosti zákon o jednorázovém odškodnění osob nucených Státní bezpečností k vystěhování z Československé socialistické republiky, který přiznává nárok na jednorázovou částku 100 tisíc Kč ze státního rozpočtu občanům někdejší Československé socialistické republiky, kteří byli v období od 1. ledna 1978 do 17. listopadu 1989 nuceni Státní bezpečností k vystěhování z Československé socialistické republiky. Podmínkou nároku je, že daná osoba měla v předmětném období trvalý pobyt na území České socialistické republiky. O odškodnění je možné žádat do 31. prosince 2026, jinak nárok dané osoby zaniká.

Novela zákona o volbě prezidenta republiky (zákon č. 269/2024 Sb.)

Dne 1. ledna 2026 nabyl účinnosti zákon č. 269/2024 Sb., kterým se mění zákon č. 275/2012 Sb., o volbě prezidenta republiky a o změně některých zákonů (zákon o volbě prezidenta republiky), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony.

Na základě zkušeností z předchozích voleb prezidenta republiky byly provedeny **změny systému sběru podpisů občanů na podporu tzv. občanských kandidátů**. Vedle dosavadního způsobu sběru podpisů na listinných peticích byla zavedena i možnost využít nástroj pro sestavování **elektronických petic**, který bude součástí informačního systému správy voleb ukotveného v zákoně o správě voleb.

II. Přehled právních předpisů, které vstoupily v účinnost 1. ledna 2026

Nová právní úprava volebních kampaní

a související změny (zákony č. 234/2025 Sb. a č. 235/2025 Sb.)

Dne 1. ledna 2026 nabyla účinnosti **nová právní úprava volebních kampaní** obsažená v zákoně č. 234/2025 Sb., o volebních kampaních a o transparentnosti a cílení politické reklamy. V tomto zákoně jsou sjednocována pravidla dosud obsažená v pěti zákonech upravujících jednotlivé typy voleb.

Součástí předmětných dvou zákonů jsou i další změny:

- v zákoně o sdružování v politických stranách a politických hnutích bylo v reakci na rozhodnutí Soudního dvora EU ve věci C-808/21 Komise v. Česká republika **umožněno**

členství v českých politických stranách a hnutích těm občanům z jiných států Evropské unie, kteří mohou na území České republiky hlasovat (tedy občanům Evropské unie s trvalým nebo přechodným pobytem v České republice);

- **implementace nařízení** Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/900 ze dne 13. března 2024 **o transparentnosti a cílení politické reklamy**, která spočívá především v nastavení institucionálního a procesního prostředí a také skutkových podstat přestupků, což umožní přímo použitelný evropský předpis náležitě aplikovat (účinnost této materie nastala již 10. října 2025);
- novela zákona o občanských průkazech řešící otázku **vydávání dočasných občanských průkazů z důvodu uplatnění volebního práva nebo práva hlasovat v referendu**. Nový typ dočasného občanského průkazu bude sloužit k prokazování totožnosti při volbách nebo hlasování v referendu například v situaci, kdy občan ztratí občanský průkaz a nový občanský průkaz mu ještě nebude vydán. Platnost tohoto dočasného občanského průkazu bude omezena na dobu konání voleb nebo referenda, tj. nejvýše na 2 dny;
- změna zákona o volbách do zastupitelstev obcí **zachovávající jako druh volební strany ve volbách do zastupitelstev obcí sdružení politických stran nebo politických hnutí a nezávislých kandidátů** (účinnost této změny nastala též k 1. lednu 2026).

Zákon o správě voleb a jeho doprovodný zákon (zákon č. 88/2024 Sb. a č. 89/2024 Sb.)

Dne 1. ledna 2026 nabyla účinnosti **nová právní úprava správy voleb** (zákon č. 88/2024 Sb., o správě voleb, a jeho doprovodný změnový zákon, tedy zákon č. 89/2024 Sb., kterým se mění volební a některé další zákony v souvislosti s přijetím zákona o správě voleb), která reformulovala řadu pravidel spojených s volebním procesem. Zároveň se tato pravidla, dosud roztržštěná v pětici zákonů upravujících jednotlivé typy voleb, sjednotila, a tím i zjednodušila.

Na základě tohoto zákona bude zprovozněn informační systém správy voleb, který postupně zelektronizuje vedení seznamů voličů i podávání kandidátních listin. V rámci související prováděcí vyhlášky (vyhláška č. **353/2025 Sb.**, o provedení zákona o správě voleb) pak došlo mimo jiné ke zvýšení odměn členů okrskových volebních komisí.

Nová pravidla souběhu funkcí členů zastupitelstev územních samosprávných celků (zákon č. 57/2025 Sb.)

Dne 1. ledna 2026 nabyla účinnosti část zákona č. 57/2025 Sb., která novelizovala zákony o obcích, o krajích a o hlavním městě Praze. V nich přinesla **rozšíření pravidel souběhu funkcí a souvisejícího krácení odměn za výkon funkce člena zastupitelstva**. Zatímco dosud vedl ke krácení výše odměny pouze souběh funkce uvolněného zastupitele s funkcí poslance, senátora nebo člena vlády (s tím, že výše odměny za funkci zastupitele se snižuje na 40 %), nově mají být kráceny i odměny neuvolněných zastupitelů, kteří jsou zároveň poslanci, senátoři či členy vlády a zejména také má docházet ke krácení odměn v případě souběhu funkcí člena zastupitelstva více územních samosprávných celků (typicky situace, kdy je někdo současně zastupitelem obecním i krajským).

Novela zákona o některých přestupcích (zákon č. 285/2025 Sb.)

V rámci reformy znaleckého práva byla s účinností od 1. ledna 2026 do zákona č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích, zavedena **nová skutková podstata přestupku spočívající v podání nepravdivého, hrubě zkresleného nebo neúplného odborného vyjádření před orgánem veřejné moci**.

Tato nová skutková podstata přestupku doplňuje stávající skutkovou podstatu přestupku křivého vysvětlení (§ 6) a její znaky obdobně odpovídají znakům skutkové podstaty trestného činu křivé výpovědi a nepravdivého znaleckého posudku podle § 346 odst. 1 trestního zákoníku. Cílem je zvýšit spolehlivost odborných podkladů využívaných ve správních řízeních.

Zpracování závěrečných zpráv RIA k právním předpisům

Závěrečná zpráva hodnocení dopadů regulace (dále jen „ZZ RIA“) se zpracovává u návrhů právních předpisů, u nichž se očekávají nové a rozsáhlé dopady. V roce 2025 byla ZZ RIA zpracována u 28 % návrhů zákonů a 14 % návrhů nařízení vlády. U věcných záměrů se ZZ RIA zpracovává vždy (v roce 2025 nebyl předložen žádný), naopak k návrhům ústavních zákonů (v roce 2025 byl předložen jeden) se RIA nezpracovává. Od roku 2025 je zpracování ZZ RIA u návrhů vyhlášek na zvážení předkladatele a není dále evidováno.

U návrhů, kde nebyla zpracována ZZ RIA, bylo hodnocení dopadů navrhovaného řešení v rozsahu požadovaném Legislativními pravidly vlády součástí důvodové zprávy nebo odůvodnění.

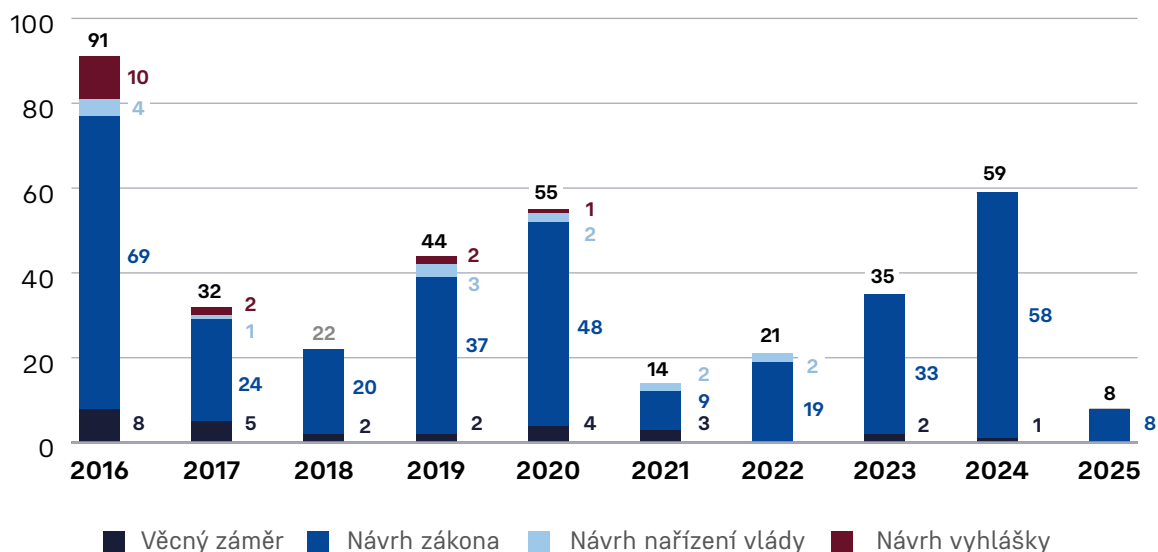
Přítomnost RIA v návrzích právních předpisů (2016–2025)

			2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Věcný záměr	s RIA	abs.	8	4	2	2	5	2	0	3	0	0
		%	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	0,00	100	0,00	0,00
	bez RIA	abs.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
		%	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Návrh ústavního zákona	s RIA	abs.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
		%	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
	bez RIA	abs.	2	0	1	2	0	1	2	1	0	1
		%	100,00	0,00	0,00	0,00	0,00	100,00	100,00	100,00	0,00	0,00
Návrh zákona	s RIA	abs.	77	32	39	39	44	22	32	41	64	15
		%	78,57	57,14	50,65	42,39	28,21	27,16	29,91	50,62	54,24	27,78
	bez RIA	abs.	21	24	38	53	112	59	75	40	54	39
		%	21,43	42,86	49,35	57,61	71,79	72,84	70,09	49,38	45,76	72,22
Návrh nařízení vlády	s RIA	abs.	43	24	8	19	22	16	17	12	9	12
		%	48,86	35,82	14,04	36,54	28,95	22,86	16,19	14,29	10,47	13,79
	bez RIA	abs.	45	43	49	33	54	54	88	72	77	75
		%	51,14	64,18	85,96	63,46	71,05	77,14	83,81	85,71	89,53	86,21

Zdroj: Úřad vlády

Pracovní komise pro hodnocení dopadů regulace (Komise RIA), která od roku 2011 hodnotí kvalitu ZZ RIA, se v roce 2025 zabývala **8 ZZ RIA**. Celkově 6 doporučila schválit po zapracování doporučujících připomínek a u 2 uvedla, aby Legislativní rada vlády projednávání přerušila za účelem přepracování návrhu předkladatelem ve smyslu zásadních připomínek. **Nižší počet projednaných materiálů oproti předchozím rokům souvisí s koncem volebního období.**

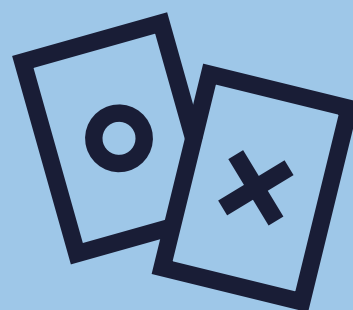
Počet projednávaných materiálů Komise RIA v letech 2016–2025



Zdroj: Úřad vlády

Hodnocení dopadů ex post

V roce 2025 došlo ke spuštění mechanismu pravidelného přezkumu účinnosti právních předpisů podle usnesení vlády č. 435/2023. Zpracovány byly zprávy z přezkumu k zákonu č. 96/2022 Sb., kterým se mění některé zákony v oblasti finančního trhu zejména v souvislosti s implementací předpisů Evropské unie týkajících se unie kapitálových trhů, a zákonu č. 115/2020 Sb., kterým se mění zákon č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě, ve znění pozdějších předpisů, a dalších souvisejících zákonů. Zpráva z přezkumu k prvně jmenovanému předpisu byla zároveň posouzena Komisí RIA, která k ní vydala své stanovisko.



VOLBY

VOLBY

Volby do zastupitelstev obcí

V roce 2025 se na úrovni obcí konalo celkem **20 nových voleb** a **žádné** dodatečné volby. V roce 2025 se nekonaly opakované volby ani opakované hlasování.

Podrobnější informace jsou k dispozici na internetových stránkách Ministerstva vnitra, které se věnují volbám mv.gov.cz/volby.

Volby do Poslanecké sněmovny

Volby do Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR se konaly ve dnech 3. a 4. října 2025. Byly vyhlášeny rozhodnutím prezidenta republiky ze dne 13. května 2025 publikovaným ve Sbírce zákonů pod č. 138/2025 Sb., s datem vyhlášení dne 14. května 2025.

Kandidátní listiny pro volby do Poslanecké sněmovny podalo celkem **28 volebních stran**, dvě z nich vzaly podané kandidátní listiny zpět. Krajské úřady rozhodly o registraci kandidátních listin **12 politických stran, 13 politických hnutí a 1 koalice**.

Ve volbách do Poslanecké sněmovny mohli voliči hlasovat i v **zahraničí**, a to na zastupitelských úřadech ČR v celkem **108 zvláštních volebních okrscích** zřízených při těchto úřadech. Celkem bylo v zahraničí odevzdáno **27 945 platných hlasů**. V letošních volbách do Poslanecké sněmovny bylo poprvé možno hlasovat korespondenčně. Celkem bylo zasláno **8 757 korespondenčních hlasů**.

Ministerstvo vnitra i při těchto volbách připravilo informační materiály o podmínkách a způsobu hlasování pro voliče a zajistilo jejich překlad **do 14 jazyků** národnostních menšin dosahujících alespoň 10 % občanů hlásících se k národnosti jiné než české. Dále tyto informace převedlo i do českého znakového jazyka pro neslyšící občany a do snadno srozumitelné podoby, tzv. snadného čtení.

Ze státního rozpočtu z kapitoly Všeobecná pokladní správa bylo uvolněno (včetně provedených rozpočtových opatření) do kapitoly Ministerstva vnitra a pro kraje a obce celkem 630 782 091 Kč.

Volební účast činila **68,95 %**. Jednalo se o nejvyšší volební účast od roku 2002.

Rozdělení mandátů volebním stranám

Název volební strany	Počet hlasů	Počet mandátů
ANO 2011	34,51 %	80
Svoboda a přímá demokracie	7,78 %	15
Motoristé sobě	6,77 %	13
SPOLU (ODS, KDU-ČSL, TOP 09)	23,36 %	52
STAROSTOVÉ A NEZÁVISLÍ	11,23 %	22
Česká pirátská strana	8,97 %	18

O mandát se ucházelo celkem 4 462 kandidátů. Do Poslanecké sněmovny bylo zvoleno 67 žen a 133 mužů. Průměrný věk poslankyň a poslanců zvolených v roce 2025 byl 48,09 let.

Soudní přezkum voleb do Poslanecké sněmovny

Krajské soudy

Ve věci registrace kandidátních listin obdržely krajské soudy, resp. Městský soud v Praze celkem 57 návrhů, které se týkaly tzv. nepřiznaných (skrytých) koalic. Vyhověno nebylo žádnému návrhu.

Následně byly podány v této věci dvě ústavní stížnosti u Ústavního soudu. Ten stížnosti sloučil do jednoho řízení vedeného pod sp. zn. Pl. ÚS 36/2025 a ještě před konáním voleb do Poslanecké sněmovny rozhodl usnesením o odmítnutí ústavní stížnosti. Ústavní soud konstatoval, že zákon vymezuje koalici formálně, nikoli materiálně, a že postup krajských úřadů i soudů byl správný.

Nejvyšší správní soud

Nejvyšší správní soud obdržel v zákonné lhůtě celkem **39 volebních stížností**. **20** z nich bylo **odmítnuto** pro neodstranění vad a **19 zamítnuto** pro nedůvodnost. Dále evidoval Nejvyšší správní soud také další 4 návrhy, které byly volebním senátem odmítnuty pro předčasnost, a 10 návrhů, které byly odmítnuty pro opožděnost.

Nejčastějšími důvody podaných stížností byly tzv. nepřiznané koalice, pochybení při sčítání hlasů, nevhodná volební kampaň, nastavení volebního systému jako takového. Nejvyšší správní soud si vyžádal volební dokumentaci ve 3 případech.

Ústavní soud

Ústavní soud obdržel **5 ústavních stížností** spojených s návrhem na zrušení usnesení Nejvyššího správního soudu ve věci voleb do Poslanecké sněmovny. Ústavní soud (do data kompletace této VZ) zatím dvě z nich odmítl.

Schválené zákony týkající se voleb

Zákon o volebních kampaních

Dne 15. července 2025 byl vyhlášen ve Sbírce zákonů **zákon č. 234/2025 Sb., o volebních kampaních a o transparentnosti a cílení politické reklamy**, a doprovodný **zákon č. 235/2025 Sb.**, kterým se mění volební a některé další zákony v souvislosti s přijetím zákona o volebních kampaních a o transparentnosti a cílení politické reklamy. Zákon č. 234/2025 Sb. je adaptačním předpisem k nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/900 ze dne 13. března 2024, o transparentnosti a cílení politické reklamy, a upravuje pravidla konání a financování volebních kampaní a dohled nad dodržováním těchto pravidel ve volbách. Nabyl účinnosti 1. ledna 2026, s výjimkou některých ustanovení, která nabyla účinnosti dnem 10. října 2025.

Místní referendum

Ministerstvo vnitra za rok 2025 evidovalo na základě zaslaných oznámení od obcí a měst, že se místní referendum konalo **v 61 obcích**, z toho **43 referend se uskutečnilo souběžně s volbami do Poslanecké sněmovny**. Ve dvou případech se naráz konala ve stejné obci dvě referenda s různými navrhovateli.

Jedno místní referendum bylo následně soudem prohlášeno za neplatné. Pro srovnání se v roce 2024 uskutečnilo místní referendum celkem v 39 obcích a v roce 2023 v 34 obcích. **Ve srovnání s předchozím rokem se jedná o nárůst o 56 %.**

V místních referendech se hlasovalo celkem **o 87 otázkách**, které se týkaly rozhodnutí obcí v samostatné působnosti nebo podniknutí kroků a opatření zastupitelstev obcí vedoucích k prosazení určitého záměru obce a jejích občanů. Jednalo se např. o výstavbu větrných elektráren a stanovisko obce k uvažované těžbě či dopravním stavbám.

V **57 případech** ze 62 celkových bylo rozhodnutí v místním referendu **platné**, tzn., že referenda se zúčastnilo alespoň 35 % oprávněných osob zapsaných v seznamech oprávněných osob.

67 otázek v místních referendech bylo **rozhodnuto závazně** pro orgány obce, tzn. pro „vítěznou“ odpověď u dané otázky v platném referendu hlasovala nadpoloviční většina oprávněných osob, které se místního referenda zúčastnily, a současně alespoň 25 % oprávněných osob zapsaných v seznamech oprávněných osob. Evidence ohlášených místních referend, kterou vede Ministerstvo vnitra, je dostupná na jeho webových stránkách (mv.gov.cz – [Občan a úřad – Občanské aktivity](#)).

Právo občanů sdružovat se v politických stranách a politických hnutích

V roce 2025 byly nově zaregistrovány **3 politické strany** a **6 politických hnutí** a výmaz byl proveden u **11 politických stran** a **12 politických hnutí**. K 31. prosinci 2025 tak bylo v rejstříku politických stran a politických hnutí **zapsáno celkem 254 subjektů**, z toho **94 politických stran** a **160 politických hnutí**.



STATISTIKY

STATISTIKY

Státní občanství

V roce 2025 nabylo státní občanství České republiky **celkem 6 941 cizinců** na základě rozhodnutí vydaného Ministerstvem vnitra nebo na základě rozhodnutí vydaného krajskými úřady (v Praze úřady městských částí Praha 1–22). Z toho bylo v 4 610 případech státní občanství uděleno na základě žádosti (dle § 11 a násl. zákona o státním občanství), dále bylo státní občanství uděleno 35 dětem tzv. zvláštními způsoby udělení (dle § 28, § 29 a § 30 zákona o státním občanství). Na základě jednotlivých forem prohlášení o nabytí státního občanství nabylo státní občanství ČR v roce 2025 celkem 2 296 osob.

V roce 2025 Ministerstvo vnitra evidovalo **mírný nárůst celkového počtu žádostí o udělení státního občanství ČR** (Ministerstvu vnitra bylo doručeno 6 412 žádostí o udělení státního občanství ČR podle § 11 a násl. zákona o státním občanství, což je o 158 více oproti žádostem doručeným v roce 2024); **100% nárůst** byl evidován u dotazů potenciálních žadatelů o udělení státního občanství na postup při podání žádosti nebo cizinců žijících v zahraničí na možnost nabytí státního občanství po předcích (za rok 2025 bylo evidováno 1 429 písemných či e-mailových dotazů).

Příslušný správní úřad: Ministerstvo vnitra

Ustanovení zákona o státním občanství	§ 11	§ 28	§ 29	§ 36
Počet osob, které nabyly státní občanství	4 610	34	1	19

Příslušný správní úřad: krajské úřady a úřady městské části Praha 1 až 22

Ustanovení zákona o státním občanství	§ 31	§ 32	§ 34	§ 35
Počet osob, které nabyly státní občanství prohlášením	774	185	8	1 310

Zdroj: Ministerstvo vnitra

Obyvatelstvo

Občané

Podle údajů vedených v informačním systému evidence obyvatel, jehož správcem je Ministerstvo vnitra, bylo v roce 2025 (k 1. 1. 2026) v České republice **10 161 022 občanů**. Z toho 5 192 645 žen (51,1 %) a 4 968 377 mužů (48,9 %). Meziročně počet občanů klesl o 30 781 (tj. o 0,3 %). Dle dat Českého statistického úřadu měla Česká republika k 31. 12. 2025 celkem **10 915 839 obyvatel**.

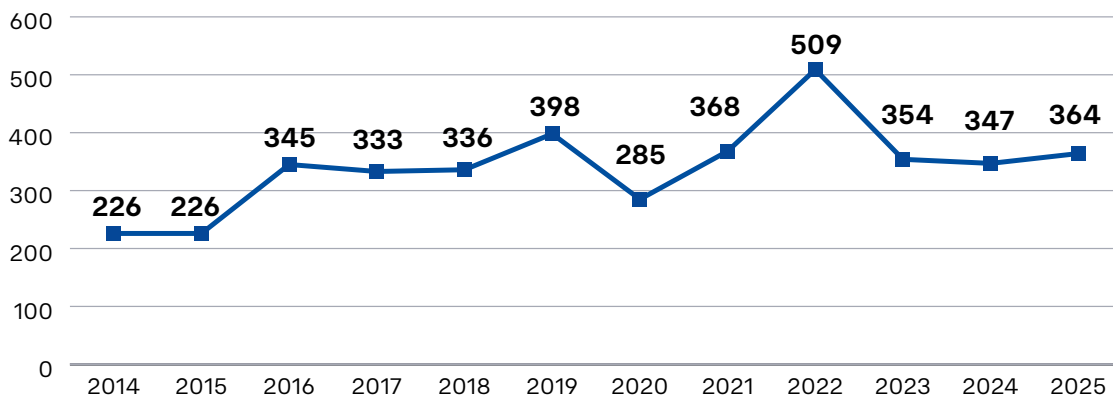
V roce 2025 bylo Ministerstvem vnitra vyřízeno celkem **364 žádostí** o zprostředkování kontaktu. Jak lze vidět v níže uvedené tabulce a grafu, jedná se o mírný vzestup v počtu přijatých a vyřízených žádostí oproti roku 2024. Z celkového počtu 364 bylo 261 žádostí kladně vyřízeno a kontakt byl zprostředkován, resp. osobě bylo zasláno sdělení o tom, že ji žadatel hledá. Ve zbývajících případech nebylo možné kontakt zprostředkovat, a to z důvodu úmrtí, nebo měla hledaná osoba ukončený pobyt na území ČR, anebo že bylo žadatelem poskytnuto příliš málo údajů, které by vedly k úspěšnému dohledání kontaktované osoby.

Počet žádostí o zprostředkování kontaktu v roce 2025

Rok	Četnost žádostí		Četnost uhrazeno	
	abs.	rel.	abs.	rel.
2014	226	5,5 %	113 000	5,5 %
2015	226	5,5 %	113 000	5,5 %
2016	345	8,4 %	172 500	8,4 %
2017	333	8,1 %	166 500	8,1 %
2018	336	8,2 %	168 000	8,2 %
2019	398	9,7 %	199 000	9,7 %
2020	285	13,3 %	142 500	13,3 %
2021	368	9,0 %	184 000	9,0 %
2022	509	12,4 %	254 500	12,4 %
2023	354	8,7 %	177 000	8,7 %
2024	347	8,5 %	173 500	8,5 %
2025	364	8,9 %	182 000	8,9 %
Celkem	4 091	100,0 %	2 045 000	100,0 %

Zdroj: Ministerstvo vnitra

Počet žádostí o zprostředkování kontaktu v roce 2025



Zdroj: Ministerstvo vnitra

Popis dat informačního systému evidence obyvatel

V rámci Strategie pro správu dat ve veřejné správě (2024–2030) byl v září roku 2025 ze strany Ministerstva vnitra dokončen popis dat za oblast evidence obyvatel. Za metodické podpory Digitální a informační agentury vznikl **datový slovník** popisující entity informačního systému evidence obyvatel – subjekty, objekty, jejich atributy a vzájemné vazby. Z tohoto popisu bude ministerstvo vycházet při zavádění kvalitní správy dat do dalších svých oblastí.

Nasazení úprav informačních systémů

Ministerstvo vnitra k 1. lednu 2025 úspěšně nasadilo do provozu úpravy informačních systémů správních evidencí, zejména informačního systému evidence obyvatel, evidence občanských průkazů a systému na výrobu dokladů, realizované v návaznosti na novelu zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, ve znění pozdějších předpisů.

Od uvedeného data je prostřednictvím informačního systému evidence obyvatel umožněno zapisovat **partnerství dvou osob stejného pohlaví** jako trvalý svazek uzavíraný obdobně jako manželství. Současně byla v souladu s platnou právní úpravou ukončena možnost zápisu nových registrovaných partnerství. Dříve vzniklá registrovaná partnerství zůstávají v evidencích i nadále zachována.

Z údajů informačního systému dále vyplývá, že nový institut partnerství zaznamenal již v prvním roce své účinnosti výrazný zájem veřejnosti.

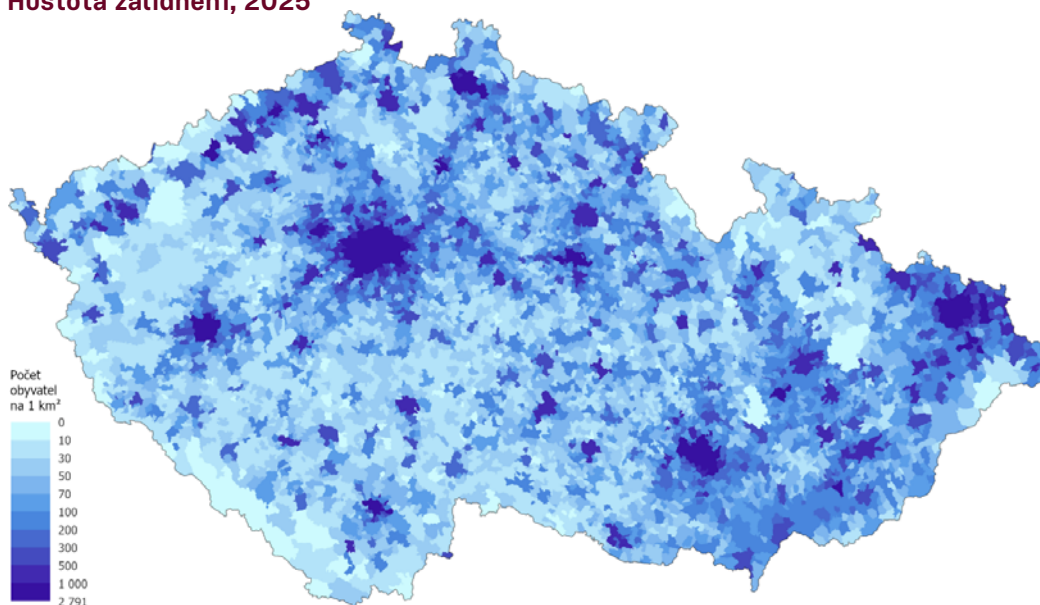
V roce 2025 bylo uzavřeno celkem **1 738** partnerství, což představuje několikanásobný nárůst oproti předchozí právní úpravě registrovaného partnerství. Z celkového počtu uzavřených partnerství přitom 536 případů představovalo přechod z již existujících registrovaných partnerství do nového partnerství. Uvedené skutečnosti potvrzují, že informační systémy byly na změnu právní úpravy připraveny a plně podpořily její bezproblémovou realizaci v praxi. Nový svazek partnerství je možné uvést v rámci rodinného stavu i do občanského průkazu.

Registr obyvatel

Registr obyvatel (ROB) a Registr osob (ROS) jsou důležitou součástí základních registrů veřejné správy podle zákona č. 111/2009 Sb., o základních registrech (ZZR). K 1. 11. 2024 převzala správu a provoz ROB z Ministerstva vnitra ČR a ROS z Českého statistického úřadu Digitální a informační agentura (DIA) a zajišťuje výkon správy základních ROB a ROS.

V roce 2025 byl zprovozněn analytický modul pro správce ROB, který umožňuje získávat vybrané statistické informace z ROB. Došlo k rozšíření číselníku pohlaví a rodinného stavu a byly vytvořeny služby určené pro tzv. „*registr branné povinnosti*“ Ministerstva obrany ČR. Byly zahájeny a provedeny kontroly přenesené působnosti na úseku ROB u obcí s rozšířenou působností a dodržování povinností stanovených zákonem o základních registrech u soukromoprávních uživatelů údajů.

Hustota zalidnění, 2025



Zdroj: Vlastní zpracování dle dat Českého statistického úřadu

Cizinci

Informativní přehled Ministerstva vnitra o cizincích se zaevidovaným přechodným či trvalým pobytem ukazuje, že počet cizinců v ČR na konci roku 2025 (stejně jako v roce 2024) přesahuje 1 mil. osob. Celkem jde o **1 131 197 osob – z toho 394 265 s trvalým pobytem, 343 876 s přechodným pobytem a 393 056 na základě registrace dočasné ochrany**. Oproti konci roku 2024 se jedná o nárůst o 37 108 osob. V kategorii trvalého pobytu převažovali muži (208 193 mužů oproti 186 072 ženám). Podobně je tomu tak u počtu osob s přechodným pobytem (204 315 mužů vůči 139 561 ženám). Mezi osobami cizí státní příslušnosti, které dlouhodobě žijí v ČR, dominovali občané Ukrajiny (612 953), následovali občané Slovenska (125 280) a Vietnamu (69 685).

Vývoj počtu cizinců celkem (trvalý pobyt + přechodný pobyt) dle dat Ministerstva vnitra

2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
566 931	595 931	595 881	634 790	660 849	1 116 154	1 065 740	1 094 089	1 131 197
+30 398	+40 120	+28 950	+38 909	+26 059	+455 305	-50 414	+28 349	+37 108

Zdroj: Ministerstvo vnitra

Za výrazným nárůstem počtu cizinců na území ČR stojí zejména vydávání **dočasné ochrany státním příslušníkům Ukrajiny**, kteří prchají před válkou ve své zemi. Na konci roku 2025 bylo v ČR již celkem 101 902 Ukrajinců s přechodným a 118 718 s trvalým pobytem. V rámci dočasné ochrany na území ČR pobývá 392 333 Ukrajinců a Ukrajinek. Tato národnost tedy, stejně jako v roce 2024, v ČR tvoří nejpočetnější skupinu cizinců.

Novela zákona Lex Ukrajina VII, která vstoupila v účinnost v únoru 2025, představuje zásadní posun v přístupu ČR k uprchlíkům. Namísto krátkodobých krizových opatření se stát nyní zaměřuje na jejich dlouhodobou stabilitu a integraci do společnosti. Hlavním pilířem této změny je možnost prodloužení dočasné ochrany až do konce března 2026, což uprchlíkům poskytuje nezbytnou jistotu pro další pobyt v zemi.

Zcela novým prvkem je zavedení speciálního dlouhodobého pobytu s platností až na pět let. Tento status je určen pro osoby, které v Česku úspěšně pracují, jsou ekonomicky soběstačné a nečerpají sociální dávky. Stát tímto krokem odměňuje ty, kteří se aktivně zapojili do pracovního trhu a českého hospodářství. Zároveň se zpřísnují pravidla pro evidenci pobytu – od května 2025 je kladen větší důraz na to, aby uprchlíci nežili na úředních adresách ohlašoven, ale měli řádné bydlení.

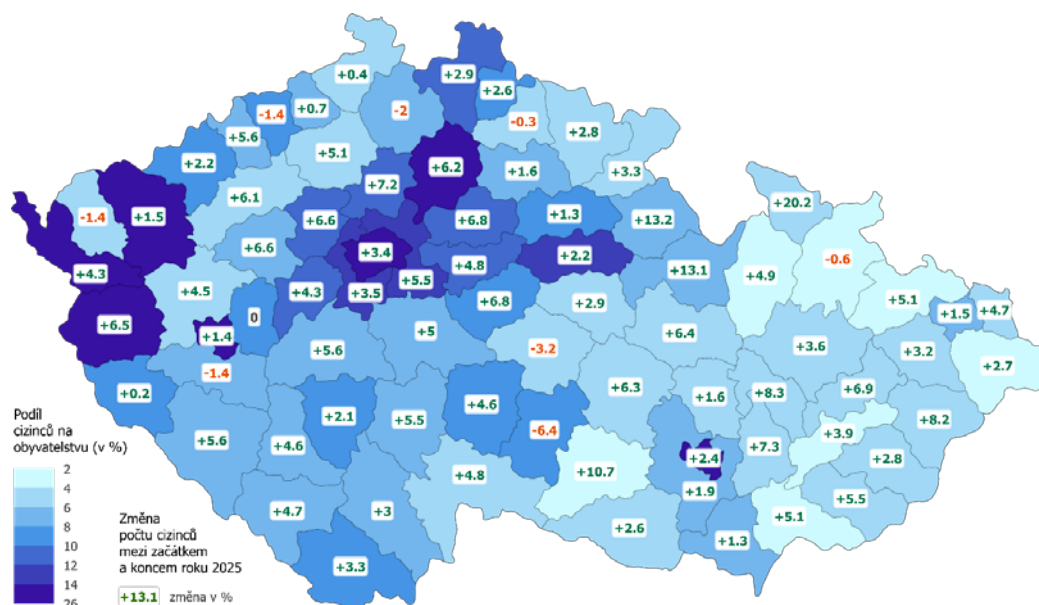
V oblasti školství a sociální podpory dochází k postupné normalizaci. Nadále platí specifická pravidla pro přijímací zkoušky, ale důraz se přesouvá k integraci dětí do běžného vzdělávacího systému. Humanitární dávky a systém ubytování jsou pak nastaveny tak, aby motivovaly k osamostatnění a přechodu do komerčních nájmu, čímž se režim pro ukrajinské uprchlíky postupně přibližuje standardním podmínkám pro ostatní cizince žijící v ČR.

Informativní přehledy cizinců se zaevidovaným přechodným či trvalým pobytem na území ČR

Nejpočetnější národnosti	Počet na konci roku 2025 (celkem)	Z toho s trvalým pobytem	Z toho s přechodným pobytem	Celkem oproti roku 2024
Ukrajinci	612 953	118 718	101 902	+23 497
Slováci	125 280	73 662	51 618	+3 809
Vietnamci	69 685	57 324	12 321	+670
Rusové	37 524	26 385	10 844	-1 446
Rumuni	21 287	8 815	12 472	+238
Bulhaři	17 562	8 206	9 356	-171
Poláci	17 631	11 609	6 022	-102
Němci	11 061	4 790	6 271	-707

Zdroj: Vlastní zpracování dle dat Ministerstva vnitra. Data k 31. 12. daného roku jsou dostupná na webových stránkách mv.gov.cz/clanek/cizinci-s-povolenym-pobytem

Podíl cizinců na celkovém počtu obyvatel okresu k 31. 12. 2025



Zdroj: Vlastní zpracování dle dat Ministerstva vnitra

Migrace

Legální migrace

Mezi cizinci pobývajícími legálně na území ČR převažují občané třetích zemí (894 607 osob, tj. 79 %) nad občany členských států EU, EHP a Švýcarska (236 590 osob, tj. 21 %). Na 1 000 obyvatel v ČR připadlo přibližně **103,8** osob cizí státní příslušnosti, které tak tvoří **10,38 % populace**, přičemž **v mezičtvrtletním srovnání došlo k nárůstu celkového počtu cizinců o 2,15 % (23 794 osob)**. Meziročně se počet cizinců zvýšil o 37 108 osob, tj. o 3,4 %.

Mezinárodní ochrana

V období od 1. ledna do 31. prosince 2025 bylo v České republice evidováno celkem **1 197** žádostí o mezinárodní ochranu. Nejvíce žádostí o mezinárodní ochranu v tomto období podali státní příslušníci Vietnamu (210). Dalšími v pořadí byli žadatelé z Ukrajiny (172), Uzbekistánu (132), Moldavska (86) a Ruska (65).

Nelegální migrace

V roce 2025 byl zaznamenán meziroční nárůst celkové nelegální migrace o 14,6 %. **Celkem bylo v rámci nelegální migrace evidováno 10 838 osob.** K nárůstu přispěla především kategorie nelegálního pobytu, u níž došlo k navýšení o **1 279 osob.** Současně byl zaznamenán také nárůst počtu osob zjištěných při nelegální migraci přes vnější schengenskou hranici, a to o 98 osob. Dlouhodobě nejčastěji zastoupenými státními příslušnostmi v rámci celkové nelegální migrace byli v roce 2025 občané **Ukrajiny, Moldavska a Vietnamu.** Tyto tři skupiny dohromady představovaly téměř dvě třetiny všech zjištěných osob (64,2 %).

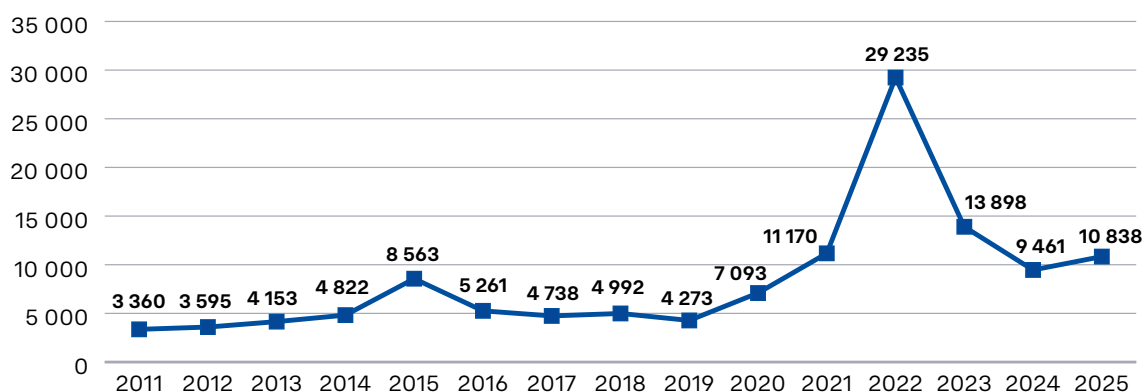
Meziročně byl **pokles zaznamenán** v podkategorii **tranzitní nelegální migrace**, kde došlo ke **snížení o 64,8 %.** Tento vývoj odpovídá sníženému migračnímu tlaku na západobalkánské trase. Celkem bylo v této podkategorii zjištěno 148 osob. Z hlediska využívaných tras převažovala letecká trasa, kterou využilo 81 osob, zatímco pozemní trasu absolvovalo 67 osob. Nejčastěji zjišťovanými státními příslušnostmi byli občané Sýrie, Turecka a Afghánistánu.

V rámci **nelegální migrace přes vnější schengenskou hranici** se na prvním místě nadále nacházeli občané **Gruzie.** Následovali občané **Uzbekistánu, Velké Británie a Moldavska.**

Návraty

V roce 2025 (k 31. 12.) **odcestovalo** z České republiky do země původu v rámci programu asistovaných dobrovolných návratů organizovaného Ministerstvem vnitra **celkem 1 002 osob.** Správa uprchlických zařízení (SUZ) poskytla v roce 2025 asistenci při návratu 56 osobám. Mezinárodní organizace pro migraci (IOM) pak poskytla asistenci při 32 dobrovolných návratech.

Vývoj nelegální migrace



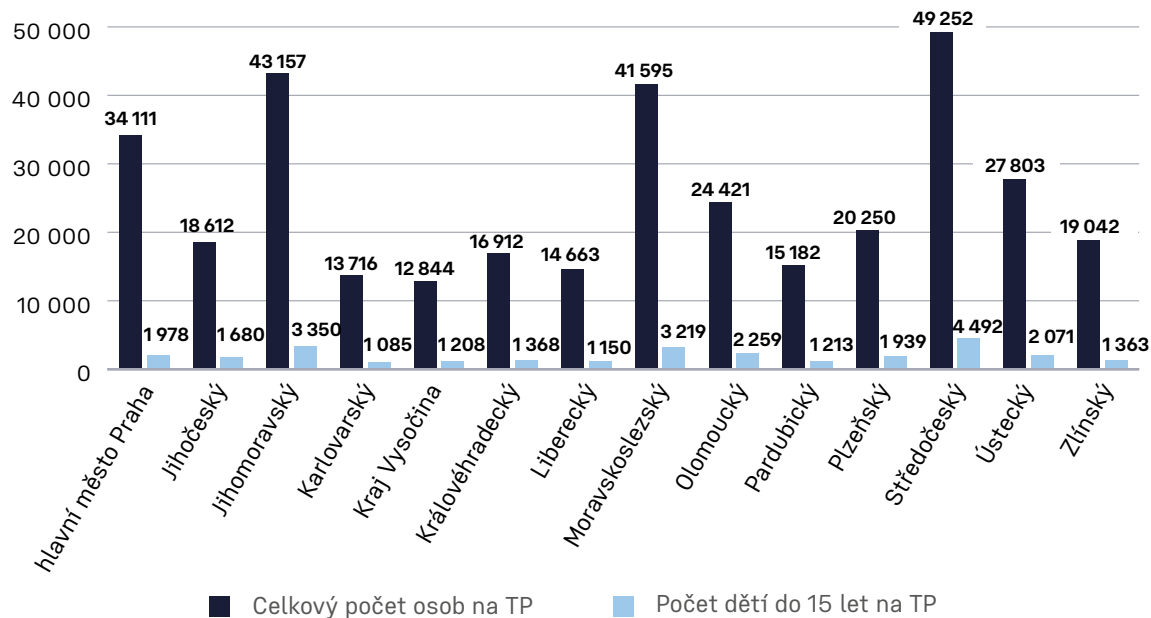
Zdroj: Ministerstvo vnitra

Osoby s trvalým pobytem na ohlašovných

Trvalý pobyt na ohlašovných (tj. na obecních/městských úřadech) mají osoby, kterým byl zpravidla ve správním řízení zrušen údaj o místě trvalého pobytu (obvykle se jedná o zrušení adresy místa trvalého pobytu na žádost vlastníka nemovitosti; může se ovšem jednat i o lidi bez domova). Na ohlašovných tyto osoby nebydlí, slouží jim například jako kontaktní adresa pro doručování písemností.

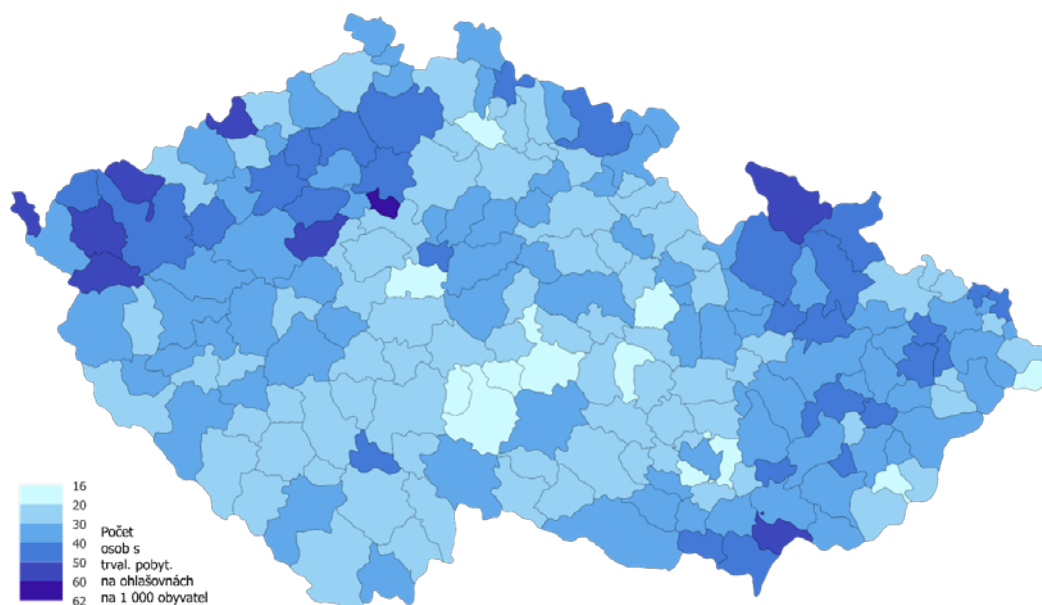
Počet zmíněných osob byl k 2. 2. 2026 **celkem 372 592**. Z tohoto celkového počtu bylo 21 032 osob přihlášeno na zvláštní matrice Úřadu Městské části Brno-střed. Nejvíce osob bylo přihlášeno ve Středočeském (49 252), Jihomoravském (43 157) a Moravskoslezském kraji (41 595).

Počty osob s platným trvalým pobytem na ohlašovnicích v krajích k 2. 2. 2026



Zdroj: Ministerstvo vnitra

Počet osob s trvalým pobytem na ohlašovnicích na 1 000 obyvatel SO ORP, 2025



Zdroj: Vlastní zpracování dle dat Ministerstva vnitra

Státní hranice České republiky

V roce 2025 pokračovaly podle harmonogramu udržovací práce na státních hranicích se Spolkovou republikou Německo (katastry obcí Dolní Podluží, Varnsdorf, Rumburk, Jiříkov, Šluknov, Krupka, Cínovec), na státních hranicích s Rakouskou republikou (katastry obcí Přední Výtoň, Loučovice, Vyšší Brod, Nové Hradky, České Velenice, Rapšach, Valtice), na státních hranicích s Polskou republikou (katastry obcí Hrčava, Bukovec, Písek, Nýdek, Vysoká, Jindřichov, Janov, Petrovice, Zlaté Hory, Mikulovice, Velké Kunětice, Stará Červená Voda, Vidnava).

Udržovací práce zahrnují především odstranění nedostatků ve vyznačení státních hranic (doplnění chybějících hraničních znaků, kontrola správné polohy hraničních znaků geodetickými měřeními, narovnání a napřímení šikmých nebo vyvrácených hraničních znaků, obnovení nátěrů a popisů apod.).

V roce 2025 došlo ze strany dodavatelské firmy k vyčištění hraničního pruhu o šířce 1 m v suchých částech státních hranic a vyčištění kruhových ploch o poloměru 1 m u hraničních znaků nepřímého vyznačení, resp. ke kontrole správnosti provedení a převzetí těchto prací ve 112 katastrálních územích obcí sousedících s Polskou republikou, v 69 katastrálních územích obcí sousedících se Spolkovou republikou Německo, ve 20 katastrálních územích obcí sousedících se Slovenskou republikou a ve 48 katastrálních územích obcí sousedících s Rakouskou republikou.

Dne 12. března 2025 byla podepsána **Smlouva mezi Českou republikou a Spolkovou republikou Německo o společných státních hranicích**. V současné době probíhá v obou státech ratifikační proces. V roce 2025 byla dále (podobně jako v minulosti) doplňována a aktualizována webová stránka www.statnihranice.eu, která obsahuje informace o jednotlivých úsecích státních hranicích ČR, hraničních znacích apod., a je využívána především laickou i odbornou veřejností, státní správou a samosprávou.

Osobní doklady – občanské průkazy

Úřady obcí s rozšířenou působností a Ministerstvo vnitra vydaly v roce 2025 dohromady **1 560 292 občanských průkazů**, z toho 136 518 ve zkrácené lhůtě. Nad rámec vydání bylo ještě vydáno **1 038** dočasných občanských průkazů. První občanský průkaz si v roce 2025 převzalo celkem **63 773** občanů, kteří dosáhli věku 15 let.

Úřady s nejvyšším a nejnižším počtem vydaných občanských průkazů v roce 2025

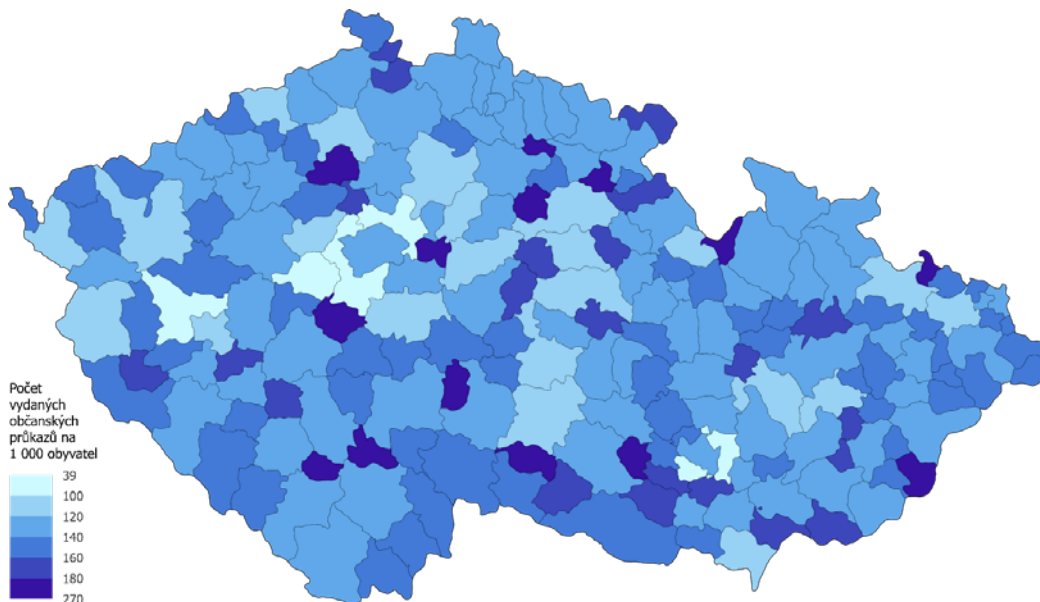
Úřad ORP (nebo MČ Prahy)	Počet vydání
1. Brno	57 373
2. Ostrava	41 932
3. Plzeň	27 239
4. Olomouc	24 573
5. České Budějovice	24 091
6. Liberec	20 651
7. Praha 4	20 593
8. Praha 6	20 149
9. Hradec Králové	18 434
10. Ústí nad Labem	17 715

Úřad ORP (nebo MČ Prahy)	Počet vydání
1. Nepomuk	1 664
2. Králupy	1 743
3. Železný Brod	1 751
4. Horažďovice	1 768
5. Pacov	1 943
6. Kraslice	1 968
7. Vítkov	2 009
8. Rýmařov	2 089
9. Votice	2 136
10. Konice	2 142

Zdroj: Ministerstvo vnitra

Nejvíce dokladů bylo vydáno v největších městech, tj. v Praze, resp. v jejích městských částech, Brně, Ostravě, Plzni, Olomouci a Českých Budějovicích.

Počet vydaných občanských průkazů na 1 000 obyvatel S0 ORP, 2025



Zdroj: Vlastní zpracování dle dat Ministerstva vnitra

Osobní doklady – cestovní doklady

Úřady ORP vydaly v roce 2025 celkem **754 277 cestovních pasů** (z toho 36 784 ve zkrácené lhůtě). Z celkového počtu vydaných cestovních dokladů připadá zhruba třetina (konkrétně 192 619) na děti mladší 15 let.

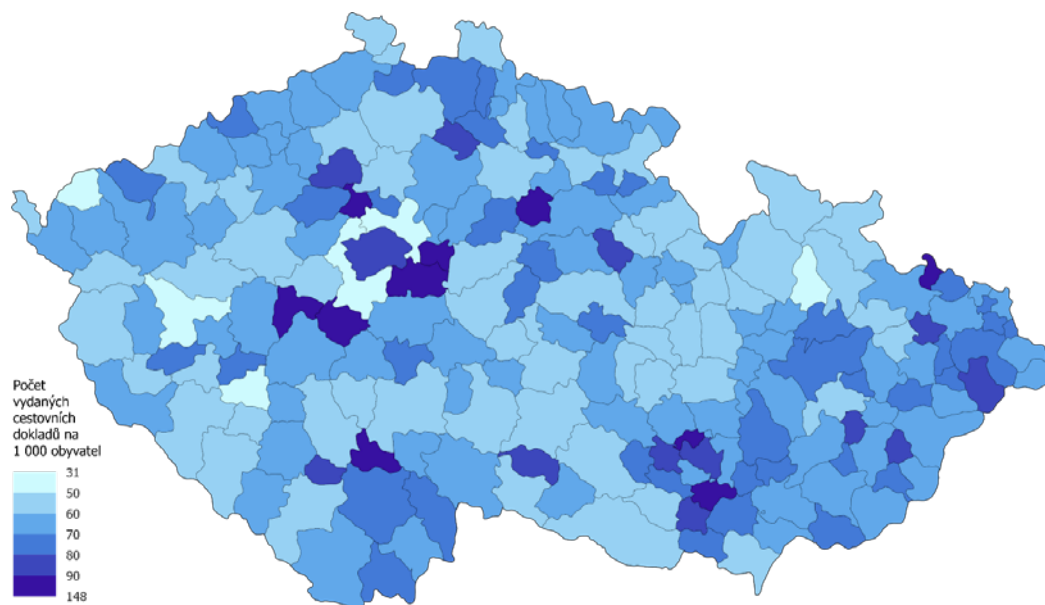
Úřady s nejvyšším a nejnižším počtem vydaných cestovních dokladů v roce 2025

Úřad ORP (nebo MČ Prahy)	Počet vydání
1. Brno	33 559
2. Ostrava	21 059
3. Plzeň	14 575
4. České Budějovice	13 509
5. Praha 6	12 823
6. Olomouc	11 955
7. Praha 4	11 920
8. Liberec	10 819
9. Hradec Králové	10 060
10. Pardubice	8 815

Úřad ORP (nebo MČ Prahy)	Počet vydání
1. Nepomuk	558
2. Králíky	579
3. Kraslice	604
4. Horažďovice	615
5. Pacov	644
6. Vítkov	682
7. Rýmařov	725
8. Železný Brod	754
9. Konice	799
10. Horšovský Týn	861

Zdroj: Ministerstvo vnitra

Počet vydaných cestovních dokladů na 1 000 obyvatel SO ORP, 2025



Zdroj: Vlastní zpracování dle dat Ministerstva vnitra

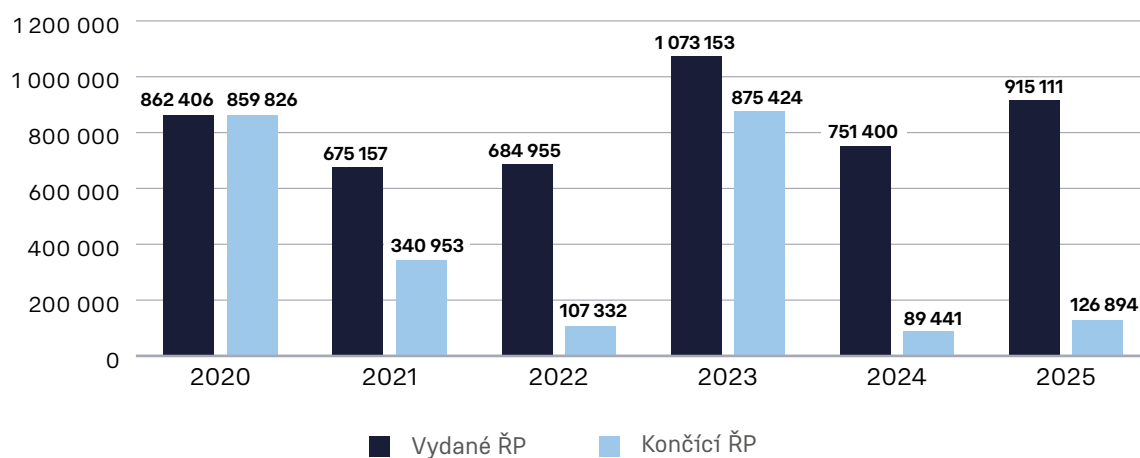
Agenda řidičů a registr vozidel

Řidičské průkazy

V roce 2025 bylo vydáno celkem **915 111 řidičských průkazů**, tj. o 163 711 více než v předchozím roce. Z toho bylo 81 313 vydáno ve zrychleném režimu s poplatkem, 118 ve zrychleném režimu bez poplatku, 276 954 v normálním režimu s poplatkem a 556 726 v normálním režimu bez poplatku.

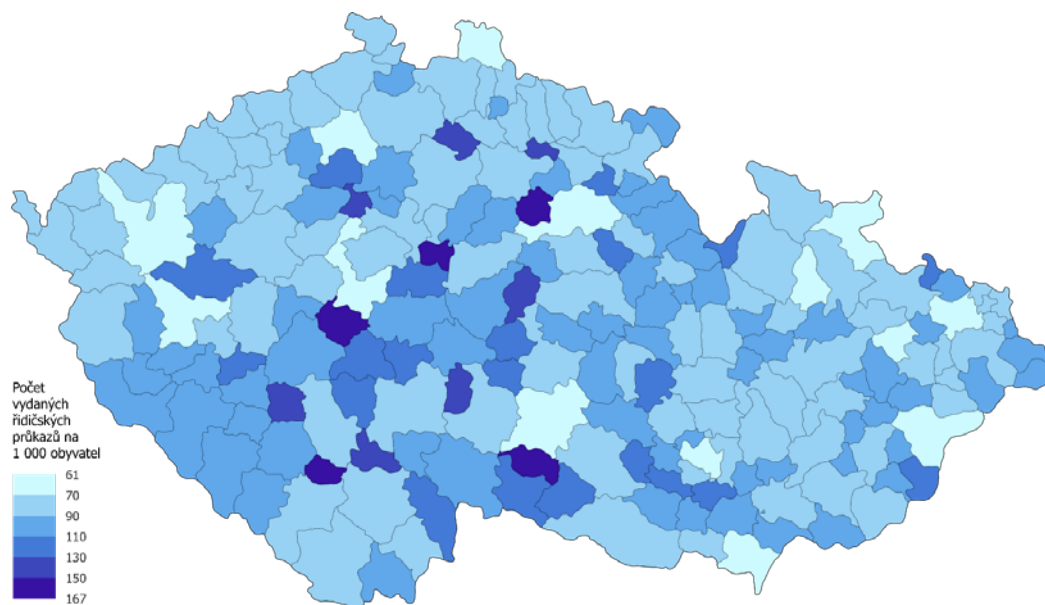
Končících řidičských průkazů bylo v roce 2025 126 894, tedy o 37 453 více oproti roku 2024.

Porovnání počtu vydaných a končících ŘP v letech 2020 až 2025



Zdroj: Vlastní zpracování dle dat Ministerstva dopravy, 2025

Počet vydaných řidičských průkazů na 1 000 obyvatel SO ORP, 2025



Zdroj: Vlastní zpracování dle dat Ministerstva dopravy

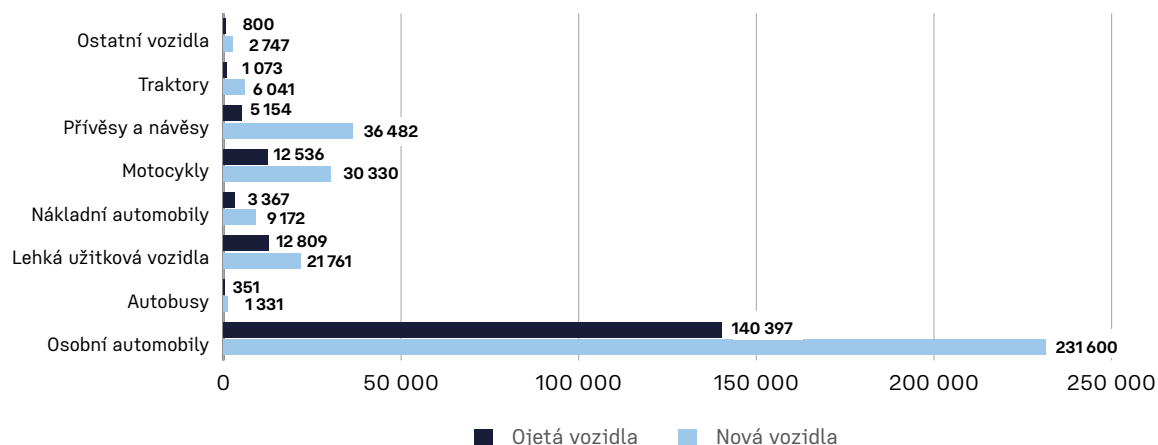
Nové doručování řidičských průkazů

Významným krokem v digitalizaci dopravních agend bylo v roce 2025 zavedení možnosti doručování řidičských průkazů do výdejních boxů a výdejních míst prostřednictvím Portálu dopravy. Od 1. července 2025 již občané nemusí při výměně řidičského průkazu z důvodu končící platnosti, ztráty nebo odcizení navštěvovat úřad osobně. Nová služba umožňuje vyřízení žádosti plně online a následné vyzvednutí dokladu na jednom z tisíců výdejních míst po celé České republice, čímž přispívá ke zjednodušení komunikace občanů s veřejnou správou a ke zvýšení dostupnosti veřejných služeb.

Registr vozidel

V roce 2025 bylo v registru vozidel zapsáno celkem **516 246 vozidel**, což je oproti roku 2024 pokles o 295 vozidel. Z celkového počtu bylo 339 374 zcela nových, zbytek (tedy 176 872) tvořila vozidla ojetá.

Celkový přehled registrace vozidel za rok 2025

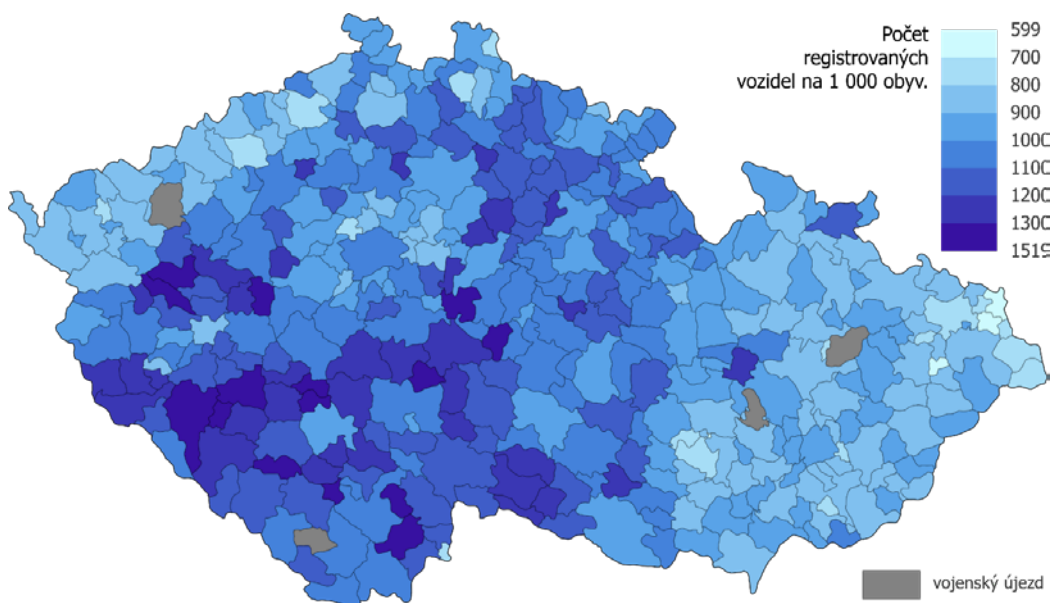


Zdroj: Registr vozidel, Ministerstvo dopravy

Podle statistik Svazu dovozců automobilů se **počet silničních vozidel meziročně rozrostl o 176 651 na celkových 9 334 107**. Vozový park v ČR rovněž soustavně stárne. Za rok znovu zestárl na průměrné stáří 19,70 roku. Od roku 2011 již vozový park zestárl o více než 4 roky. U osobních automobilů se průměrné stáří zvýšilo na 16,68 roku. Osobních vozidel bylo dle Svazu dovozců automobilů k 31. 12. 2025 registrováno 6 694 276 (meziročně + 132 707, 1,97 %).²



Počet registrovaných vozidel na 1 000 obyvatel okresu k závěru roku 2025



Zdroj: Vlastní zpracování dle dat Ministerstva dopravy

Matriční agenda

V roce 2025 došlo ke zrušení matričních úřadů **Doubrava** (Moravskoslezský kraj) a **Prakšice** (Zlínský kraj). Od 1. ledna 2026 tak vykonává matriční působnost celkem 1 260 matričních úřadů.

Vyhláškou č. 481/2025 Sb., kterou se mění vyhláška č. 207/2001 Sb., kterou se provádí zákon č. 301/2000 Sb., o matrikách, jménu a příjmení a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, došlo k zavedení **nových ochranných prvků na přísně zúčtovatelných matričních tiskopisech** (matriční doklady a vysvědčení o právní způsobilosti k uzavření manželství/partnerství), které budou bezpečnější a odolnější proti jejich padělání. Uvedenou vyhláškou je dáno přechodné období pro využití stávajících matričních tiskopisů.

V roce 2025 dále došlo k přesunu některých obcí mezi správními obvody obcí s rozšířenou působností a nově je obec Velký Třebešov zařazena do správního obvodu matričního úřadu Česká Skalice, obec Hlušovice je zařazena do správního obvodu matričního úřadu Olomouc a obec Libomyšl je zařazena do správního obvodu matričního úřadu Beroun. Obec Bohuňovice nově vykonává matriční působnost pouze pro území své obce.

Nález Ústavního soudu 52/23

Svým nálezem Pl. ÚS 52/23 ze dne 24. dubna 2024 zrušil Ústavní soud část stávající právní úpravy změny pohlaví, a to konkrétně podmínky spočívající v provedení chirurgických zákroků při současném znemožnění reprodukční funkce a přeměně pohlavních orgánů.

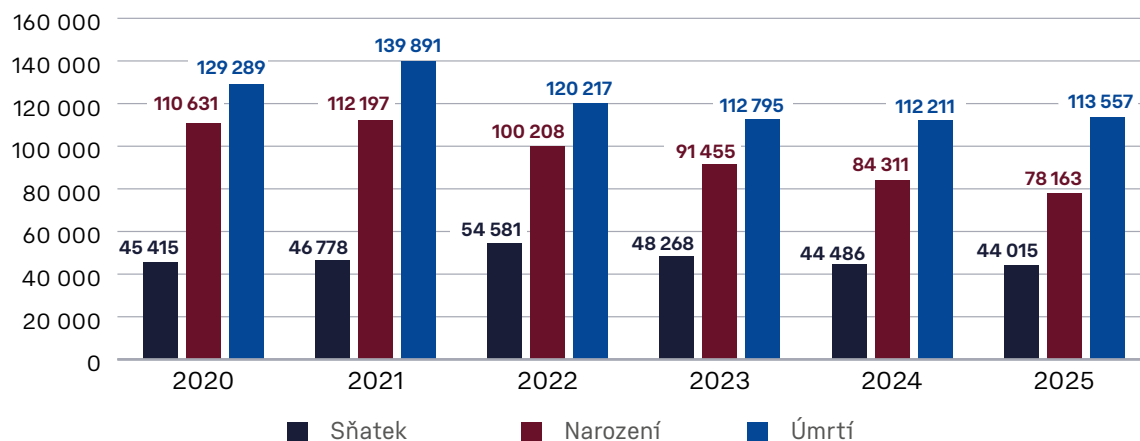
Evidenci změny pohlaví a související otázky (změnu jména a příjmení) upravuje zákon č. 301/2000 Sb., o matrikách, jménu a příjmení a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Tehdejší odbor všeobecné správy Ministerstva vnitra na základě uvedeného nálezu Ústavního soudu vydal **metodickou informaci č. 5/2025** ke změnám při zápisu změny pohlaví, které nastaly s účinností od 1. července 2025. V této metodické informaci je popsán postup matričního úřadu při provádění dodatečného záznamu o změně pohlaví v matrice a dále postup matričního úřadu při změně jména a příjmení v souvislosti se změnou pohlaví v návaznosti na nález Ústavního soudu.

eMatrika

Součástí probíhajícího projektu eMatrika (matriční informační systém), jehož cílem je vytvoření centralizovaného informačního systému pro výkon matriční agendy, bude také migrace matričních dat, která matriční úřady vedou elektronicky od roku 2006, tedy jejich předání do centrální databáze informačního systému. V zájmu předání dat v jednotném formátu vydal tehdejší odbor všeobecné správy dne 2. února 2024 **Národní standard pro elektronické vedení matriky**, který určuje technická pravidla pro sdílení dat v digitální podobě. Matriční úřady jsou na základě zákona č. 414/2023 Sb. povinny **od 1. ledna 2025 vést matriční data v souladu s tímto národním standardem**. V průběhu roku 2024 došlo na základě podnětů matričních úřadů, resp. změny právní úpravy, ke změnám datových předpisů, příloh Národního standardu pro elektronické vedení matriky. Dále v roce 2025 došlo k úpravě textové části Národního standardu pro elektronické vedení matriky, zejména ke změně harmonogramu migrace.

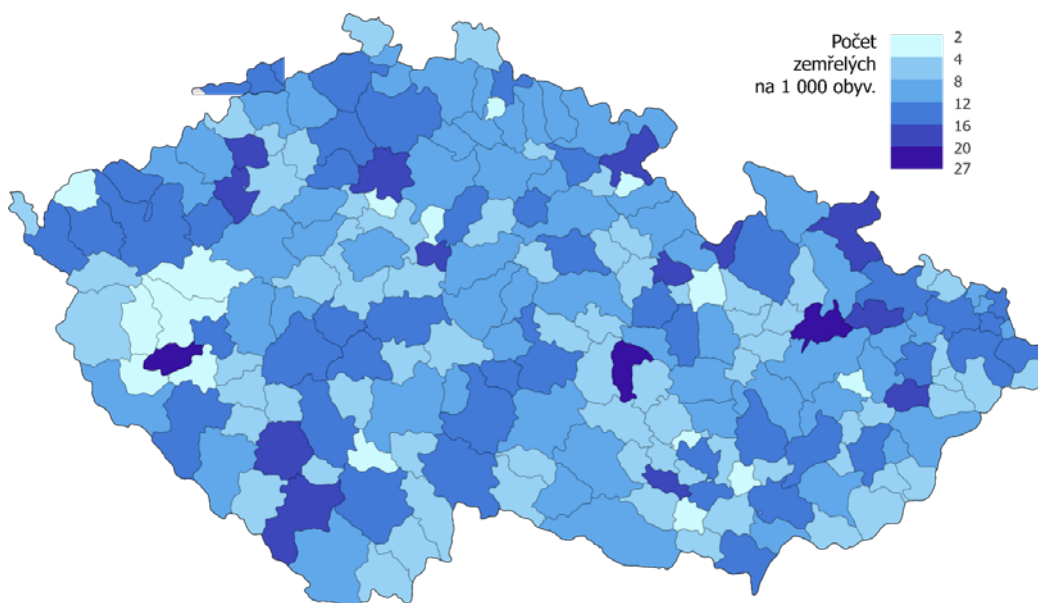
Ve druhé polovině roku 2025 se uskutečnila pilotní testovací migrace s 27 vybranými matričními úřady, jejíž výsledky budou využity v dalších fázích migrace. Jednalo se o zaslání datových souborů, které zahrnovaly všechny záznamy z matričních knih zapsané či upravené v roce 2024. Matriční úřady, které se účastnily pilotní fáze testovací migrace, obdržely v průběhu října a listopadu 2025 od Ministerstva vnitra závěrečnou zprávu z kontroly dat, která podrobně shrnula výsledky technické a věcné kontroly, součástí zprávy bylo i shrnutí zjištěných zásadních nedostatků. V návaznosti na pilotní fázi testovací migrace zaslaly matriční úřady v prosinci 2025 svá vyjádření k závěrečným zprávám, která Ministerstvo vnitra využije při přípravě testovací migrace se všemi matričními úřady.

Počet prvozápisů matričních událostí obyvatel ČR v porovnání let 2020–2025



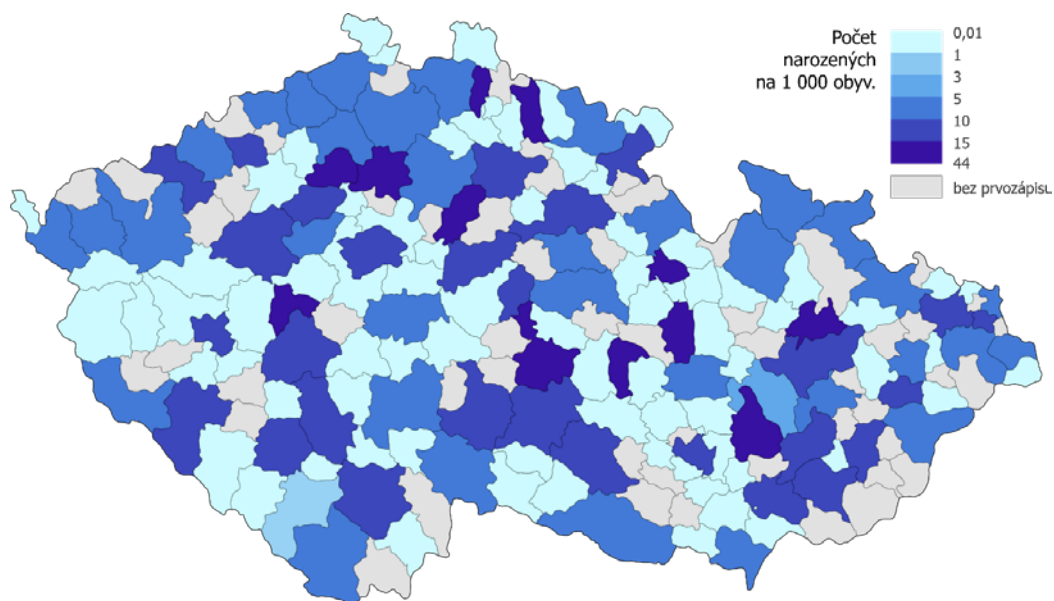
Zdroj: Vlastní zpracování dle dat Ministerstva dopravy, 2025

Počet zemřelých na 1 000 obyvatel, 2025



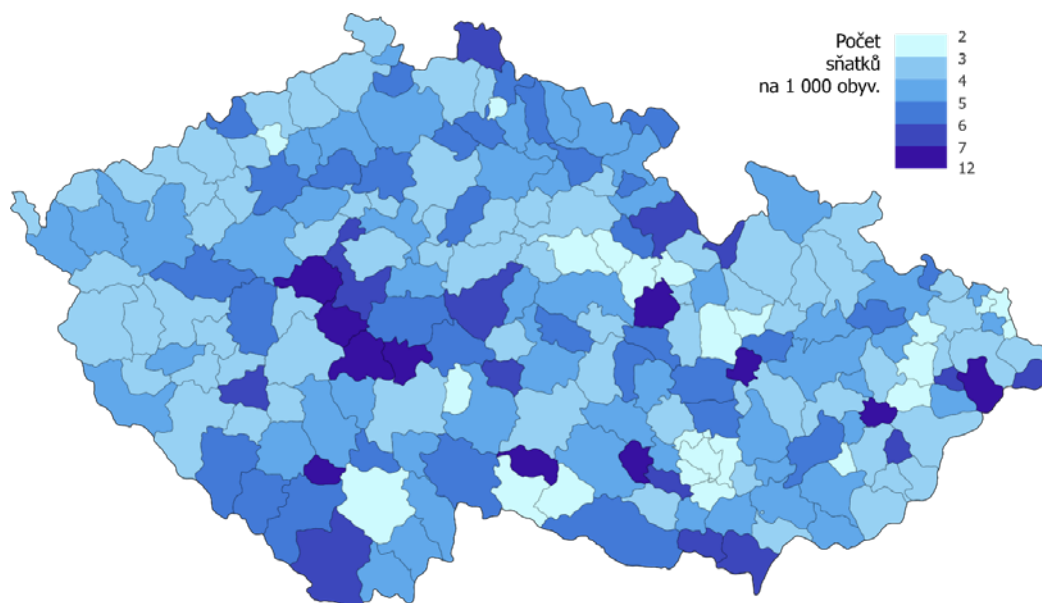
Zdroj: Vlastní zpracování dle dat Ministerstva vnitra

Počet narozených na 1 000 obyvatel, 2025



Zdroj: Vlastní zpracování dle dat Ministerstva vnitra

Počet sňatků na 1 000 obyvatel, 2025



Zdroj: Vlastní zpracování dle dat Ministerstva vnitra

Stavební agenda

Bytová výstavba a stavební produkce

Dle předběžných údajů ČSÚ byla v roce 2025 zahájena výstavba celkem **35 819** bytů, což představovalo meziroční pokles o 2,2 % oproti roku 2024. Nejvíce rozestavěných bytů bylo tradičně evidováno v hlavním městě Praze (7 380 bytů), dále ve Středočeském a Jihomoravském kraji. V Praze a Jihomoravském kraji převažovala výstavba bytových domů, zatímco ve Středočeském kraji dominovaly rodinné domy.

V roce 2025 bylo v České republice dokončeno celkem **33 557 bytů**, což představovalo meziroční nárůst přibližně o 11,5 %. Nejvíce dokončených bytů bylo evidováno ve Středočeském kraji, v hlavním městě Praze a v Jihomoravském kraji. Ve Středočeském kraji bylo dokončeno **6 348 bytů** a v Praze **5 303 bytů**.

Dle údajů ČSÚ stavební produkce v roce 2025 meziročně vzrostla přibližně o 9,3 %, přičemž růst zaznamenalo jak pozemní, tak inženýrské stavitelství. Po několika letech útlumu tak stavebnictví vykázalo výraznější oživení. Pozemní stavitelství bylo podpořeno zejména výstavbou bytových a administrativních budov, růst zaznamenalo také inženýrské stavitelství. Objem nových stavebních zakázek se meziročně zvýšil, což naznačuje pokračující růst sektoru i v následujícím období.

Stavební úřady v roce 2025 vydaly celkem **61 613** stavebních povolení, což představovalo meziroční pokles o 14,5 % oproti roku 2024 a zároveň nejnižší hodnotu za poslední desetiletí. Nejvíce stavebních povolení bylo vydáno ve Středočeském kraji, dále v Jihomoravském a Moravskoslezském kraji. Pokles počtu povolení byl zaznamenán téměř ve všech krajích České republiky.

Orientační hodnota povolených staveb dosáhla v roce 2025 celkem 503,3 mld. Kč, což představovalo meziroční pokles o 13,3 %. Pokles byl způsoben především nižší plánovanou výstavbou inženýrských staveb a nebytových budov.

S indexem nabídkových cen bytů pracuje rovněž ČSÚ, který porovnává vývoj cen bytů k výchozímu roku 2010 (hodnota indexu = 100). Z dlouhodobého trendu je patrný výrazný růst cen bytů zejména v posledním desetiletí. Také v roce 2025 ceny bytů pokračovaly v růstu, a to zejména ve velkých městech a krajských centrech, kde přetrvávala vysoká poptávka po bydlení při omezené nabídce nových bytů.

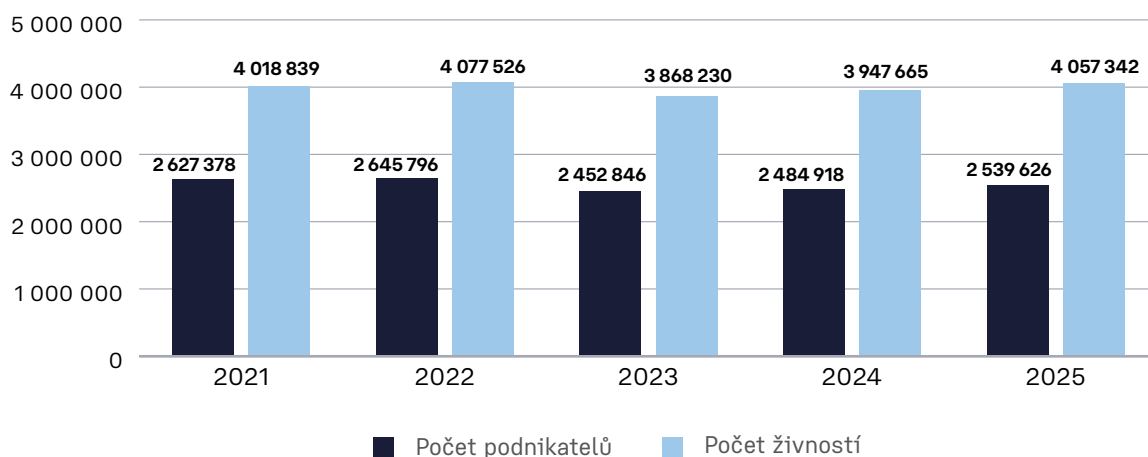
Živnostenská agenda

Podle dat Ministerstva průmyslu a obchodu bylo v roce 2025 **celkem platných 4 057 342 živnostenských oprávnění (meziroční nárůst o 109 677)**. Ze 4 057 342 živnostenských oprávnění jsou u 3 027 935 držitelé fyzické osoby a u 1 029 407 právnické osoby. V ČR rovněž podniká 145 537 cizinců, kteří jsou držitelé celkem 202 078 živnostenských oprávnění.

Za rok 2025 **příbylo celkem 54 708 podnikatelů**. Celkový počet již dosáhl výše **2 539 626 podnikatelů** (1 967 976 fyzických osob a 571 650 právnických osob). Za posledních 10 let se počet podnikajících zvýšil o 138 681.

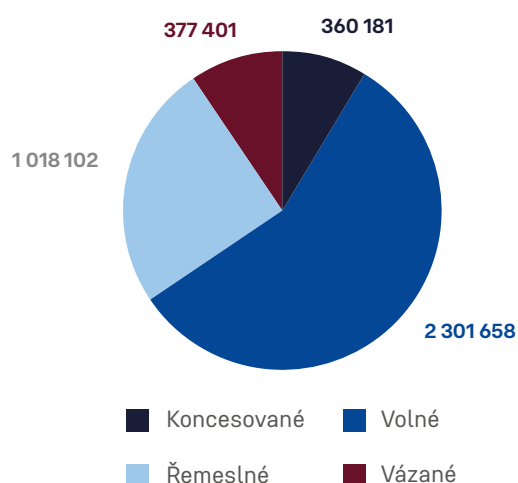
Nejvíce podnikajících subjektů na 1 000 obyvatel se nachází v hlavním městě Praze (432), Jihomoravském (235), Středočeském (217) a Libereckém kraji (208). Naopak nejméně v Ústeckém (180), Moravskoslezském (187) a v Kraji Vysočina (183).

Porovnání počtu podnikatelů a živností v letech 2021–2025



Zdroj: Vlastní zpracování dle dat Ministerstva průmyslu a obchodu

Podíl živnostenských oprávnění dle typu živnosti, 2025



Zdroj: Vlastní zpracování dle dat Ministerstva průmyslu a obchodu

V ČR podniká zhruba **145 000 cizinců** (konkrétně 145 537, tj. o 13 799 cizinců více než v roce 2024), kteří jsou držiteli celkem **202 078 živnostenských oprávnění**. Nejvíce podnikajících cizinců představují Ukrajinci (52 441 osob – meziroční nárůst o 9 136), Slováci (27 701 – meziroční nárůst o 1 884) a Vietnamci (21 260 osob – meziroční nárůst o 115). Nejvíce cizinců podniká v hlavním městě Praze (62 829) a ve Středočeském (18 068) a Jiho-moravském kraji (12 825). Naopak nejméně podnikajících cizinců mají Kraj Vysočina (2 481) a Zlínský kraj (2 580).

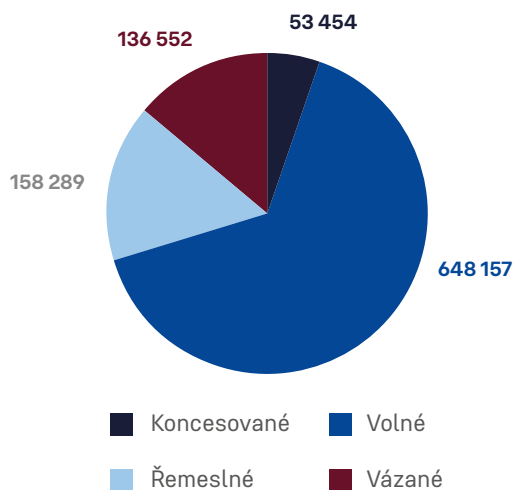
Počty podnikatelů a živností fyzických osob dle krajů

	Živnostník	Živnostník cizinec	Podnikatel	Podnikatel cizinec
HL. m. Praha	871 332	81 460	605 116	62 829
Středočeský	510 803	25 629	319 831	18 068
Jihočeský	223 326	5 334	134 504	3 686
Plzeňský	197 090	11 539	121 113	7 758
Karlovarský	94 599	9 000	57 470	5 584
Ústecký	241 535	14 554	145 592	9 248
Liberecký	152 381	5 442	93 518	3 593
Královéhradecký	195 144	5 391	115 084	3 706
Pardubický	174 084	5 472	103 182	3 901
Vysočina	163 714	3 539	94 680	2 481
Jihomoravský	467 182	17 382	288 702	12 825
Olomoucký	198 977	4 515	120 821	3 097
Moravskoslezský	367 572	9 136	220 716	6 181
Zlínský	199 603	3 685	119 297	2 580

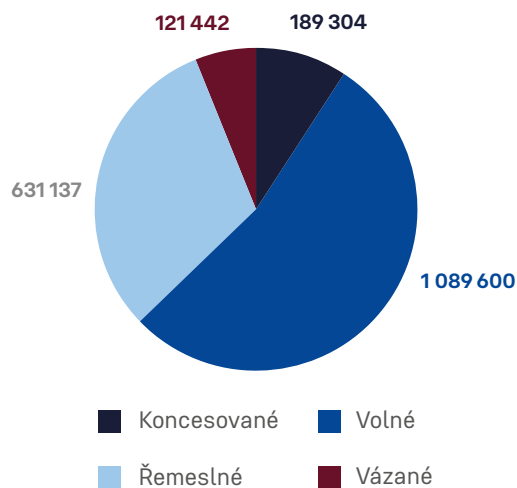
Zdroj: Vlastní zpracování dle dat Ministerstva průmyslu a obchodu

Počet živnostenských oprávnění pro fyzické osoby podle typů živností a dle pohlaví

Ženy:



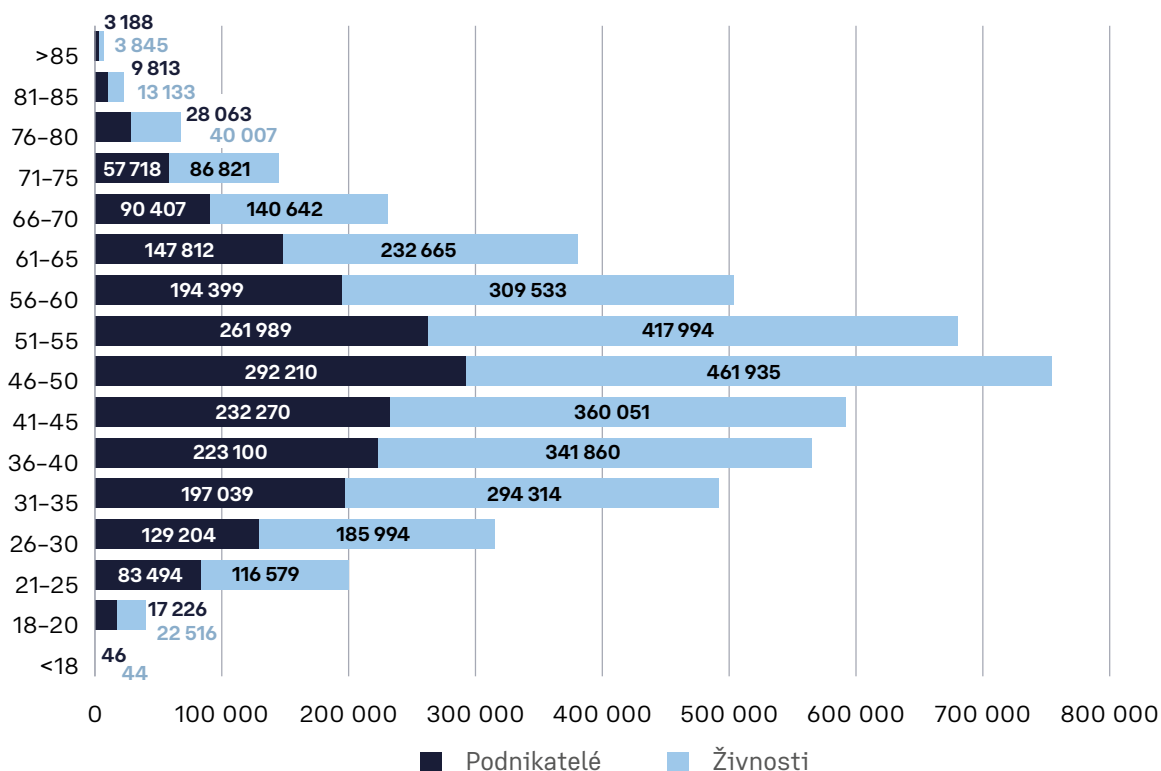
Muži:



Zdroj: Vlastní zpracování dle dat Ministerstva průmyslu a obchodu

Nejvíce fyzických osob, jak mužů, tak žen, podniká v tzv. **volných živnostech**, které jsou provozovány na základě pouhého ohlášení živnostenskému úřadu a nevyžadují prokazování žádné odborné ani jiné způsobilosti. Druhým nejčastějším typem podnikání jsou řemeslné činnosti, které vyžadují splnění všeobecných požadavků stanovených zákonem a prokázání odborné způsobilosti. Nejvyšší počet podnikajících osob je ve věku od 46 do 50 let.

Počet podnikajících fyzických osob a živnostenských oprávnění dle věkové struktury



Zdroj: Vlastní zpracování dle dat Ministerstva průmyslu a obchodu

V roce 2025 pokračoval trend stabilizace podnikatelského prostředí v České republice. Počet ukončených živností meziročně poklesl – svou činnost ukončilo necelých 48 tisíc OSVČ, což představovalo přibližně o třetinu méně než v roce 2024. Současně bylo registrováno více než 77 tisíc nových živnostníků, takže počet nově vzniklých živností nadále převyšoval počet ukončených činností.

Data za rok 2025 tak naznačují postupné uklidnění situace mezi podnikateli a návrat k běžnějšímu vývoji podnikatelské aktivity. Pokles počtu ukončených živností lze spojovat se stabilnějším ekonomickým prostředím, nižší inflací a menším dopadem mimořádných administrativních změn z předchozích let.

Veřejné sbírky

V roce 2025 bylo podle zákona č. 117/2001 Sb., o veřejných sbírkách a o změně některých zákonů (zákon o veřejných sbírkách), ve znění pozdějších předpisů, zahájeno celkem **314 veřejných sbírek**. Oproti roku 2024, kdy bylo oznámeno 359 veřejných sbírek, se jedná o mírný pokles. Přehled osvědčených veřejných sbírek lze nalézt zde: aplikace.mv.gov.cz/seznam-verejnych-sbirek.

V roce 2025 byla, i v návaznosti na poznatky z aplikační praxe související s novelou zákona o veřejných sbírkách zákonem č. 239/2024 Sb., který nabyl účinnosti dne 1. 1. 2025, zrevidována a aktualizována výkladová *Příručka k zákonu o veřejných sbírkách*, určená jak správním orgánům, tak i široké veřejnosti. Zveřejněna byla na výše uvedené webové adrese počátkem roku 2026.

Lustrace

V roce 2024 bylo vydáno **464 lustračních osvědčení** dle zákona č. 451/1991 Sb. a 12 osvědčení dle zákona č. 279/1992 Sb. Z celkem 476 žádostí bylo jen na 8 odpovězeno s pozitivním stanoviskem. Oproti roku 2024 se snížil počet žádostí o 233 a pozitivních lustračních osvědčení bylo o 1 více.

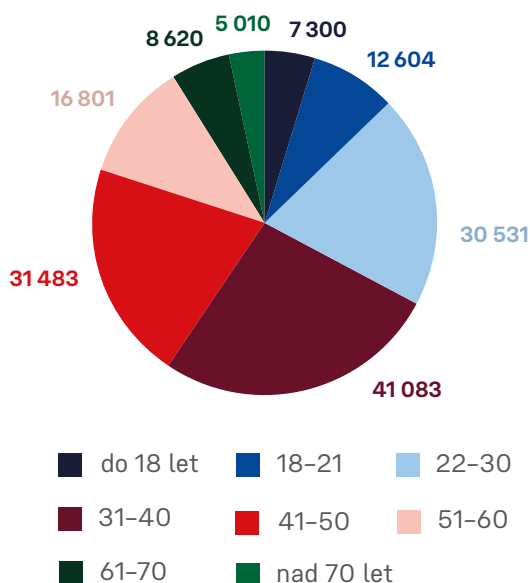
Lustrační osvědčení je vydáno pro účely výkonu zákonem stanovených funkcí obsazovaných volbou, jmenováním nebo ustanovováním (do orgánů státní správy, armády, úřadů územních samosprávných celků, veřejnoprávních médií, státních podniků a organizací); osvědčuje, zda lustrovaná osoba byla nebo nebyla v období od 25. 2. 1948 do 17. 11. 1989 příslušníkem Sboru národní bezpečnosti zařazeným ve složce Státní bezpečnosti nebo evidována v materiálech Státní bezpečnosti jako spolupracovník ve smyslu zákona. Zákon se ovšem nevztahuje na občany narozené po 1. 12. 1971. Od těchto občanů se nevyžaduje předložení lustračního osvědčení ani čestné prohlášení.

Přestupky

Informační systém evidence přestupků

ISEP eviduje zapsané přestupky v rámci celkem devíti zákonů, kde ISEP ovšem nezahrnuje databázi všech skutkových podstat přestupků. V roce 2025 bylo do evidence zapsáno celkem **138 783 přestupků**, což je o 3 055 více než v roce 2024. Současně bylo zpracováno a vydáno **1 442 321 opisů** (meziročně nárůst o 126 607). Pokračuje stoupající trend v meziročním počtu vydaných opisů.

Počty přestupků podle věku pachatele



Zdroj: Ministerstvo spravedlnosti, ISEP, 2025

Nejvíce přestupků bylo spácháno občany ve věku od **30 do 40 let (41 083 přestupků)** a od **40 do 50 let (31 483 přestupků)**. Naopak nejmenší podíl na přestupcích mají občané **nad 70 let (5 010 přestupků)**.

Celkem bylo uloženo 137 911 pokut (o 7 864 pokut více než v roce 2024). Nejvyšší počet pokut (55 139) byl udělen za přestupky ve výši do 500 Kč. Naopak nejméně pokut bylo uděleno v hodnotě od 10 000 do 50 000 Kč (1 158). Nejvyšší míra recidivy k počtu osob byla u přestupků proti majetku (13,67 %) a u přestupků proti veřejnému pořádku (1,45 %). Informační systém evidence přestupků v roce 2024 evidoval celkem **99 983 osob** (tj. o 2 799 více než v roce 2024), které spáchaly přestupek. Z toho **83 803 osob** mělo jen jeden záznam.

Počet zapsaných přestupků dle jednotlivých zákonů (právních předpisů)

Právní předpis	Počet
zákon č. 119/2002 Sb., o střelných zbraních	928
zákon č. 119/2002 Sb., o střelných zbraních, ve znění zákona č. 13/2021 Sb.	730
zákon č. 119/2002 Sb., o střelných zbraních, ve znění zákona č. 183/2017 Sb.	117
zákon č. 119/2002 Sb., o střelných zbraních, ve znění zákona č. 229/2017 Sb.	17
zákon č. 167/1998 Sb., o návykových látkách, ve znění zákona č. 183/2017 Sb.	10 129
zákon č. 167/1998 Sb., o návykových látkách, ve znění zákona č. 321/2024 Sb.	8
zákon č. 90/2024 Sb., o zbraních a střelivu	0
zákon č. 200/1990 Sb., o přestupcích	3
zákon č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění zákona č. 65/2017 Sb.	0
zákon č. 61/1988 Sb., o hornické činnosti	2
zákon č. 61/1988 Sb., o hornické činnosti, ve znění zákona č. 451/2016 Sb.	5
zákon č. 99/2004 Sb., o rybářství	1 037
zákon č. 99/2004 Sb., o rybářství, ve znění zákona č. 364/2021 Sb.	50
zákon č. 99/2004 Sb., o rybníkářství, výkonu rybářského práva, rybářské stráží, ochraně mořských rybolovných zdrojů, ve znění zákona č. 70/2025 Sb.	5
zákon č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích	125 353
zákon č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích, ve znění zákona č. 327/2021 Sb.	394
zákon č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích, ve znění zákona č. 417/2021 Sb.	53
zákon č. 222/1999 Sb., o zajišťování obrany České republiky	45
zákon č. 222/1999 Sb., o zajišťování obrany České republiky, ve znění zákona č. 173/2025 Sb.	40
zákon č. 226/2013 Sb., o uvádění dřeva a dřevařských výrobků na trh, ve znění zákona č. 206/2019 Sb.	0
zákon č. 65/2017 Sb., o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek ve znění zákona č. 218/2025 Sb.	55
zákon č. 65/2017 Sb., o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek, ve znění zákona č. 321/2024 Sb.	18
zákon č. 65/2017 Sb., o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek, ve znění zákona	8 449
zákon č. 449/2001 Sb., o myslivosti	5
zákon č. 449/2001 Sb., o myslivosti, ve znění zákona č. 183/2017 Sb.	7
zákon č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví, ve znění zákona č. 94/2021 Sb.	5
zákon č. 94/2021 Sb., o mimořádných opatřeních při epidemii onemocnění COVID-19 a o změně některých souvisejících zákonů	0
zákon č. 94/2021 Sb., o mimořádných opatřeních při epidemii onemocnění COVID-19 a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění zákona č. 39/2022 Sb.	0
zákon č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě, ve znění zákona č. 115/2020 Sb.	0
zákon č. 246/1992 Sb., na ochranu zvířat proti týrání, ve znění zákona č. 364/2021 Sb.	3
zákon č. 246/1992 Sb., na ochranu zvířat proti týrání, ve znění zákona č. 501/2020 Sb.	256
zákon č. 246/1992 Sb., na ochranu zvířat proti týrání, ve znění zákona č. 70/2025 Sb.	8
zákon č. 117/239 Sb., o veřejných sbírkách, ve znění zákona č. 239/2024 Sb.	27
zákon č. 561/2004 Sb., předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání, ve znění zákona č. 152/2025 Sb.	52
Počet celkem zapsaných přestupků dle skutkových podstat, kde je zohledněna skutečnost, že jedno rozhodnutí o přestupku může obsahovat více skutkových podstat, které jsou v ISEP evidovány	147 801

Zdroj: Ministerstvo spravedlnosti, ISEP, 2025

Tabulka zapsaných přestupků dle jednotlivých zákonů ukazuje, že nejvíce přestupků bylo, stejně jako v roce 2024, spácháno dle zákona č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích (**125 353 přestupků**). Druhým nejčastějším přestupkem bylo porušení zákona č. 167/1998 Sb., o návykových látkách (**10 129 přestupků**). Třetím nejčastějším přestupkem bylo porušení zákona č. 65/2017 Sb., o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek (**8 449 přestupků**).

Dopravní přestupky

V roce 2025 Ministerstvo dopravy **evidovalo celkem 345 103 přestupků a trestných činů, což je o 10 795 méně než v roce 2024**. Z tohoto počtu bylo evidováno celkem 69 944 přestupků a trestných činů ženám – řidičkám, což činí 20,27 % všech evidovaných jednání. Rozdíly mezi jednotlivými kraji v poměru žen a mužů, kterým jsou evidována bodová jednání, jsou nepatrné a žádný z krajů se od republikového poměru výrazně nevymyká (podíl žen je mezi 17,1 % a 24,3 %). Průměrně byl za období roku 2025 evidován přírůstek 945 bodovaných jednání za den.

Pokud jde o počet přestupků dle krajů (se zohledněním počtu řidičů v krajích), nejvíce evidovaných jednání měly Moravskoslezský (8,41 %), Karlovarský (6,73 %) a Královéhradecký kraj (6,60 %). Naopak nejméně hl. m. Praha (4,78 %), Jihočeský (5,69 %) a Jihomoravský kraj (5,99 %).

Na základě jízdy pod vlivem návykové látky bylo v roce 2025 zaevidováno celkem 18 215 přestupků a trestných činů (o 428 méně než v roce 2024). Z toho se 5 573 řidičů odmítlo podrobit vyšetření.

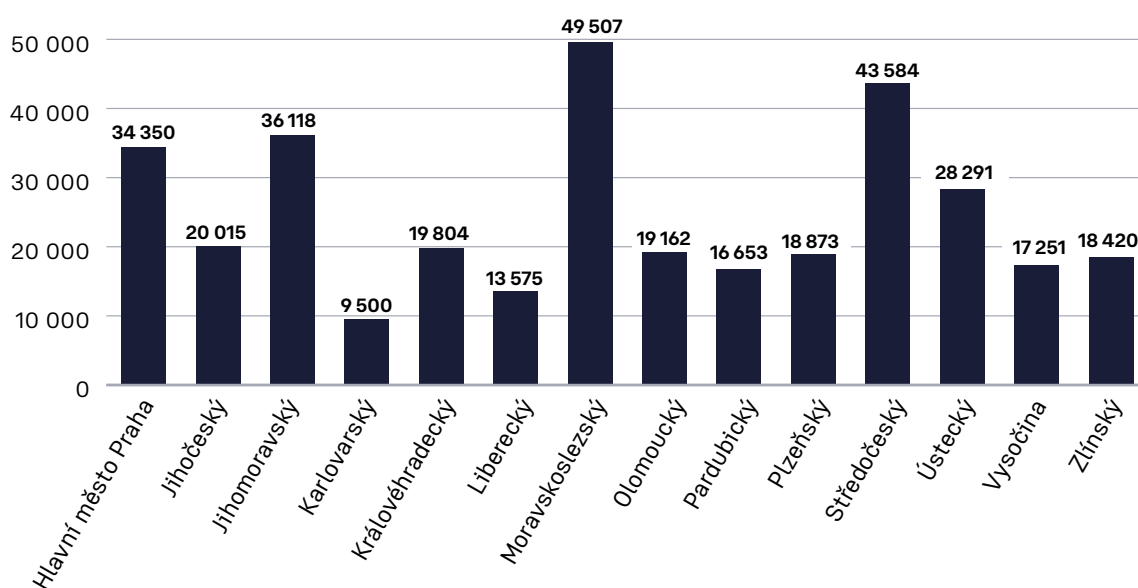
Přehled deseti nejčastěji evidovaných přestupků a trestných činů

Pořadí	Jednání	Body	Počet	Průměr za den
1	při řízení motorového vozidla překročí nejvyšší dovolenou rychlost v obci o 10 km.h ⁻¹ a více	2	98029	269
2	při řízení motorového vozidla drží v ruce nebo jiným způsobem telefonní přístroj nebo jiné hovorové nebo záznamové zařízení	4	47850	131
3	při řízení motorového vozidla překročí nejvyšší dovolenou rychlost v obci o 20 km.h ⁻¹ a více	4	38748	106
4	při řízení motorového vozidla překročí nejvyšší dovolenou rychlost mimo obec o 10 km.h ⁻¹ a více	2	38698	106
5	při řízení motorového vozidla není připoutána na sedadle bezpečnostním pásem nebo při přepravě dítěte nepoužije dětskou autosedačku nebo bezpečnostní pás	4	28829	79
6	při řízení motorového vozidla překročí nejvyšší dovolenou rychlost mimo obec o 30 km.h ⁻¹ a více	4	13965	38
7	při řízení vozidla nedá přednost v jízdě v případech, ve kterých je povinen dát přednost v jízdě	4	12674	35
8	při řízení vozidla neoprávněně stojí s vozidlem na parkovišti vyhrazeném pro vozidlo označené parkovacím průkazem pro osoby se zdravotním postižením nebo neoprávněně použije parkovací průkaz pro osoby se zdravotním postižením při stání nebo při jízdě	2	10513	29
9	při řízení motorového vozidla předjíždí vozidlo v případě, kdy je to obecnou, místní nebo přechodnou úpravou provozu na pozemních komunikacích zakázáno	6	7903	22
10	při řízení motorového vozidla nezastaví vozidlo na signál, který jí přikazuje zastavit vozidlo, nebo na pokyn k zastavení vozidla daný osobou k tomu oprávněnou při řízení nebo usměrňování provozu na pozemních komunikacích anebo při dohledu na bezpečnost a plynulost provozu na pozemních komunikacích	6	6931	19
11	ostatní		40963	112

Zdroj: Ministerstvo dopravy

Novelizovaný zákon o silničním provozu, jehož změny účinné od 1. 1. 2024 se plně promítly i do praxe roku 2025, nadále upravuje bodový systém na základě statistik nejčastějších přestupků a trestných činů spáchaných za volantem. Úprava zachovala přísnější postihy za nejzávažnější přestupky – například pokuta za jízdu pod vlivem alkoholu nebo jiné návykové látky může dosáhnout až 25 tisíc Kč a zákaz řízení až 18 měsíců. Odmítnutí podrobit se testu na alkohol či jiné návykové látky může být sankcionováno pokutou až 75 tisíc Kč a zákazem řízení až na 36 měsíců. Přísnější postihy nadále platí také za překročení nejvyšší dovolené rychlosti a držení telefonu při řízení, které dlouhodobě patří mezi nejčastější přestupky. Naopak u méně závažných přestupků, jako je nerozsvícení světel nebo nesprávné parkování, zůstala zachována nižší horní hranice blokových pokut zavedená novelou účinnou od roku 2024.

Srovnání evidence bodovaných jednání za rok 2025 podle krajů



Zdroj: Ministerstvo dopravy

Téměř 8,8 % bodovaných řidičů má na kontě 12 bodů. Více než 90 % vybodovaných řidičů jsou muži, kterým je nejčastěji 40 let a řidičské oprávnění získali v roce 2008. Muži tvoří 81 % všech bodovaných řidičů, zatímco jejich podíl mezi všemi registrovanými řidiči je pouze mírně nadpoloviční.

Podle údajů z Centrálního registru řidičů bylo k 31. 12. 2025 evidováno 440 071 řidičů, kteří se dopustili přestupku nebo trestného činu započítávaného do bodového hodnocení. Bodovaný přestupek či trestný čin tak měl na kontě přibližně každý šestnáctý řidič, což odpovídá 6,23 % všech registrovaných řidičů. Nejvyšší podíl bodovaných řidičů byl evidován v Moravskoslezském kraji (8,41 %), nejnižší podíl pak v Praze (4,78 %).

Celkem bylo k 31. 12. 2025 evidováno 38 667 dvanáctibodových řidičů, což představuje 8,79 % ze všech bodovaných řidičů a 0,55 % všech registrovaných řidičů. Z tohoto počtu bylo



90,4 % mužů (34 959) a 9,6 % žen (3 708). Poměr všech registrovaných řidičů podle pohlaví zůstává dlouhodobě stabilní – přibližně 54 % mužů a 46 % žen.

Nejčastější skupinou bodovaných řidičů byli ti se 4 body, následovali řidiči se 2 body a na třetím místě byli řidiči se 6 body. Čtvrtou nejpočetnější skupinou byli řidiči s 12 body.

Přehled deseti nejčastěji evidovaných přestupků a trestných činů

Pořadí	Jednání	Body	Podíl
1	při řízení motorového vozidla překročí nejvyšší dovolenou rychlost v obci o 10 km.h ⁻¹ a více	2	28,41 %
2	při řízení motorového vozidla drží v ruce nebo jiným způsobem telefonní přístroj nebo jiné hovorové nebo záznamové zařízení	4	13,87 %
3	při řízení motorového vozidla překročí nejvyšší dovolenou rychlost v obci o 20 km.h ⁻¹ a více	4	11,23 %
4	při řízení motorového vozidla překročí nejvyšší dovolenou rychlost mimo obec o 10 km.h ⁻¹ a více	2	11,21 %
5	při řízení motorového vozidla není připoutána na sedadle bezpečnostním pásem nebo při přepravě dítěte nepoužije dětskou autosedačku nebo bezpečnostní pás	4	8,35 %
6	při řízení motorového vozidla překročí nejvyšší dovolenou rychlost mimo obec o 30 km.h ⁻¹ a více	4	4,05 %
7	při řízení vozidla nedá přednost v jízdě v případech, ve kterých je povinen dát přednost v jízdě	4	3,67 %
8	při řízení vozidla neoprávněně stojí s vozidlem na parkovišti vyhrazeném pro vozidlo označené parkovacím průkazem pro osoby se zdravotním postižením nebo neoprávněně použije parkovací průkaz pro osoby se zdravotním postižením při stání nebo při jízdě	2	3,05 %
9	při řízení motorového vozidla předjíždí vozidlo v případě, kdy je to obecnou, místní nebo přechodnou úpravou provozu na pozemních komunikacích zakázáno	6	2,29 %
10	při řízení motorového vozidla nezastaví vozidlo na signál, který jí přikazuje zastavit vozidlo, nebo na pokyn k zastavení vozidla daný osobou k tomu oprávněnou při řízení nebo usměrňování provozu na pozemních komunikacích anebo při dohledu na bezpečnost a plynulost provozu na pozemních komunikacích	6	2,01 %
11	ostatní		11,87 %

Zdroj: Statistika Ministerstva dopravy a Centra dopravního výzkumu, dostupné z md.gov.cz/statistiky



EGOVERNMENT

EGOVERNMENT

Digitalizace veřejné správy

Činnost Digitální a informační agentury byla i v roce 2025 postavena na čtyřech hlavních oblastech působení.

První oblast představovaly služby určené občanům. Mezi nejvýznamnější patřily zejména eDoklady, datové schránky, Czech POINT, Portál občana, Portál veřejné správy a Registr zastupování. Tyto nástroje přispívaly k rozšiřování dostupnosti digitálních služeb a ke zjednodušení komunikace občanů se státem.

Druhou oblast tvořily služby a podpora pro orgány veřejné správy. DIA se v této souvislosti podílela na posuzování a schvalování významných ICT projektů veřejné správy, poskytovala konzultace v oblasti výdajů na informační technologie a zajišťovala rozvoj Design systému pro jednotnou online prezentaci státní správy. Součástí této činnosti bylo také zabezpečení provozu Informačního systému základních registrů a koordinace implementace zákona o právu na digitální služby napříč orgány veřejné moci.

Třetí oblast zahrnovala koordinační, metodickou a legislativní činnost. V roce 2025 byla významně spojena s přípravou a realizací zákona o správě dat a řízeném přístupu k datům (publikován pod č. 60/2026 Sb.), stejně jako s legislativními úpravami nezbytnými pro zavedení **evropské peněženky digitální identity** (EUDIW), jejíž spuštění je plánováno na konec roku 2026 v rámci celé Evropské unie.

Čtvrtou důležitou oblastí byla podpora a metodická pomoc úřadům při procesu digitalizace. Významnou roli v této činnosti sehrávala **kompetenční centra** vytvořená v roce 2024, která si během roku 2025 upevnila své postavení jako důležitý partner veřejné správy při zavádění digitálních řešení.

Informační systém datových schránek

Ke konci roku 2025 bylo v Informačním systému datových schránek zřízeno celkem více než 4,86 mil. datových schránek. Tento počet odpovídá pokračujícímu růstu využívání datových schránek napříč kategoriemi držitelů datových schránek. V roce 2025 bylo odesláno celkem 156 mil. datových zpráv a celkově od spuštění systému bylo odesláno více než 1,52 mld. datových zpráv.

Počet datových schránek fyzických osob se nadále zvyšuje. Ke konci roku 2025 si celkově zřídilo datovou schránku více než 1,26 mil. fyzických osob. Trend naznačuje posun k širšímu a pravidelnějšímu používání ISDS i pro běžnou komunikaci s úřady a veřejnou správou.

V roce 2025 byly realizovány nové funkcionality a současně modernizovány vybrané prvky klientského portálu datových schránek. Mezi hlavní úpravy patří zejména přehlednější e-mailové upozornění, možnost jednoduššího přepínání mezi více datovými schránkami, komfortnější náhledy příloh či zavedení nových webových služeb ISDS pro přerazítkování určených partnerským aplikacím. Součástí rozvoje bylo také nasazení jednoduchého formuláře pro zpětnou vazbu uživatelů a rozšíření možností online podpory.

Informační systém datových schránek byl rovněž uveden do souladu se zákonem o právu na digitální služby (č. 12/2020 Sb.). Uživatelé nově při zřízení datové schránky obdrží potvrzení o provedení digitálního úkonu ve formě osvědčení obsahujícího všechny předepsané náležitosti včetně časového údaje. V návaznosti na zavedení korespondenční volby byla dále upravena funkcionality mobilního klíče eGovernmentu tak, aby jej bylo možné využívat i s telefonními čísly registrovanými v zahraničí, čímž se usnadnil přístup k hlasování občanům ČR žijícím mimo území ČR.

Elektronická interakce s úřady z pohledu občana

ČSÚ provádí každý rok ve 2. čtvrtletí šetření o používání ICT v domácnostech a eGovernmentu občany napříč ČR.

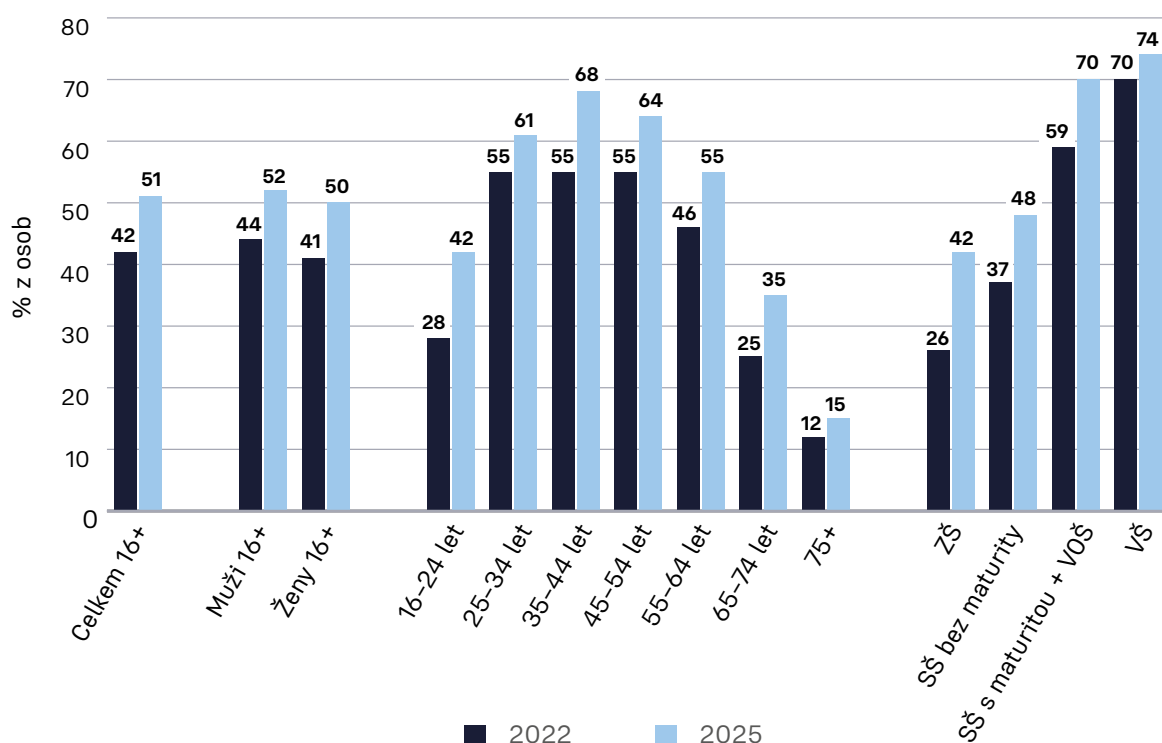
Podle aktuálních dat ČSÚ o využívání internetu ve vztahu k veřejné správě v roce 2025 vyhledávalo informace na webových stránkách úřadů 51 % osob starších 16 let. Nejčastěji šlo o informace o vlastním majetku, zápisech ve veřejných registrech nebo obecné informace o poskytovaných službách. Informace o sobě nebo svém majetku vyhledávalo 21 % osob a informace z veřejných databází 20 % osob.

Služby eGovernmentu využívají především **lidé středního věku**. V nejmladší věkové skupině do 24 let je využívání služeb veřejné správy nižší, častěji však mladí lidé komunikují s jinými veřejnými institucemi, například se školami, knihovnami nebo zdravotními pojišťovnami.

Nejméně využívají služby eGovernmentu senioři, především z důvodu nižší míry používání internetu jako takového. Přesto se situace postupně zlepšuje. V roce 2025 bylo k internetu připojeno přibližně 60 % domácností seniorů a podíl seniorů využívajících internet dlouhodobě roste. **Přibližně 42 % osob ve věku 75 let a více však uvedlo, že nikdy internet nepoužívalo.**

V mezinárodním srovnání se Česká republika stále pohybuje přibližně okolo průměru Evropské unie. V oblasti vyhledávání informací na stránkách veřejné správy se ČR řadí spíše do druhé poloviny evropského žebříčku. Nejvyšší úroveň využívání služeb eGovernmentu dlouhodobě dosahují severské státy a pobaltské země.

Osoby v ČR vyhledávající informace na stránkách úřadů



Zdroj: ČSÚ, Šetření o používání informačních technologií v domácnostech

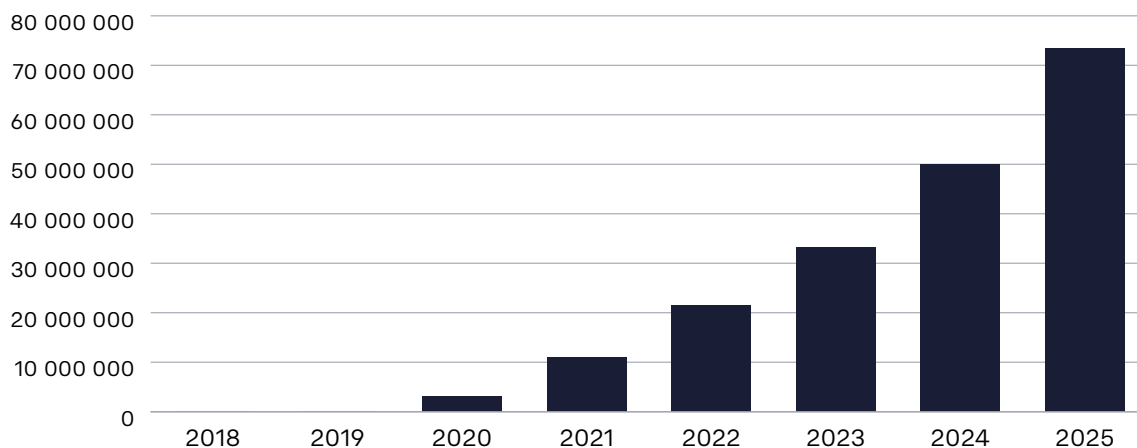
Národní identitní autorita

Národní identitní autorita (dále jen „NIA“), kterou spravuje DIA, slouží jako centrální bod pro elektronickou identifikaci v ČR. V průběhu roku 2025 pokračoval rozvoj služeb pod doménou gov.cz, což přispělo ke zvýšení kybernetické bezpečnosti a uživatelské přívětivosti systému. NIA umožňuje přístup k online službám jak prostřednictvím státních, tak nestátních přihlašovacích prostředků a je napojena na evropskou síť eIDAS uzlů, čímž podporuje mezinárodní využití elektronické identity.

K začátku roku 2026 bylo v rámci NIA zřízeno více než **21 milionů přihlašovacích prostředků**, z toho přibližně jedna čtvrtina státních a tři čtvrtiny nestátních. Celkový počet unikátních uživatelů digitální identity přesáhl **5 milionů**, což představuje přibližně 56 % dospělé populace ČR.

K NIA je aktuálně připojeno 15 kvalifikovaných správců, kteří vydávají více než 18 přihlašovacích prostředků. Mezi nejvyužívanější portály, ke kterým se uživatelé přihlašovali, patří Informační systém datových schránek, systém dávek MPSV (Jenda), eDoklady a Portál občana.

Počty přihlášení prostřednictvím NIA



Zdroj: DIA

Czech POINT

Služby Czech POINT Kontaktních míst veřejné správy jsou dostupné na mnoha místech – od obecních úřadů přes krajské úřady, notáře až po jiné subjekty, jako je Česká pošta, Hospodářská komora ČR nebo Agrární komora České republiky.

Za rok 2025 bylo na **7 208** kontaktních místech veřejné správy provedeno **2 686 775 transakcí**, což představuje navýšení o 55 886 transakcí ve srovnání s rokem 2024. Občané mohou aktuálně využít více než 40 služeb, které Czech POINT Kontaktní místo veřejné správy poskytuje. Mezi nejčastěji využívané služby veřejné správy v roce 2025 patřila především **autorizovaná konverze dokumentů, která zaznamenala 1 550 947** provedení v obou směrech. Ve srovnání s rokem 2024 je to více o 91 165 provedení konverze.

Druhou nejvyužívanější službou byl **výpis z Rejstříku trestů s celkovým počtem 455 146** vydaných výpisů. Třetí příčku obsadily služby spojené s **datovými schránkami**, které občané využili celkem ve **223 452 případech**. Významný zájem byl rovněž o **služby základních registrů, které byly využity v 163 043 případech, šlo zejména o zřízení elektronické identity nebo využívání Mobilního klíče eGovernmentu**.

Rozsah poskytovaných služeb Czech POINT se průběžně rozšiřuje v návaznosti na legislativní změny i potřeby občanů. Kontaktní místa nadále slouží také držitelům datových schránek zřízených ze zákona a podílejí se na zavádění nových digitálních nástrojů veřejné správy.

V uplynulém roce pokračovaly práce na implementaci služeb **Registru zastoupení**. Tento registr umožnil občanům jednoduše a bezpečně zapisovat digitální oprávnění k zastupování ve vybraných agendách. Dále byla spuštěna služba **eLegalizace** pro advokáty.

Důvěru a zájem občanů o Czech POINT dokazují rostoucí statistiky. V roce 2025 byla takřka dosažena hranice **38 milionů** vydaných výpisů či provedených transakcí.

Občané aktuálně mohou využít již více než 40 služeb, které Czech POINT poskytuje.

Mezi nejčastěji využívané služby patří:

- autorizovaná konverze dokumentů,
- zřizování a správa datových schránek na žádost,
- výpis z rejstříků trestů,
- výpis z katastru nemovitostí,
- výpis z živnostenského rejstříku,
- výpis z registru řidičů,
- výpis z obchodního rejstříku.



Portál veřejné správy

V roce 2025 pokračovalo rozšiřování služeb **Registru zastupování** (REZA) na kontaktních místech veřejné správy. Registr zastupování, spuštěný k 1. červenci 2024, umožňuje občanům digitálně vytvářet, spravovat a rušit oprávnění k zastupování v jednotlivých agendách veřejné správy. V průběhu roku 2025 došlo k dalšímu rozšíření služeb poskytovaných na pracovištích Czech POINT a k propojení registru s dalšími digitálními systémy veřejné správy.

Systém umožňuje elektronickou evidenci oprávnění k zastupování mezi fyzickými i právnickými osobami a propojuje Portál občana, Portál dopravy a další služby eGovernmentu. V roce 2025 byly rozšířeny možnosti využití digitálních plných mocí například pro správu vozidel, nahlížení do bodového hodnocení řidiče, vyřizování vybraných dopravních agend nebo převzetí některých dokladů v zastoupení. Rozvoj těchto služeb podporuje další digitalizaci komunikace občanů s veřejnou správou a postupné snižování administrativní zátěže.

Portál občana

Portál občana je centrální digitální vstupní brána umožňující snadný přístup k široké nabídce online služeb veřejné správy a k informacím vedeným o uživateli v základních registrech a jiných evidencích státu. Dále umožňuje řešit vybrané životní situace bez nutnosti osobní návštěvy úřadu.

Hlavní přínosy pro uživatele:

- jedno prostředí nabízející digitální služby více úřadů,
- osobní profil obsahující přehled osobních údajů vedených ve státních registrech,
- možnost zdarma stahovat elektronické výpisy a dokumenty nebo zakládat a podepisovat elektronické petice,
- možnost připojit si a mít přístup k jedné či více datovým schránkám na jednom místě,
- nastavení upozornění na konec platnosti dokladů,
- centrální rozcestník poskytující snadný přístup k digitálním službám veřejné správy.

Rok 2025 byl významně ovlivněn průběhem voleb do Poslanecké sněmovny. Portál občana v tomto období plnil klíčovou roli při zajištění rychlého, bezpečného a uživatelsky komfortního vyřízení agend souvisejících s hlasováním, tedy žádostí o voličský průkaz, kterých bylo podáno více než **75 000**, a žádostí o korespondenční hlasování ze zahraničí s podáním více než **18 000 žádostí**.

V uplynulém roce probíhaly i práce na implementaci služeb Registru zastoupení do Portálu občana umožňující přihlášeným uživatelům si jednoduše online spravovat udělená oprávnění k zastupování ve vybraných agendách. Dále byl Portál občana na konci roku 2025 rozšířen o novou službu poskytující elektronický výpis ze zbrojního listu, o který si mohou nově zažádat držitelé zbrojního oprávnění.

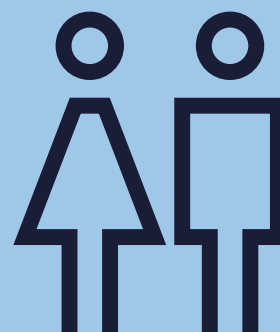
Na konci roku 2025 měl Portál občana 2,15 milionu registrovaných uživatelů (37% nárůst oproti konci roku 2024). Mobilní aplikace Portál občana v roce 2025 zaznamenala na OS Android více než 257 000 a na iOS 437 000 stažení.

Celkem bylo z Portálu občana učiněno přes 615 000 elektronických podání (55% nárůst oproti konci roku 2024). Nejvíce byly využívány žádosti o elektronický výpis z Rejstříku trestů, kterých bylo provedeno přes 303 000 (13% nárůst oproti konci roku 2024).

Otevřená data

Česká republika si v roce 2025 udržela velmi silnou pozici v evropském hodnocení otevřených dat. V rámci Open Data Maturity Report 2025 se opět zařadila mezi tzv. „trendsetter“, tedy nejvyspělejší evropské země v oblasti otevřených dat. Celkové skóre České republiky dosáhlo 94 %, výrazně nad evropským průměrem. Pokračoval také rozvoj Portálu o datech ČR a katalogů otevřených dat.

DIA se zaměřovala na zvyšování kvality publikovaných dat, rozšiřování katalogu datových sad a podporu jejich praktického využívání. Významnou oblastí zůstávalo vzdělávání veřejné správy i odborné veřejnosti v oblasti práce s otevřenými daty a datové gramotnosti.



LIDÉ VE VEŘEJNÉ SPRÁVĚ

LIDÉ VE VEŘEJNÉ SPRÁVĚ

Zaměstnanci ve vládou regulované sféře

Podle údajů uvedených ve vládním návrhu Státního závěrečného účtu ČR za rok 2025³ bylo ve vládou regulované sféře (tj. v organizačních složkách státu a příspěvkových organizacích státu) zaměstnáno celkem **490 977 osob (z nich 195 626 v organizačních složkách státu a 295 351 v příspěvkových organizacích státu)**.

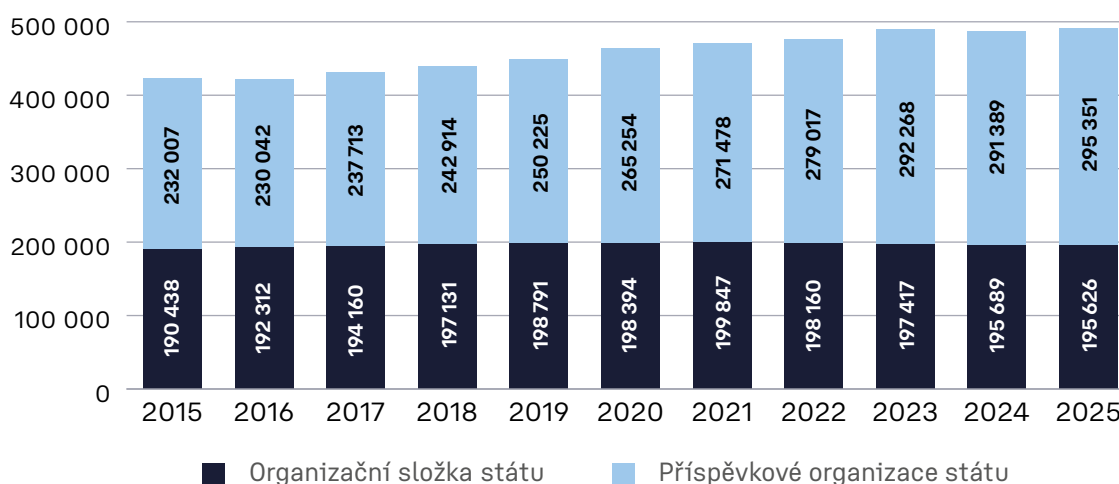
Meziročně vzrostl celkový počet přepočtených míst o **3 899, tj. o 0,8 %**. V organizačních složkách státu počet zaměstnanců meziročně mírně poklesl o **0,03 %**, zatímco v příspěvkových organizacích vzrostl o **1,4 %**.

Výdaje na platy a obdobné a související výdaje dosáhly v roce 2025 celkem **180,4 mld. Kč**, což představuje meziroční nárůst o **12,5 mld. Kč**, tedy o **7,4 %**. Na platy zaměstnanců bylo vynaloženo 122,7 mld. Kč, meziročně o 8,2 mld. Kč více (+7,1 %). Průměrný plat ve vládou regulované sféře (organizační složky státu a příspěvkové organizace) činil v roce 2025 48 231 Kč, což představuje meziroční zvýšení o 2 932 Kč, tedy o 6,5 % oproti roku 2024, kdy dosahoval 45 299 Kč.

Nejvýznamnějším faktorem růstu platů bylo rozhodnutí vlády o navýšení objemu prostředků na platy od ledna 2025 o 5 % pro státní zaměstnance, realizované zvýšením platových tarifů o 1 400 Kč. Současně byly zvýšeny služební tarify příslušníků bezpečnostních sborů a vojáků z povolání o 1 500 Kč, přičemž u vojáků došlo od 1. července 2025 k dalšímu navýšení tarifů. Významný vliv měla také valorizace platů učitelů a pokračující navyšování počtu míst vojáků z povolání v souvislosti s realizací Koncepce výstavby Armády ČR.

Do rozpočtu byly rovněž zapracovány prostředky na platy zaměstnanců zajišťujících administraci, realizaci a audit projektů financovaných z prostředků Evropské unie a finančních mechanismů. Na tyto účely bylo z nadnárodních zdrojů rozpočtováno 3,5 mld. Kč a dalších 0,8 mld. Kč představovalo národní spolufinancování. Celkové výdaje na platy a obdobné a související výdaje v organizačních složkách státu dosáhly 180,4 mld. Kč, což odpovídá 99,6 % rozpočtu po změnách.

Vývoj počtu zaměstnanců ve vládou regulované sféře, 2015 až 2025

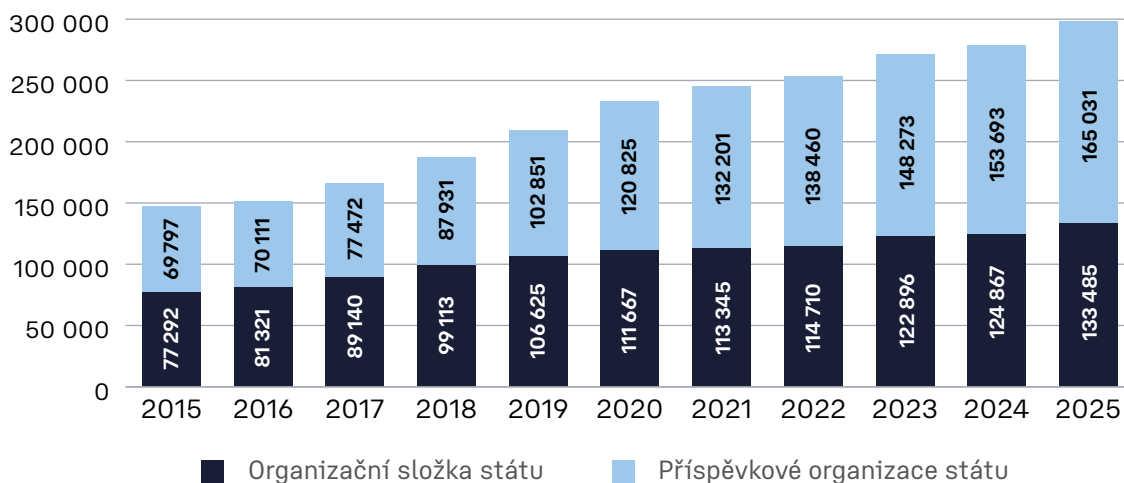


Zdroj: Vlastní zpracování dle dat Ministerstva financí, vládní návrh státního závěrečného účtu 2025

3 Vládní návrh státního závěrečného účtu ČR za rok 2025, Příloha C: Zpráva o výsledcích hospodaření státního rozpočtu. Dostupné on-line na: mf.gov.cz/cs/rozpocetova-politika/statni-rozpocet/plneni-statniho-rozpocetu/2025/vladni-navrh-statniho-zaverecneho-uctu-ceske-repub-63848

Prostředky na platy a ostatní platby

za provedenou práci ve vládou regulované sféře, 2015 až 2025 (v mil. Kč)

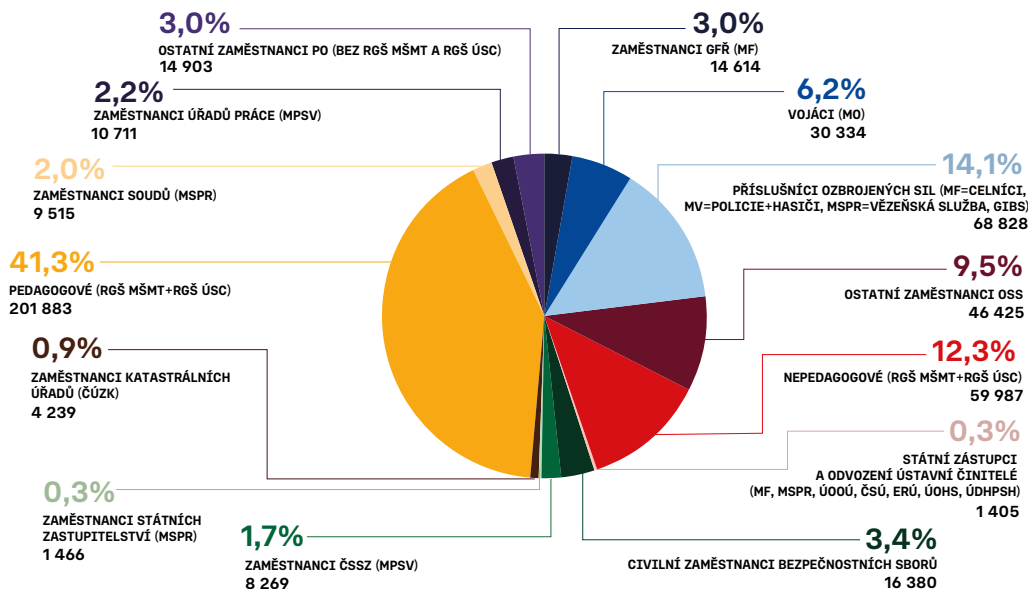


Zdroj: Vlastní zpracování dle dat Ministerstva financí, vládní návrh státního závěrečného účtu 2025

Struktura státních zaměstnanců

Struktura státních zaměstnanců (organizačních složek státu a příspěvkových organizací) vychází z údajů Ministerstva financí uvedených ve Zprávě o výsledcích hospodaření státního rozpočtu za rok 2025. Celkový počet započítaných míst ve vládou regulované sféře činil 490 977, z toho 195 626 v organizačních složkách státu a 295 351 v příspěvkových organizacích státu. Ve srovnání s rokem 2024 se celkový počet zaměstnanců zvýšil o 3 899 míst, tj. o 0,8 %. V přehledu nejsou zahrnuti zaměstnanci ve státním zdravotnictví.

Struktura státních zaměstnanců v roce 2025



Celkem míst: 488 961

Celkem na platy a ostatní platby vč. eu a fm bez příslušenství: 286,8 mld. Kč

Celkem na platy a ostatní platby vč. eu a fm vč. příslušenství: 386,8 mld. Kč

Průměrný plat v organizačních složkách státu a příspěvkových organizacích v roce 2025: 46 871 Kč

Zdroj: Státní rozpočet v kostce 2025, Ministerstvo financí

Zaměstnanci služebních úřadů

Systemizace služebních a pracovních míst ve služebních úřadech

S účinností od 1. 1. 2025 bylo systemizováno celkem **73 352 služebních a pracovních míst**. Z tohoto počtu připadá **65 383 na služební místa** (tj. místa v režimu zákona o státní službě) a **7 969 na pracovní místa** (tj. v režimu zákoníku práce). V rámci služebních míst je zahrnuto **8 842 představených**. Počet systemizovaných míst **vedoucích zaměstnanců** činí **438**.

Systemizace služebních a pracovních míst podle zákona o státní službě se týká celkem 162 služebních úřadů. Z tohoto počtu je vedle Úřadu vlády České republiky 14 ministerstev a 103 jim podřízených služebních úřadů. Dále se jedná o 15 ústředních správních úřadů, z nichž dvěma je podřízeno dalších 29 služebních úřadů.

Ve srovnání se stavem k 1. lednu 2024, kdy bylo systemizováno celkem 73 315 služebních a pracovních míst (z toho 65 421 míst služebních a 7 894 pracovních), došlo v roce 2025 k navýšení počtu systemizovaných míst o 37.

Objem prostředků na platy byl schválen v celkové výši 40 191 076 044 Kč, z toho na služebních místech 36 202 698 918 Kč a na pracovních místech 3 988 377 126 Kč. Vláda v rámci systemizace stanovila s účinností od 1. ledna 2025 42 služebních míst a 18 pracovních míst, na nichž lze se státním zaměstnancem nebo zaměstnancem sjednat nebo stanovit zákaz konkurence.

K 31. prosinci 2025 bylo ve služebních úřadech systemizováno **73 012 služebních a pracovních míst**. V průběhu roku 2025 tak celkový počet systemizovaných míst klesl o 340 míst.

Služební označení státních zaměstnanců v roce 2025

Podmínkou služebního označení je dosažení určitého stupně vzdělání, které musí státní zaměstnanci získat. Struktura systemizovaných služebních míst dle služebních označení zůstává meziročně relativně stabilní. Četnost služebního označení představených podle § 9 zákona o státní službě, a to v pořadí od nejčastěji stanoveného označení, ukazuje tabulka níže, včetně údajů z let 2019 až 2025.

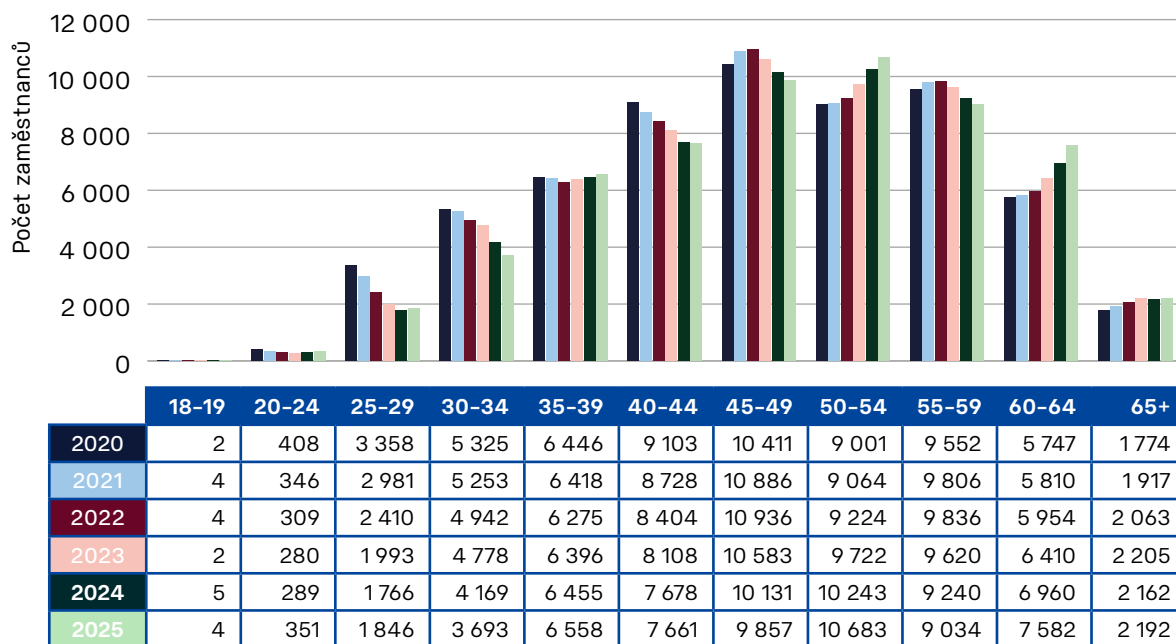
Služební označení představeného	Počty představených						
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Vedoucí oddělení	6 887	6 512	6 565	6 499	6 408	6 298	6 238
Ředitel odboru	1 666	1 599	1 609	1 558	1 554	1 583	1 622
Ředitel sekce	264	259	257	252	247	258	272
Vedoucí služebního úřadu	189	189	184	184	187	143	117
Vedoucí zastupitelského úřadu	64	59	54	48	41	32	103
Vrchní ředitel sekce	72	72	70	70	79	81	71
Státní tajemník	15	15	15	15	16	15	14
Personální ředitel SSS	1	1	1	1	1	1	1
Nejvyšší státní tajemník	1	1	1	1	1	1	1
Celkem	9 159	8 707	8 756	8 628	8 534	8 412	8 439

Zdroj: Úřad vlády

Věková struktura státních zaměstnanců

Stejně jako v předchozích letech i tento graf potvrzuje postupné stárnutí státních zaměstnanců. Z údajů je patrné, že ubývá zaměstnanců ve věkové kategorii 18–49 let, zatímco počet pracovníků ve skupinách 50–54 let a 60–64 let naopak roste.

Porovnání věkové struktury státních zaměstnanců



Zdroj: Úřad vlády

Státní občanství státních zaměstnanců

V roce 2025 působil ve státní službě 353 státních zaměstnanců, kteří nebyli občany České republiky. Ve srovnání s rokem 2024 se jejich počet zvýšil o 13 státních zaměstnanců.

Státní občanství	Počet státních zaměstnanců						
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Česká republika	61 469	60 821	60 897	60 040	59 512	57 985	57 714
Slovenská republika	277	287	300	301	312	326	339
Bulharská republika	8	7	7	5	5	4	3
Polská republika	6	6	6	6	5	5	5
Spolková republika Německo	3	2	2	2	2	2	2
Chorvatská republika	1	1	1	1	1	1	1
Maďarská republika	1	1	1	-	-	-	1
Švédské království	1	1	-	-	-	-	-
Rakouská republika	1	1	1	1	2	2	2

Zdroj: Úřad vlády

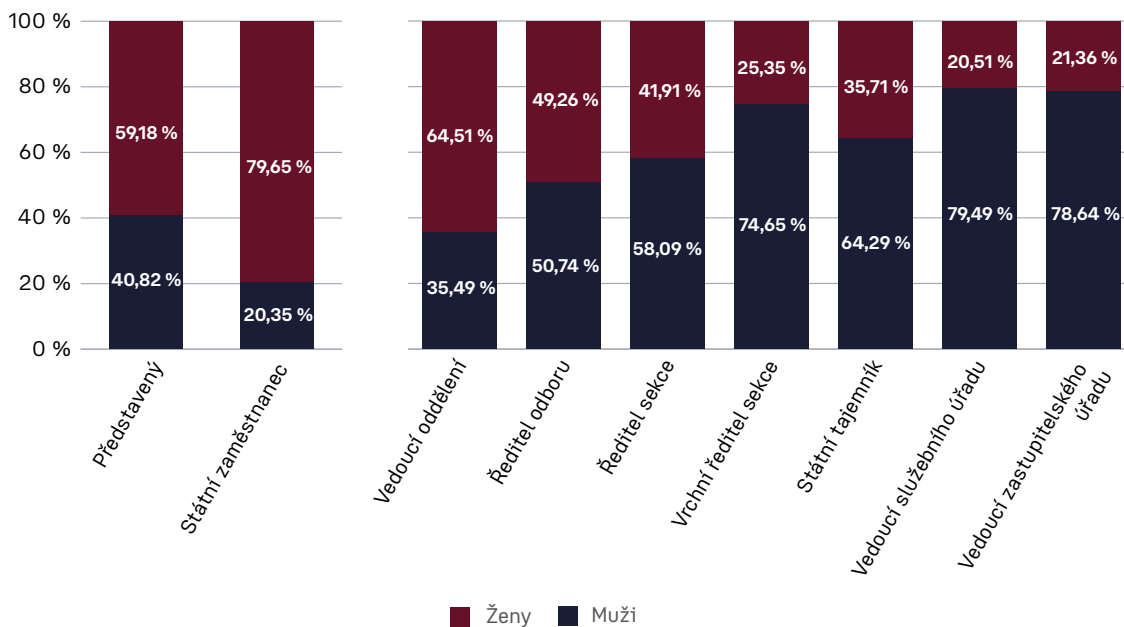
Služební působiště státních zaměstnanců

K 31. prosinci 2025 měli státní zaměstnanci služební působiště v 391 městech České republiky. Ve srovnání s rokem 2023 (392 služebních působišť) jde o nepatrný pokles, zatímco oproti roku 2024 (387 služebních působišť) je počet působišť mírně vyšší.

Z celkového počtu 789 státních zaměstnanců vyslaných k výkonu zahraniční služby jich bylo do Belgie vysláno 137, USA 48, Německa 30. Následují Francie (22), Rakousko (21), Spojené království (20) a Švýcarsko (20). Do ostatních států bylo vysláno vždy méně než 20 státních zaměstnanců.

Služební působiště	Počet státních zaměstnanců							
	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Praha	24 993	23 236	22 836	22 621	22 148	22 003	21 350	21 299
Brno	3 682	3 707	3 720	3 869	3 708	3 735	3 805	3 759
Ostrava	1 895	1 931	1 919	1 912	1 905	1 949	1 993	2 000
Plzeň	1 575	1 589	1 607	1 740	1 601	1 638	1 671	1 666
Hradec Králové	1 284	1 302	1 301	1 332	1 308	1 296	1 314	1 312
České Budějovice	1 192	1 202	1 202	1 236	1 176	1 193	1 200	1 205
Olomouc	1 041	1 112	1 124	1 237	1 111	1 108	1 149	1 129
Ústí nad Labem	1 002	1 021	1 035	1 032	1 028	1 007	1 036	1 043

Poměr zastoupení žen a mužů v roce 2025: ve služebních úřadech a na místech představených



Zdroj: Úřad vlády

V porovnání s rokem 2024 se zvýšilo zastoupení mužů na pozici vrchního ředitele sekce o 4 % a na pozici vedoucího služebního úřadu o 18 %. Stejně jako v roce 2024 vzrostl také podíl mužů mezi státními tajemníky.

Zaměstnanci územních samosprávných celků

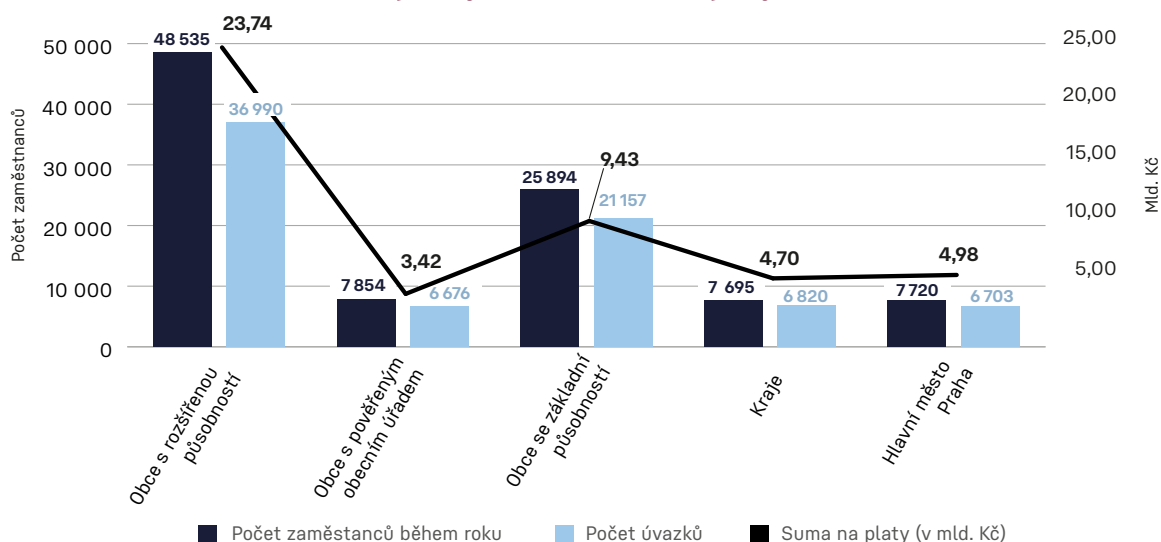
Následující pasáže vychází z dat Informačního systému o platech. **Data nejsou kompletní** – z 6 254 obcí zohledňují celkem 3 691 z nich (tj. 59 %). Chybí data za 5 obcí s rozšířenou působností, 211 obcí s pověřeným obecním úřadem a 2 347 obcí se základní působností.

V hl. m. Praze jsou dostupná data za 49 z 57 městských částí. **Důvodem pro chybějící data je fakt, že dané obce buď data nezaslaly, nebo nemají zaměstnance, které by mohly vykázat.**

Územní samosprávné celky je souhrnný název pro obce, kraje a hl. město Prahu. V roce 2025 vykázaly celkem 97 698 zaměstnanců (v průběhu roku, tj. i se započítáním fluktuace) a 78 345 úvazků (průměrný evidenční počet zaměstnanců). Dle dostupných dat celkově vynaložily na platy 46,27 mld. Kč (celková suma po započítání všech příplatků). Z celkového počtu 97 698 zaměstnanců bylo v územních samosprávných celcích zaměstnáno 33 393 mužů (34 %) a 64 305 žen (66 %). Současně 12 429 zaměstnanců pobíralo příplatek za vedení. Z nich bylo 5 894 mužů (47,4 %) a 6 535 žen (52,6 %).

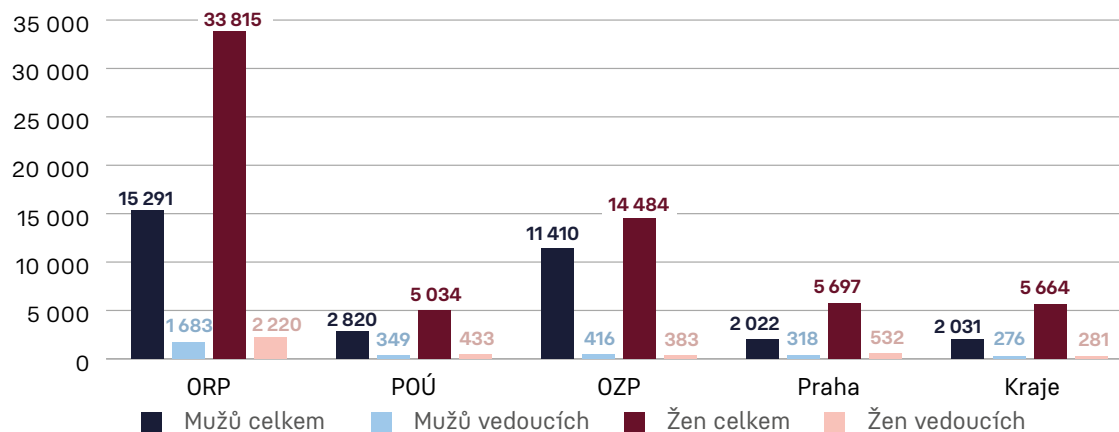
Při porovnání s rokem 2024 ubylo v souhrnu 5 105 vykázaných úvazků (průměrný evidenční počet zaměstnanců). Současně se snížil počet zaměstnanců zaměstnaných v průběhu roku o 1 312. Výdaje na platy se zvýšily o 3,36 mld. Kč.

Zaměstnanci územních samosprávných celků, suma na platy, 2025



Zdroj: Vlastní zpracování dle dat Ministerstva financí – Informační systém o platech

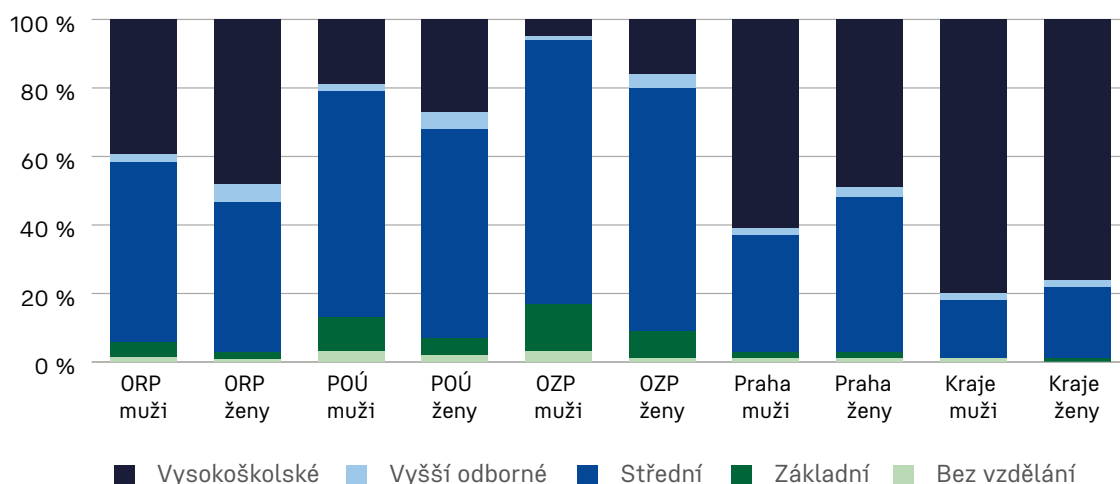
Muži a ženy na pozicích obcí a krajů, 2025



Zdroj: Vlastní zpracování dle dat Ministerstva financí – Informační systém o platech
(V případě vedoucích se jedná o osoby, které mají daný stupeň řízení)

Dle dat o dosaženém vzdělání mělo **36 957 zaměstnanců obcí a krajů vysokoškolské vzdělání (tj. 37,6 %)**, **3 496 vyšší odborné vzdělání (tj. 3,6 %)** a **51 835 středoškolské vzdělání (52,7 %)**. Ženy, ačkoliv tvoří 65,8 % zaměstnanců územních samosprávných celků, současně tvořily 72,9 % vysokoškolsky vzdělaných zaměstnanců, 84,2 % s vyšším odborným vzděláním a 61,8 % se středoškolským vzděláním. Meziročně došlo u všech zaměstnanců k mírnému nárůstu dosaženého vzdělání.

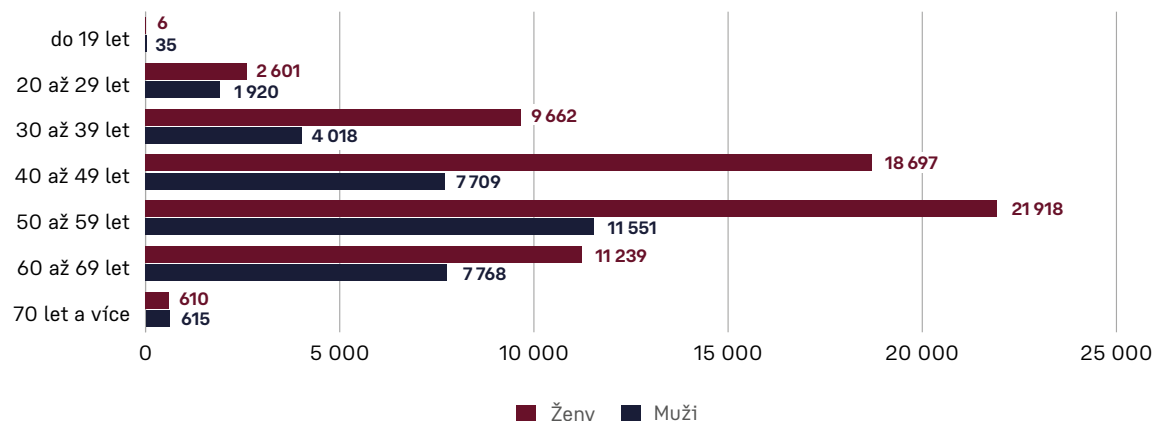
Zaměstnanci obcí a krajů dle dosaženého vzdělání s ohledem na muže a ženy, 2025



Zdroj: Vlastní zpracování dle dat Ministerstva financí – Informační systém o platech

Zásadním tématem současné veřejné správy je stárnutí zaměstnanců spojené i s fenoménem stárnutí populace. Věková struktura zaměstnanců územních samosprávných celků ukazuje, že **54,60 % zaměstnanců je starších 50 let věku**. Čtyřicátníci tvoří dalších **26,85 %**. Podíl zaměstnanců do 40 let věku klesl na **18,55 %**. Z dlouhodobého hlediska zůstává problematika blížícího se důchodového věku více než poloviny zaměstnanců obcí a krajů stále zásadním tématem.

Zaměstnanci územních samosprávných celků dle věku a pohlaví, 2025

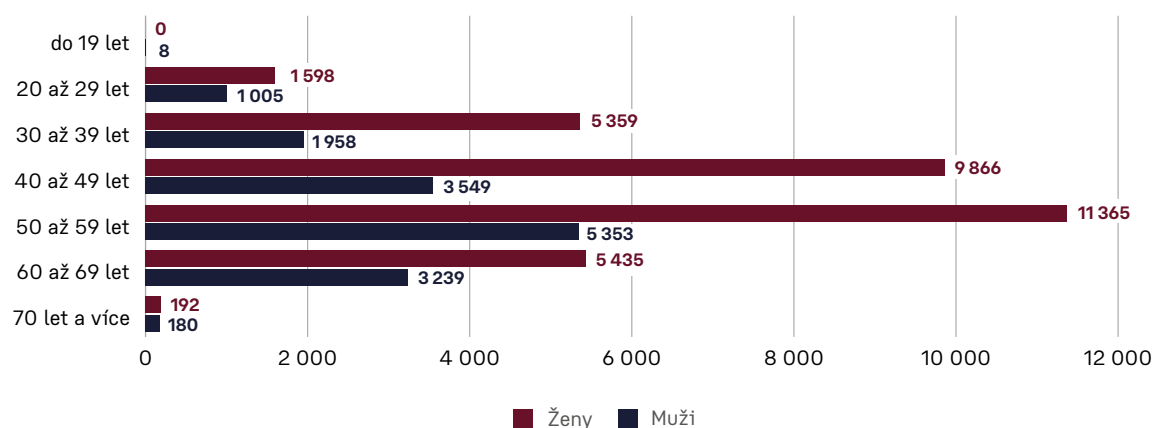


Zdroj: Vlastní zpracování dle dat Ministerstva financí – Informační systém o platech

OBCE S ROZŠÍŘENOU PŮSOBNOSTÍ

Počet zaměstnanců v průběhu roku	49 107
Počet mužů a žen	15 292 mužů (31,1 %), 33 815 žen (68,9 %)
Počet úvazků	37 484
Celková suma na platy	24 mld. Kč (bez odvodů)
Počet pracovníků s příplatkem za vedení	7 101
Počet mužů a žen s příplatkem za vedení	3 296 mužů (46,4 %), 3 805 žen (53,6 %)

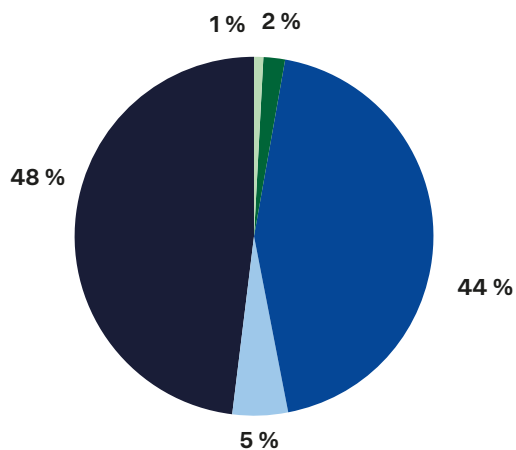
Zaměstnanci obcí s rozšířenou působností dle věku a pohlaví, 2025



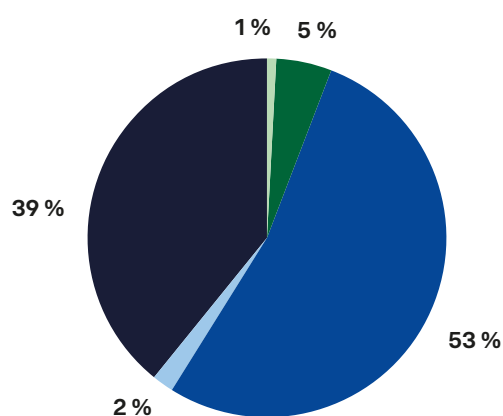
Zdroj: Vlastní zpracování dle dat Ministerstva financí – Informační systém o platech

Struktura dosaženého vzdělání zaměstnanců obcí s rozšířenou působností, 2025

Ženy:



Muži:



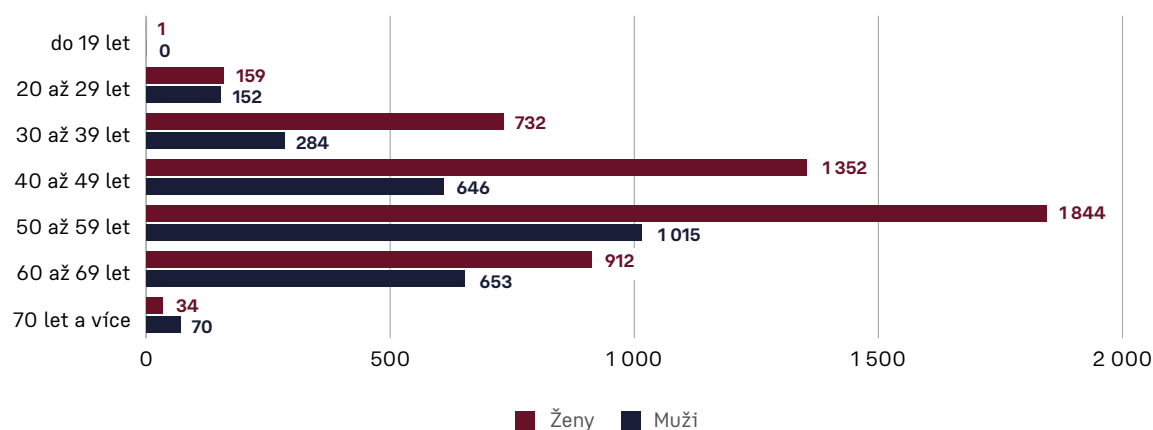
■ Vysokoškolské ■ Vyšší odborné ■ Střední ■ Základní ■ Bez vzdělání

Zdroj: Vlastní zpracování dle dat Ministerstva financí – Informační systém o platech

OBCE S POVĚŘENÝM OBECNÍM ÚŘADEM

Počet zaměstnanců v průběhu roku	7 854
Počet mužů a žen	2 820 mužů (35,9 %), 5 034 žen (64,1 %)
Počet úvazků	6 676
Celková suma na platy	3,42 mld. Kč (bez odvodů)
Počet pracovníků s příplatkem za vedení	1 376
Počet mužů a žen s příplatkem za vedení	619 mužů (45 %), 757 žen (55 %)

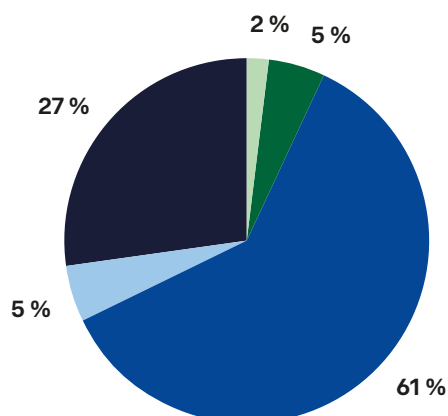
Zaměstnanci obcí s pověřeným obecním úřadem dle věku a pohlaví, 2025



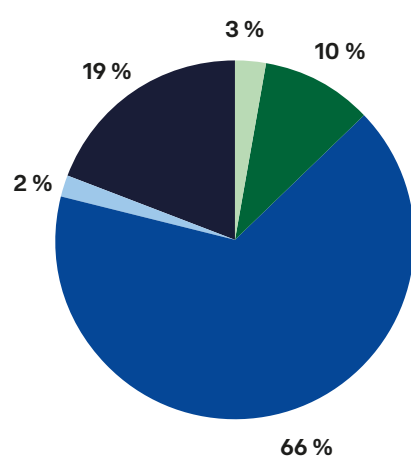
Zdroj: Vlastní zpracování dle dat Ministerstva financí – Informační systém o platech

Struktura dosaženého vzdělání zaměstnanců obcí s pověřeným obecním úřadem, 2025

Ženy:



Muži:



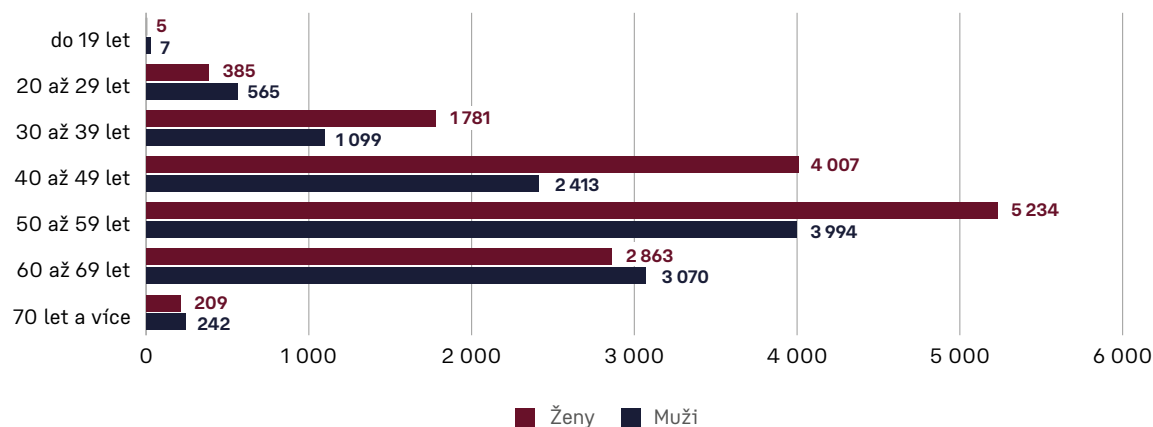
■ Vysokoškolské ■ Vyšší odborné ■ Střední ■ Základní ■ Bez vzdělání

Zdroj: Vlastní zpracování dle dat Ministerstva financí – Informační systém o platech

OBCE SE ZÁKLADNÍ PŮSOBNOSTÍ

Počet zaměstnanců v průběhu roku	25 894
Počet mužů a žen	11 410 mužů (44,1 %), 14 484 žen (55,9 %)
Počet úvazků	21 157
Celková suma na platy	9,43 mld. Kč (bez odvodů)
Počet pracovníků s příplatkem za vedení	1 814
Počet mužů a žen s příplatkem za vedení	1 062 mužů (58,5 %), 752 žen (41,5 %)

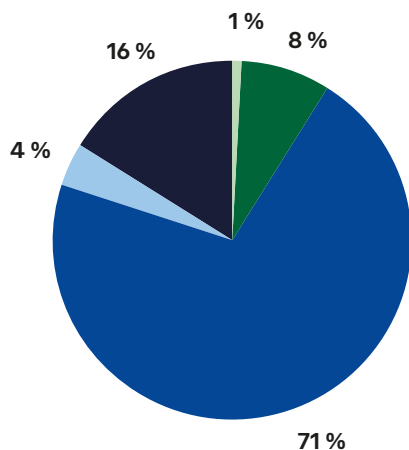
Zaměstnanci obcí se základní působností dle věku a pohlaví, 2025



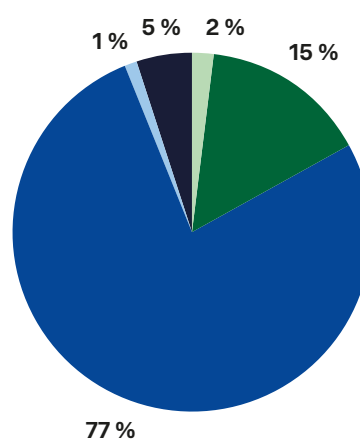
Zdroj: Vlastní zpracování dle dat Ministerstva financí – Informační systém o platech

Struktura dosaženého vzdělání zaměstnanců obcí se základní působností, 2025

Ženy:



Muži:



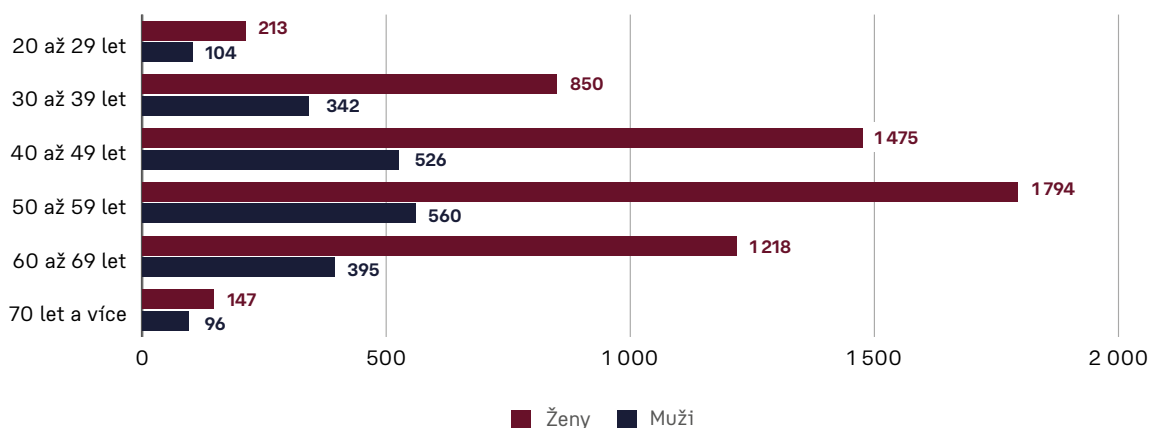
■ Vysokoškolské ■ Vyšší odborné ■ Střední ■ Základní ■ Bez vzdělání

Zdroj: Vlastní zpracování dle dat Ministerstva financí – Informační systém o platech

HLAVNÍ MĚSTO PRAHA

Počet zaměstnanců v průběhu roku	7 720
Počet mužů a žen	2 023 mužů (26,2 %), 5 697 žen (73,8 %)
Počet úvazků	6 703
Celková suma na platy	4,98 mld. Kč (bez odvodů)
Počet pracovníků s příplatkem za vedení	1 286
Počet mužů a žen s příplatkem za vedení	482 mužů (37,5 %), 804 žen (62,5 %)

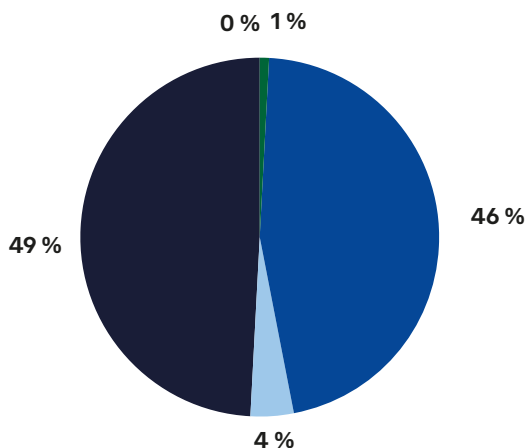
Zaměstnanci hlavního města Prahy dle věku a pohlaví, 2025



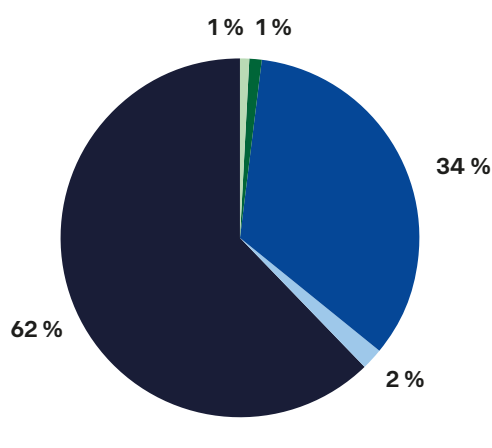
Zdroj: Vlastní zpracování dle dat Ministerstva financí – Informační systém o platech

Struktura dosaženého vzdělání zaměstnanců hlavního města Prahy, 2025

Ženy:



Muži:



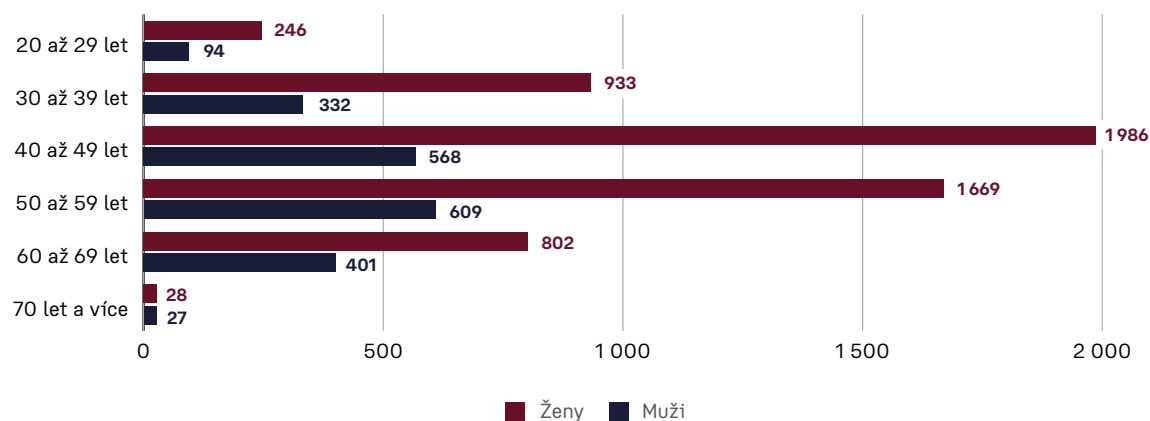
■ Vysokoškolské ■ Vyšší odborné ■ Střední ■ Základní ■ Bez vzdělání

Zdroj: Vlastní zpracování dle dat Ministerstva financí – Informační systém o platech

KRAJE

Počet zaměstnanců v průběhu roku	7 695
Počet mužů a žen	2 031 mužů (26,4 %), 5 664 žen (73,6 %)
Počet úvazků	6 820
Celková suma na platy	4,7 mld. Kč (bez odvodů)
Počet pracovníků s příplatkem za vedení	949
Počet mužů a žen s příplatkem za vedení	475 mužů (50,1 %), 474 žen (49,9 %)

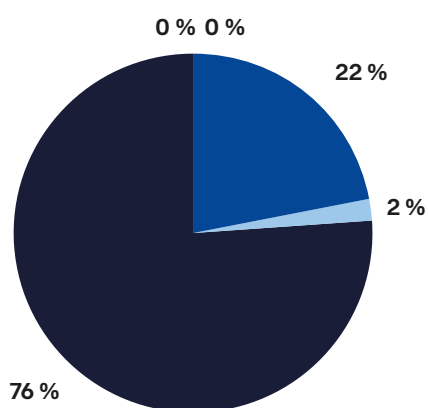
Zaměstnanci krajů dle věku a pohlaví, 2025



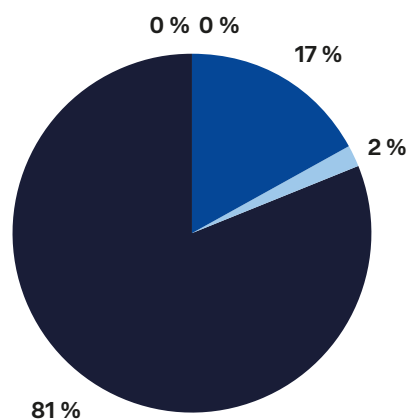
Zdroj: Vlastní zpracování dle dat Ministerstva financí – Informační systém o platech

Struktura dosaženého vzdělání zaměstnanců krajů, 2025

Ženy:

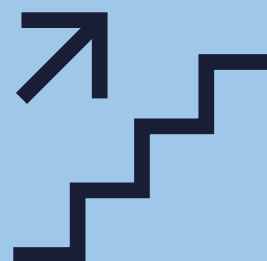


Muži:



■ Vysokoškolské ■ Vyšší odborné ■ Střední ■ Základní ■ Bez vzdělání

Zdroj: Vlastní zpracování dle dat Ministerstva financí – Informační systém o platech



HOSPODAŘENÍ VEŘEJNÉ SPRÁVY

HOSPODAŘENÍ ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ

Příspěvek na přenesený výkon státní správy

Součástí státního rozpočtu pro rok 2025 byl jako každý rok i **příspěvek na výkon státní správy**, který je obcím a krajům vyplácen jako částečná úhrada výdajů (zejména mzdových a provozních) vzniklých při výkonu přenesené státní správy (výdej osobních a cestovních dokladů, řidičských průkazů, stavební agenda, matriční agenda, živnostenský úřad apod.). V roce **2025** činil příspěvek pro obce včetně hl. m. Prahy **11,5 mld. Kč** a pro kraje (bez hl. m. Prahy) **2,2 mld. Kč**.

Vývoj výše příspěvku na výkon státní správy v letech 2006–2025 (v mil. Kč)

V mil. Kč	Obce	Kraje	Praha	Celkem
2006	6 607,1	987,5	502,0	8 096,6
2007	6 894,6	1 123,8	217,0	8 535,4
2008	7 116,2	1 118,4	534,9	8 769,5
2009	7 331,5	1 178,9	563,8	9 074,2
2010	9 167,7	1 176,2	988,7	11 332,6
2011	7 569,6	1 074,3	824,2	9 468,1
2012	7 386,1	1 035,6	822,9	9 244,6
2013	7 400,9	1 035,7	813,4	9 250,0
2014	7 407,6	1 040,9	816,5	9 265,0
2015	7 411,4	1 040,9	814,3	9 266,6
2016	7 495,7	1 069,9	833,7	9 399,3
2017	8 172,3	1 140,5	906,2	10 219,0
2018	8 590,1	1 197,6	959,6	10 747,3
2019	9 438,3	1 317,3	1 075,5	11 831,1
2020	9 829,0	1 488,2	1 140,9	12 458,1
2021	10 251,7	1 660,6	1 210,5	13 122,8
2022	10 228,5	1 744,0	1 236,5	13 209,0
2023	10 783,1	1 898,7	1 320,6	14 002,4
2024	10 514,4	1 941,5	1 300,4	13 756,3
2025	10 206,5	2 235,2	1 299,3	13 741,0
2026	10 206,4	2 226,1	1 298,4	13 730,9

Zdroj: Ministerstvo financí, Ministerstvo vnitra

Hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí

Hospodaření ÚSC⁴ a DSO v roce 2025 skončilo s konsolidovaným **přebytkem 14 mld. Kč**, což po letech významných přebytků hospodaření představuje významný pokles. Hlavním důvodem byla **zvýšená investiční aktivita územních rozpočtů** (dále též „ÚR“), která byla **nejvyšší v historii**, a to i ve srovnání s rokem 2015 (očištěno o inflaci), ve kterém fakticky končilo programové období fondů EU.

41 Územními samosprávnými celky jsou obce a kraje.

Tento přebytek byl tvořen **hl. m. Prahou, které významným způsobem zkreslilo celkový výsledek hospodaření obcí** s vykázaným přebytkem 24,2 mld. Kč. Kraje hospodařily se schodkem 1,6 mld. Kč, obce bez hl. m. Prahy se schodkem 9,3 mld. Kč a DSO s přebytkem 0,5 mld. Kč. Oproti tomu státní rozpočet zůstává v hlubokém deficitu, což zdůrazňuje výrazný kontrast mezi hospodařením samospráv a fiskální politikou státu⁵.

Dlouhodobé rozdíly mezi přebytkovým hospodařením samospráv a schodkem státního rozpočtu jsou markantní. Zatímco **ÚR** dokážou pravidelně kumulovat přebytek, stát hospodaří se schodkem, který dále prohlubuje jeho zadlužení. Pravidelně se opakující **vysoké přebytky** hospodaření ÚR a zejména **hl. m. Prahy nemohou být vnímány pozitivně**, když nejsou využívány k rozvoji území a investičním akcím. Hl. m. Praha **není reálně schopno zcela využít svůj investiční potenciál** a ve větší míře zapojit přebytky minulých let.

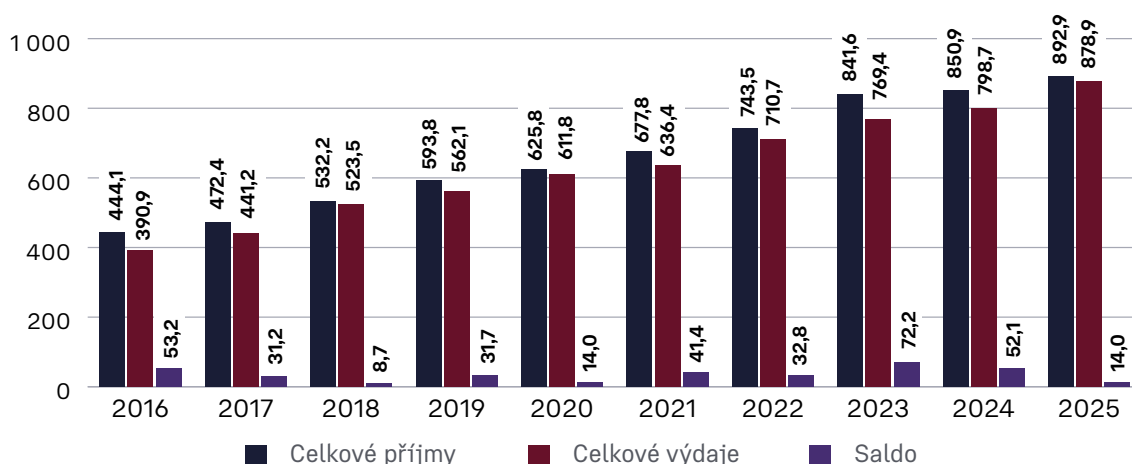
Obce bez Hl. m. Prahy a kraje v roce 2025 plně využily svůj investiční potenciál, což se promítlo do **historicky nejvyšší investiční aktivity ÚR. Je však nezbytné, aby tento trend v následujících letech pokračoval.**

V roce 2025 opět pokračovalo prohlubování rozdílu mezi **stavy na bankovních účtech ÚR (meziročně vzrostly o 10,7 mld. Kč na 541,8 mld. Kč) a jejich výši dluhu (meziroční růst o 7,7 mld. Kč na 99 mld. Kč)**, který činil 442,8 mld. Kč. Meziroční nárůst byl však proti předchozím rokům nižší.

ÚR s kapitálovými výdaji nezřídka kdy čekají na impuls v podobě přijatých investičních transferů, přestože **disponují značnými peněžními rezervami**, které by jim **umožňovaly realizovat investice i bez výrazného objemu přijatých investičních transferů**. Vzhledem k tomu, že úrokové sazby se aktuálně pohybují na relativně nízké úrovni, je žádoucí pro realizaci větších investičních akcí i využít **úvěrového financování**, a nikoliv na tyto akce pouze spořit, protože tento postup se nakonec prodraží.

Na rok 2025 ÚR **plánovaly schodek 118,8 mld. Kč**, ale výsledná **realita** se od tohoto plánu **výrazně lišila. Rozdíl mezi schváleným schodkem a skutečným přebytkem dosáhl 132,8 mld. Kč**. Tento nesoulad byl způsoben **podhodnocením zejména daňových příjmů o 10 %**, mnohdy výrazně v rozporu s predikcí MF, a **nadhodnocením výdajů**, kdy kapitálové výdaje byly rozpočtovány na vyšší úrovni, než jaká byla skutečně realizována (o 15,1 % více).

Příjmy a výdaje územních rozpočtů v letech 2016–2025 (mld. Kč)



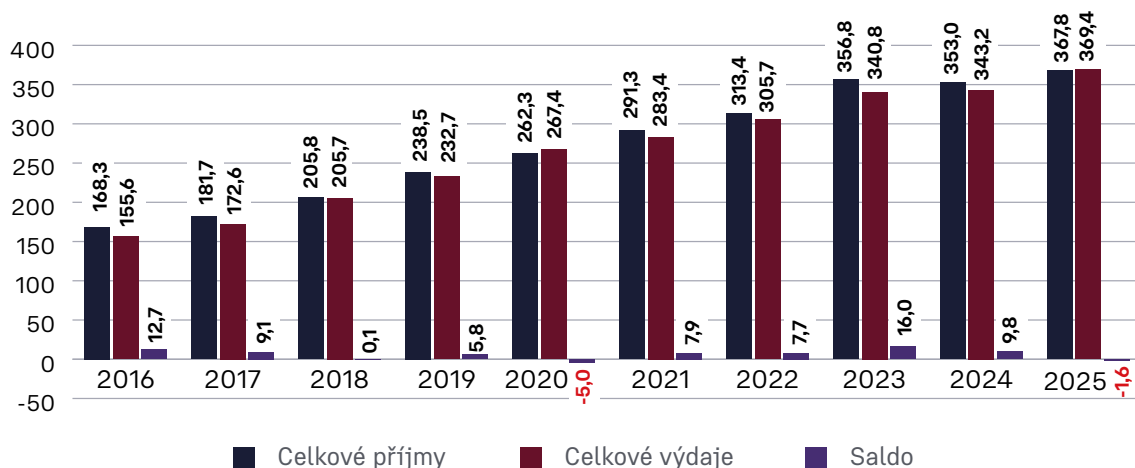
Zdroj: IISSP, výpočty MF

⁵ Zatímco stát hospodařil již šestým rokem s výrazným schodkem, ÚR vykazují s téměř každoroční pravidelností kladné výsledky hospodaření s **vysokým přebytkem**.

Výsledky hospodaření krajů

V roce 2025 hospodaření krajů dosáhlo **schodku ve výši 1,6 mld. Kč**, což představuje **meziroční pokles o 11,5 mld. Kč**. Po schodku rozpočtu v roce 2020 se tak jednalo o druhý schodkový rozpočet za posledních deset let. Původně schválené krajské rozpočty pro rok 2025 přitom předpokládaly **záporné saldo hospodaření ve výši 18,7 mld. Kč**, avšak skutečný výsledek se od této prognózy výrazně odchýlil. **Rozdíl mezi schváleným schodkem a vykázanou skutečností činil 17 mld. Kč (v předchozím roce rozdíl činil 26,1 mld. Kč)**. Rozdíl byl způsoben výrazným podhodnocením příjmové stránky rozpočtu.

Příjmy, výdaje a saldo krajů v letech 2016–2025 (mld. Kč)



Zdroj: IISSP, výpočty MF

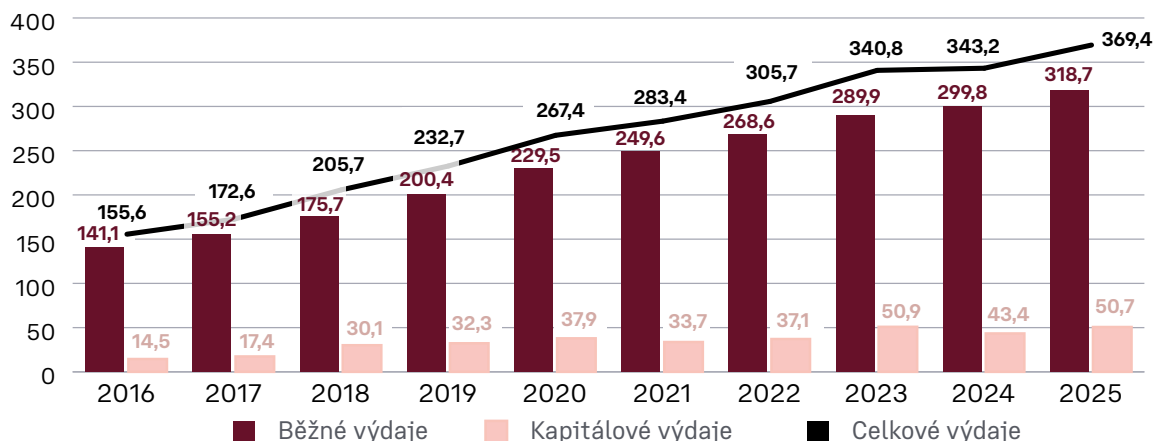
Příjmy krajů

Struktura celkových příjmů krajů zůstává nadále neměnná. **Celkové příjmy činily 367,8 mld. Kč** a meziročně **vzrostly o 4,2 %**, tj. o 14,8 mld. Kč. **Po očištění celkových příjmů krajů** o přijaté transfery určené na přímé výdaje na vzdělávání a dotace pro soukromé školy **činí příjmy krajů pouze 177,9 mld. Kč**. Peněžní prostředky přijaté kraji v rámci **přímých výdajů na vzdělávání a dotací pro soukromé školy** představují **51,6 % celkových příjmů krajů**. **S těmito peněžními prostředky nemohou kraje nijak nakládat**. Z uvedeného důvodu plyne, že největší část příjmů krajů představují tradičně **transfery**, které se podílejí na celkových příjmech z 65,3 % (v období 2016–2025 se tento podíl pohyboval v rozmezí 62,2–70,5 %). Dále se na celkových příjmech podílejí značnou částí **daňové příjmy**, jejichž podíl činil **31,3 %**.

Výdaje krajů

Vývoj celkových výdajů krajů navázal na kontinuální meziroční růst od roku 2015 (vyjma roku 2016). **Celkové výdaje** v roce 2025 **činily 369,4 mld. Kč** a zaznamenaly meziroční **růst o 7,7 %**, tj. o 26,3 mld. Kč. **Po jejich očištění** o přímé výdaje na vzdělávání a dotace pro soukromé školy³ **činí celkové výdaje pouze 179,5 mld. Kč**. Jejich růst byl způsoben jak **růstem běžných výdajů**, které se **zvýšily o 6,3 %**, respektive o 18,9 mld. Kč na **318,7 mld. Kč**, tak i **růstem kapitálových výdajů** (o 17 %, tedy o 7,4 mld. Kč) na **50,7 mld. Kč**.

Struktura výdajů krajů v letech 2016–2025 (mld. Kč)



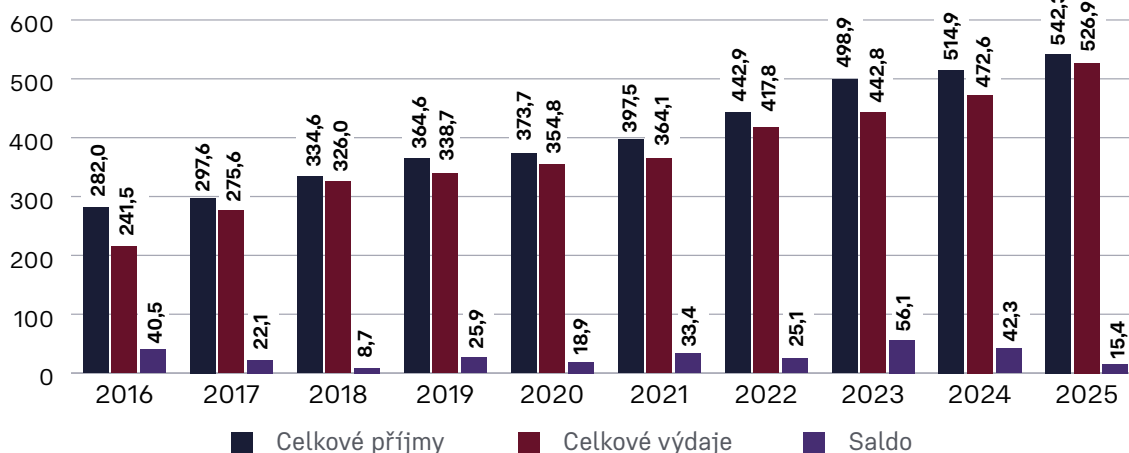
Zdroj: IISSP, výpočty MF

Souhrnné výsledky hospodaření obcí a DSO

Hospodaření obcí v roce 2025 skončilo **přebytkem ve výši 15,4 mld. Kč**, což představuje meziroční **významný pokles o 63,6 %** (respektive o 26,9 mld. Kč). Saldo rozpočtu obcí v letech 2016–2025 vykazovalo značné výkyvy, kdy se pohybovalo v rozmezí od 8,7 mld. Kč (v roce 2018) do rekordních 56,1 mld. Kč (v roce 2023). **Bez hospodaření hl. m. Prahy**, které výrazně ovlivňuje celkové výsledky hospodaření obcí, dosáhly celkové konsolidované **příjmy obcí 394,2 mld. Kč, výdaje 403 mld. Kč** a **schodek hospodaření činil 8,8 mld. Kč**. Meziročně tak **přebytek rozpočtu klesl o 28,1 mld. Kč**, čímž potvrzuje jeho volatilitu a výrazné meziroční výkyvy.

Obce ve svých schválených rozpočtech očekávaly **pro rok 2025 schodek ve výši 100,2 mld. Kč**, ale **skutečnost byla vyšší o 115,6 mld. Kč**. Vzniklý rozdíl byl způsoben především **podhodnocením daňových (o 11,5 %) a nedaňových příjmů (o 31,3 %)** a **nadhodnocením kapitálových výdajů (o 17,8 %)**.

Příjmy, výdaje a saldo obcí v letech 2016–2025 (mld. Kč)

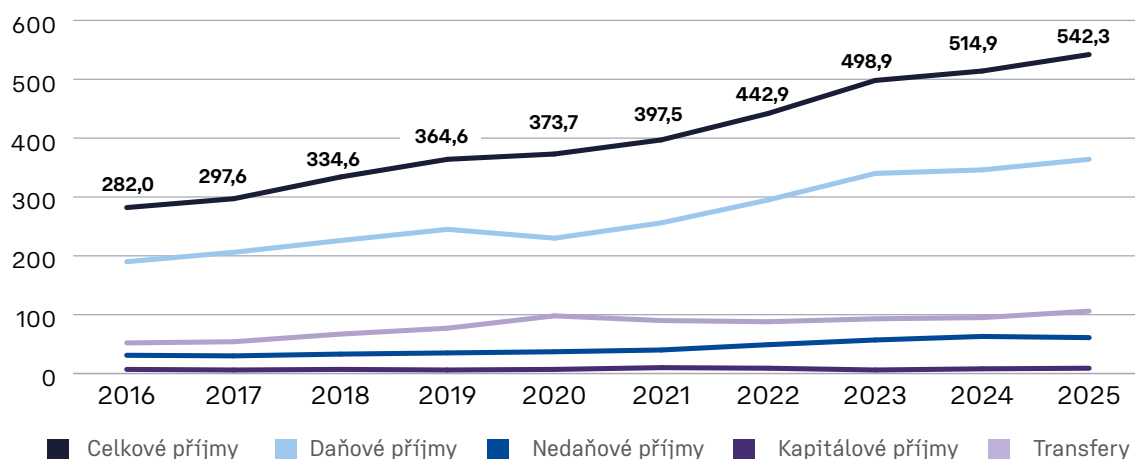


Zdroj: IISSP, výpočty MF

Příjmy obcí

Celkové příjmy obcí dosáhly **542,3 mld. Kč**, meziročně **vzrostly o 5,3 %**, tj. o 27,4 mld. Kč. V případě **očištění celkových příjmů** o transfery určené na přímé výdaje na vzdělávání a dotace pro soukromé školy ve výši 27,1 mld. Kč, které přijalo hl. m. Praha, **činí celkové příjmy 515,2 mld. Kč**.

Struktura příjmů obcí v letech 2016–2025 (mld. Kč)



Zdroj: IISSP, výpočty MF

Daňové příjmy obcí navázaly i v roce 2025 na meziroční růstovou tendenci, kterou měly, s výjimkou roku 2020, kdy došlo k poklesu inkasa daňových příjmů především v důsledku pandemie covid-19, v celém sledovaném období. Nejvýznamnější růst byl vykázán u inkasa **DPPO**, které se meziročně zvýšily o 10,3 %, tedy o 8,6 mld. Kč. Inkaso **DPFO** se meziročně zvýšilo o 6,1 %, respektive o 4,3 mld. Kč a v případě **DPH** došlo k mírnému růstu o 2,6 %, tj. o 3,8 mld. Kč.

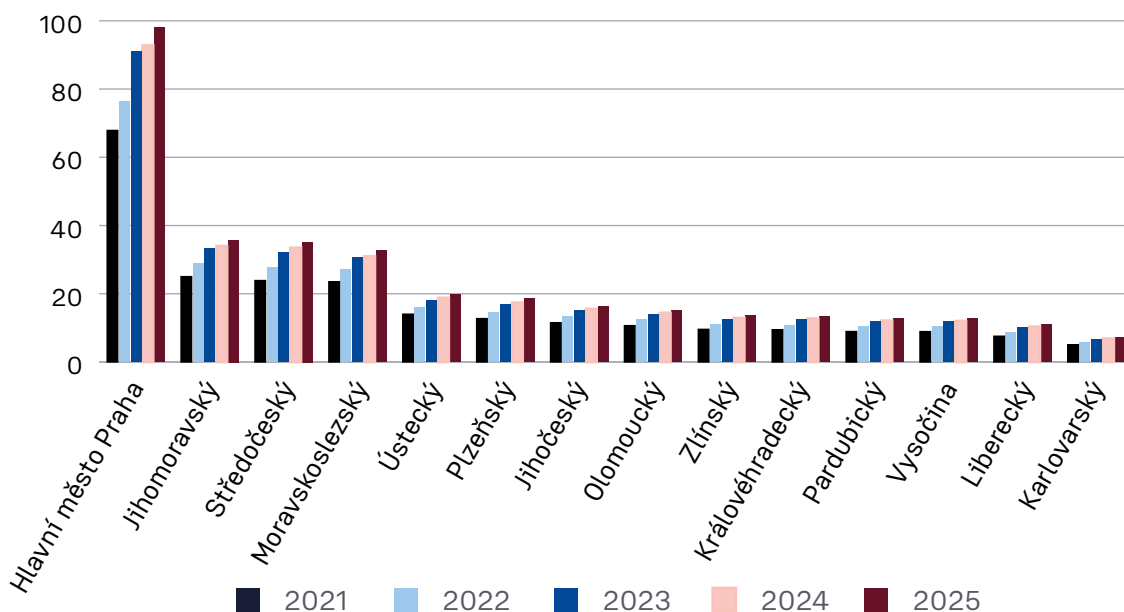
Inkaso z **daně z nemovitých věcí** se meziročně **zvýšilo o 2,8 %**, tedy o 0,6 mld. Kč na 23,6 mld. Kč a proti roku 2023 se zvýšilo téměř dvojnásobně. Přesto **obce opět plně nevyužily možnost stanovení místních koeficientů**, kdy **5 300 obcí nestanovilo žádný koeficient** (v roce 2024 se jednalo o 5 348 obcí). **Inkaso z daní a poplatků z vybraných činností a služeb** zůstalo meziročně na podobné úrovni a dosáhlo 22,9 mld. Kč.

V případě příjmů obcí z **RUD** došlo v roce 2025 k meziročnímu **růstu o 5,3 %**, tedy o 17,3 mld. Kč **na 341,7 mld. Kč**. Vývoj příjmů obcí z RUD tak navázal na předchozí roky, kdy, vyjma roku 2020, došlo vždy k meziročním růstům těchto příjmů.

Při pohledu na příjmy obcí z RUD v jednotlivých krajích lze vidět značné rozdíly. Zcela vyčnívající je hl. m. Praha, které je však svým postavením zcela unikátní a nelze ho jednoduše srovnávat s jinými obcemi. Následně obdržely nejvyšší příjmy v rámci RUD obce z Jihomoravského kraje (35,8 mld. Kč), Středočeského kraje (35,2 mld. Kč) nebo obce z Moravskoslezského kraje (32,8 mld. Kč). Naopak nejméně činilo inkaso obcí z Karlovarského kraje (7,1 mld. Kč) a Libereckého kraje (10,9 mld. Kč), což je dáno i strukturou a velikostí obcí v uvedených krajích.

V letech 2021–2025 došlo u obcí ve všech krajích ke značnému nárůstu jejich příjmů v rámci RUD, kdy nejnižší růst byl vykázán u obcí v Moravskoslezském kraji (o 39,4 %)

Příjem obcí v rámci RUD dle jednotlivých krajů v letech 2021–2025 (mld. Kč)

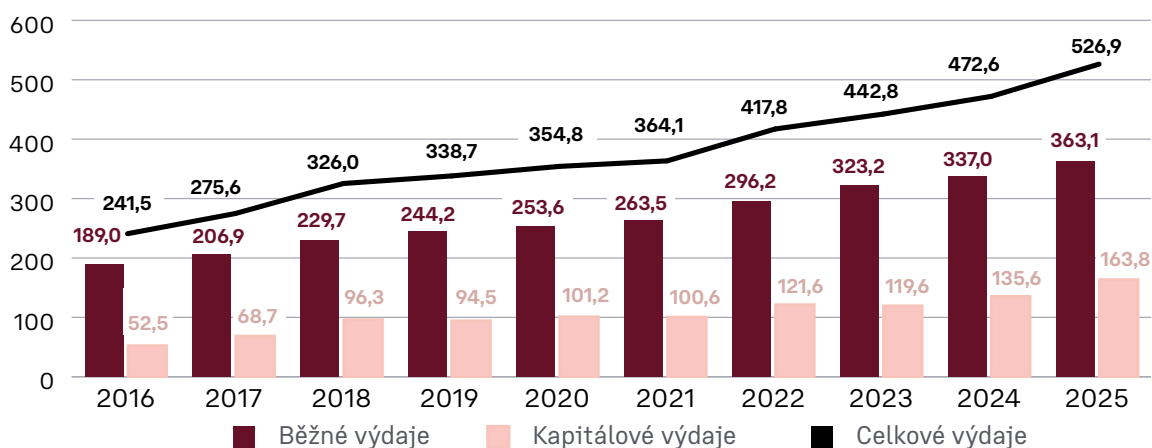


Zdroj: IISSP, výpočty MF

Výdaje obcí

Celkové výdaje obcí pokračují v růstovém trendu. V roce 2025 činily **celkové výdaje** obcí **526,9 mld. Kč** a meziročně se **zvýšily o 11,5 %**, tj. o 54,3 mld. Kč. Po **očištění celkových výdajů** obcí o transfery na přímé výdaje na vzdělávání a dotace pro soukromé školy činí jejich výše **499,8 mld. Kč**. Na meziročním zvýšení celkových výdajů se podílely jak **běžné výdaje**, které se **zvýšily o 7,8 %**, tedy o 26,1 mld. Kč, **na 363,1 mld. Kč**, tak **kapitálové výdaje**, u kterých došlo proti předchozímu roku k **růstu o významných 20,8 %**, respektive o 28,2 mld. Kč, **na 163,8 mld. Kč**.

Struktura výdajů obcí v letech 2016–2025 (mld. Kč)



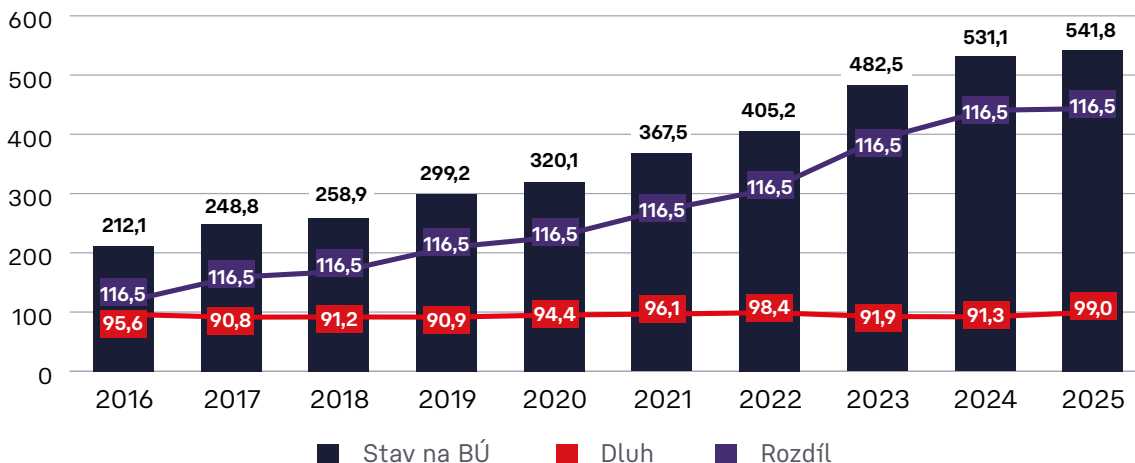
Zdroj: IISSP, výpočty MF

Stav na bankovních účtech a dluh

ÚR včetně zřízených PO⁶ vykázaly ke konci roku 2025 dluh⁷ ve výši **99 mld. Kč**, což je o 8,5 % (o 7,7 mld. Kč) více než v roce předchozím. Dluh se zvýšil na úrovni obcí (o 9,7 %, tj. o 6,2 mld. Kč), krajů (o 5,4 %, tj. o 1,4 mld. Kč) i DSO (o 9,3 %, tj. o 164,7 mil. Kč).

Ke konci roku 2025 **stav peněžních prostředků** na bankovních účtech⁸ **převýšil hodnotu celkového dluhu** územních rozpočtů **o 442,8 mld. Kč**, tj. **více než pětinasobně**.

Struktura výdajů obcí v letech 2016–2025 (mld. Kč)



Zdroj: IISSP, výpočty MF

Stav peněžních prostředků na bankovních účtech obcí, krajů a DSO a na účtech PO zřízených kraji, obcemi a DSO dosáhl ke konci roku 2025 v souhrnu **541,8 mld. Kč**, **meziročně se zvýšil o 10,7 mld. Kč** (o 2 %).

Stav na bankovních účtech ÚR v letech 2016–2025 dle úrovně (mld. Kč)

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Kraje	24,3	30,8	30,5	35,5	32,5	41,7	48,0	65,2	74,7	72,5
PO zřizované kraji	11,9	14,3	16,0	17,5	19,6	22,4	23,2	27,8	30,8	31,9
Obce	153,3	176,4	183,1	210,9	230,0	262,2	290,1	339,1	376,1	383,7
PO zřizované obcemi	20,2	25,0	26,9	32,7	35,6	38,7	41,4	47,7	45,8	49,3
DSO	2,0	2,1	2,3	2,5	2,2	2,5	2,5	2,7	3,7	4,4
PO zřizované DSO	–	–	–	–	–	–	–	0,0	0,0	0,0
RRRS	0,4	0,1	0,2	0,1	0,2	0,0	–	–	–	–
Celkem	212,0	248,8	258,9	299,2	320,1	367,5	405,2	482,5	531,1	541,8

Zdroj: IISSP, výpočty MF

⁶ Čerpáno z dat předaných do CSÚIS ke dni 3. 3. 2026.

⁷ Do údajů o dluhu jsou od 1. 1. 2010 zahrnovány přijaté úvěry a zápůjčky, přijaté návratné finanční výpomoci, vydané dluhopisy, eskontované směnky, směnky k úhradě, závazky z ručení a ostatní dlouhodobé závazky. Konkrétně se jedná o syntetické účty 281, 282, 283, 289, 322, 326, 362, 451, 452, 453, 456, 457 a 459.

⁸ Zahrnuty termínované vklady, bankovní účty, pokladna a peníze na cestě. Konkrétně jsou zahrnuty syntetické účty 068, 231, 236, 241, 244, 261, 262. V případě příspěvkových organizací se jedná o syntetické účty 068, 241, 243, 244, 261, 262.

K růstu stavu na bankovních účtech došlo u obcí (o 2 %, tj. o 7,6 mld. Kč) a DSO (o 18 %, tj. o 669,2 mil. Kč), naopak u krajů došlo k poklesu o 3 %, tj. o 2,2 mld. Kč.

Stav na bankovních účtech hl. m. Prahy (bez PO), které je ve výše uvedené tabulce zařazeno mezi obce, činil k 31. 12. 2025 celkem **169,7 mld. Kč**, což je o 7,4 % (o 11,7 mld. Kč) více než v roce předchozím. Stav na účtech PO Magistrátu hl. m. Prahy a PO městských částí hl. m. Prahy činil 13,1 mld. Kč. Podíl hl. m. Prahy na celkovém stavu na bankovních účtech obcí (bez PO) činil **44,2 %**.

Obce včetně jimi zřizovaných PO vykázaly ke konci roku 2025 celkový dluh ve výši **70,4 mld. Kč**. Proti předchozímu roku se jedná o **nárůst o 9,7 % (tj. o 6,2 mld. Kč)**. V celkovém objemu dluhu obcí jsou zahrnuty přijaté bankovní úvěry od peněžních ústavů, přijaté návratné finanční výpomoci a ostatní dluhy, vč. zápůjček ze státních fondů.

V roce 2025 vykázalo dluh 3 141 obcí z celkového počtu 6 254 obcí, což je 50,2 % obcí. Počet obcí, které vykázaly v posledních letech dluh, zůstává v zásadě stabilní. Meziročně došlo k nárůstu o 33 obcí.

Podíl dluhu hl. m. Prahy, Brna, Ostravy a Plzně na celkovém dluhu obcí (mld. Kč)

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Dluh obcí celkem – v tom:	71,9	69,0	68,6	70,0	71,1	69,6	71,1	64,0	64,1	70,4
obce bez 4 největších měst	38,6	37,9	38,9	41,4	43,3	47,1	49,3	48,7	50,5	56,2
dluh 4 největších měst	33,3	31,1	29,7	28,6	27,8	22,5	21,8	15,3	13,6	14,2
% podíl 4 největších měst na celk. dluhu obcí	46,3	45,1	43,3	40,9	39,1	32,3	30,7	23,9	21,2	20,2

Zdroj: IISSP, výpočty MF

Bez zahrnutí čtyř největších měst (tj. hl. m. Praha, Brno, Ostrava a Plzeň) činí dluh ostatních obcí celkem 56,2 mld. Kč. U obcí bez těchto největších měst došlo k meziročnímu nárůstu celkového dluhu o 11,3 %, respektive o 5,7 mld. Kč.

Celková výše dluhu hl. m. Prahy včetně PO Magistrátu hl. města Prahy a PO městských částí činila **7,6 mld. Kč**. Podíl dluhu hl. m. Prahy na celkovém dluhu obcí činil 10,8 %.

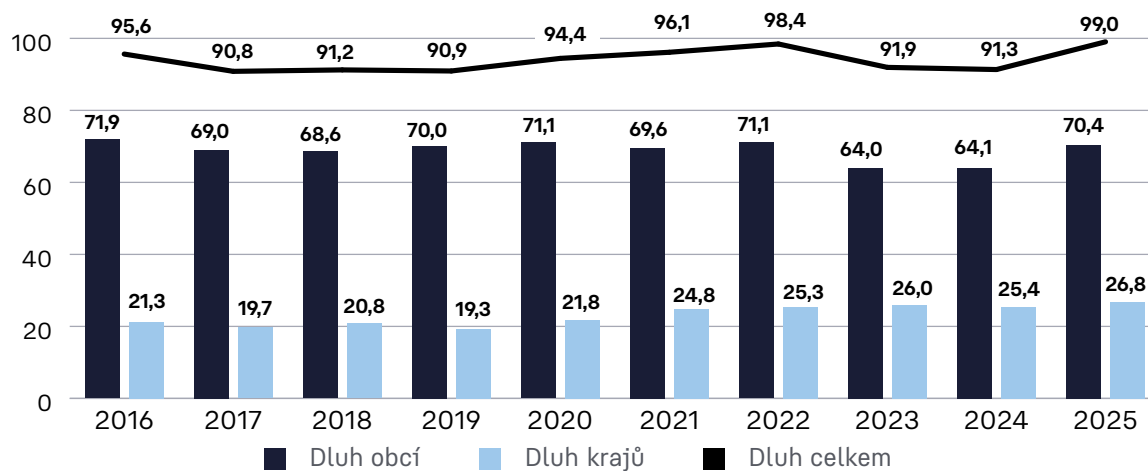
Dluh PO zřízených obcemi včetně PO zřízených městskými částmi hl. m. Prahy dosáhl ke konci roku 2025 výše **1,6 mld. Kč**. Z celkového počtu 8 342 PO vykazovalo dluh 417 PO, tj. 5 %, nejvíce z nich působilo z hlediska klasifikace ekonomických činností (NACE) v oblasti školního a předškolního vzdělávání.

Kraje včetně jimi zřízených PO vykázaly ke konci roku 2025 dluh v celkové výši **26,8 mld. Kč**. Meziročně hodnota dluhu vzrostla o 5,4 %, tedy o 1,4 mld. Kč. Podíl úvěrů na celkovém dluhu krajů dosáhl 76,9 %. Kraje ani v roce 2025 neemitovaly komunální dluhopisy.

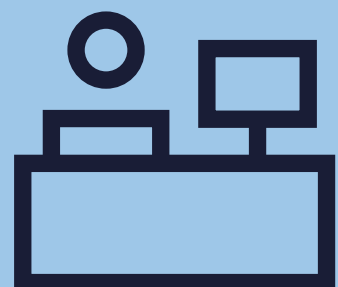
Dluh PO zřízených kraji (z 1 806 PO vykazuje dluh 316 PO, tj. 17,5 %) dosáhl ke konci roku 2025 výše **5,8 mld. Kč**. V rámci PO zřizovaných kraji vykazujících dluh působilo z hlediska klasifikace ekonomických činností (NACE) nejvíce PO v oblasti středního všeobecného a odborného vzdělávání.

DSO vykázaly dluh ve výši **1,9 mld. Kč**, což je o 164,7 mil. Kč (o 9,3 %) více než předchozí rok. DSO využívají získané peněžní prostředky především na rozvoj a obnovu místní infrastruktury (vodovody a kanalizace), odpadové hospodářství a na projekty zvyšující atraktivitu jejich území.

Dluh obcí a krajů v letech 2016–2025 (mld. Kč)



Zdroj: IISSP, výpočty MF



DOZOR A KONTROLA OBCÍ

DOZOR A KONTROLA OBCÍ

Stanoviska Ministerstva vnitra

V roce 2025 byla vydána a na webových stránkách Ministerstva vnitra zveřejněna níže uvedená stanoviska zpracovaná k problematice, která souvisí se Sbírkou právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů:

- **1/2025** – Důsledky pozbytí platnosti obecně závazné vyhlášky o zřízení obecní policie pro její včasné nezveřejnění ve Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů
- **2/2025** – Podmínky otevřeného a strojově čitelného formátu v souvislosti s vyhlášením právních předpisů ve Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů

Metodická doporučení a materiály

Metodická doporučení a materiály k činnosti územních samosprávných celků vydané v roce 2025:

■ Metodické doporučení k činnosti územních samosprávných celků č. 2.1 – Dílčí aspekty související se zasedáními zastupitelstev obcí

Ministerstvo aktualizovalo metodické doporučení, které zohledňuje právní úpravu umožňující např. distanční účast členů zastupitelstva či rady na jednáních těchto orgánů a současně úpravu některých lhůt souvisejících s jednáním zastupitelstev (pro svolání náhradního zasedání zastupitelstva, pro vyhotovení zápisu), jež sejevily svou délkou z praktického hlediska jako nedostačující, aktualizace podle právního stavu k 1. lednu 2025.

■ Metodické doporučení k činnosti územních samosprávných celků č. 14.2 – Číslování budov

Aktualizovaná verze příručky vysvětluje podrobněji zákonné pojmy, jako je např. pojem „budova“, a nově obsahuje i obecné návody k posouzení povahy stavby z hlediska její právní samostatnosti (což může být problematické u různých typů staveb, jako jsou např. řadové garáže nebo přístavby). Dotazy obcí jsou zodpovídaný zejména prostřednictvím modelových situací včleněných vždy na konec příslušné kapitoly. Metodické doporučení je zpracováno podle právního stavu k 1. září 2025.

■ Metodické doporučení k činnosti územních samosprávných celků č. 5.6 – Odměňování členů zastupitelstev obcí včetně připojeného Doplnku

V roce 2025 byl vydán **Doplněk pro rok 2026** k výše uvedenému metodickému doporučení, kde jsou uvedeny praktické příklady a výše odměn pro rok 2026.

■ Metodické doporučení k novele zákonů o ÚSC v oblasti odměňování členů zastupitelstev ÚSC (krácení výše odměn členů zastupitelstev ÚSC při současném výkonu funkcí na více samosprávných celcích) s účinností od 1. 1. 2026.

Text podle právní úpravy je dostupný v elektronické podobě na webových stránkách odboru v rubrice „Odměňování členů zastupitelstev územních samosprávných celků“.

Metodická doporučení a materiály k vydávání obecně závazných vyhlášek vydané v roce 2025:

■ Metodické doporučení č. 2.1 – Tvorba obecně závazných vyhlášek a opatření obecné povahy. Úprava daně z nemovitých věcí

Nová příručka byla připravována zejména s ohledem na novelu zákona č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitých věcí, která nabyla účinnosti k 1. lednu 2025 a mimo jiné přinesla komplexní úpravu koeficientů daně z nemovitých věcí, prostřednictvím kterých mohou obce ovlivňovat výši předmětné daně na svém území. Metodické doporučení je zpracováno podle právního stavu k 1. lednu 2025.

■ Metodický materiál k vydání obecně závazné vyhlášky obce o zákazu odpalování pyrotechnických výrobků a jejich užívání k provádění ohňostrojních prací a ohňostrojů

Ministerstvo vnitra v součinnosti s Ministerstvem průmyslu a obchodu připravilo metodický materiál k novému zákonnému zmocnění pro obce k vydání obecně závazné vyhlášky, kterou se reguluje zacházení s pyrotechnickými výrobky. Novela zákona o pyrotechnice zavedla s účinností k 1. prosinci 2025 nové zákonné zmocnění, které umožňuje obcím na jejich území regulovat užívání všech kategorií pyrotechnických výrobků.

Vzory pro tvorbu obecně závazných vyhlášek obcí v podobě interaktivních formulářů

V rámci prohlubování modernizace a elektronizace veřejné správy bylo pokračováno s úspěšným projektem **interaktivních formulářů pro tvorbu obecně závazných vyhlášek**, díky kterým je možné jednoduše vytvořit a vygenerovat obecně závaznou vyhlášku.

Stávající interaktivní vzory v oblasti místních poplatků a stanovení koeficientu daně z nemovitých věcí byly rozšířeny o nové interaktivní vzory pro **zrušovací obecně závazné vyhlášky, pro místní záležitosti veřejného pořádku** (stanovení pravidel pro pohyb psů, regulace konzumace alkoholických nápojů a stanovení podmínek pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků) a v neposlední řadě i o **interaktivní vzor pro stanovení regulace zacházení s pyrotechnickými výrobky**, který reaguje na novou právní úpravu v této oblasti.

Informace pro podatele podnětů

k dozoru nebo kontrole výkonu samostatné působnosti orgány obcí

Ministerstvo vnitra zpracovalo komplexní informaci, která by měla potenciálním podatelům podnětů na přezkoumání postupů obcí usnadnit obecnou orientaci, s jakými záležitostmi se lze na Ministerstvo vnitra obracet a co mohou od Ministerstva vnitra v případě zjištění porušení právních předpisů ze strany obce očekávat. Součástí je i odkaz na příslušné orgány veřejné správy či postupy v oblastech, ve kterých se podatelé nejčastěji na Ministerstvo vnitra chyběně obrací.

Působnost Ministerstva vnitra jako nadřízeného orgánu krajů a hlavního města Prahy podle informačního zákona

Ministerstvo vnitra plní úlohu nadřízeného správního orgánu podle § 178 odst. 1 a 2 správního řádu ve spojení s § 94 odst. 1 zákona o krajích ve vztahu k orgánům kraje nebo hlavního města Prahy v samostatné působnosti (hl. m. Prahy). Většina těchto řízení se týká rozhodování Ministerstva vnitra jakožto nadřízeného orgánu krajů a hlavního města Prahy při vyřizování žádostí o poskytnutí informací z oblasti samostatné působnosti podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím.

V roce 2025 bylo prostřednictvím ministerstva jako nadřízeným orgánem krajů při poskytování informací ze samostatné působnosti vyřizováno celkem **113** odvolání a stížností (v roce 2023 jich bylo 101, v roce 2024 celkem 125). Ve 44 případech byli žadatelé zcela nebo zčásti úspěšní (v roce 2024 v 51 případech). V 9 případech bylo žadatelům vyhověno jen částečně, ve 39 případech byly odvolání či stížnosti zamítnuty (postup kraje byl potvrzen), zatímco v 17 případech bylo řízení ukončeno jinak (podání bylo postoupeno jinému příslušnému orgánu). Celkem 4 podněty byly podány opožděně nebo naopak předčasně.

Kontroly výkonu samostatné působnosti obcí

Totožně jako v letech 2020–2024 provádělo Ministerstvo vnitra i v roce 2025 tzv. distanční kontroly. Z celkového počtu 91 kontrol bylo 19 kontrol distančních, přičemž byly provedeny (zahájeny) jako dílčí a byly tematicky zaměřené, a to zejména v souvislosti s podněty

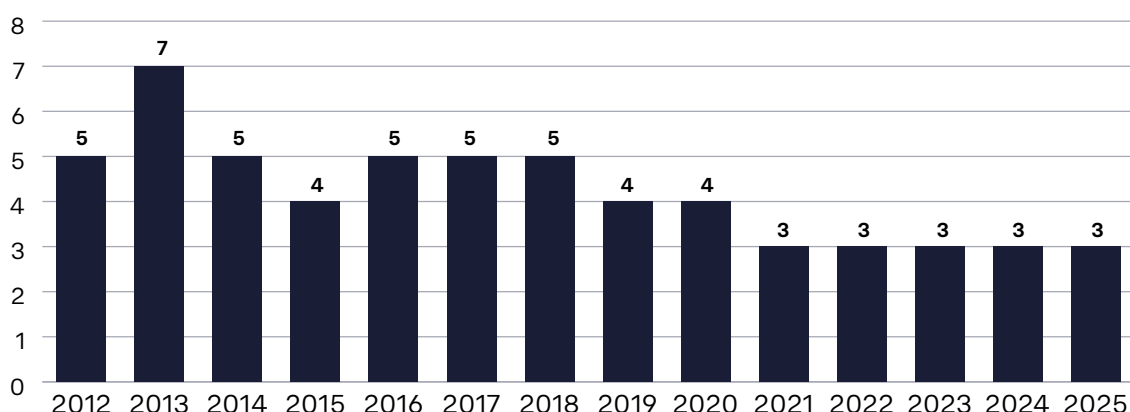
ke kontrole. Jak níže uvádí tabulka, celkem 86 kontrol probíhalo v obcích prvního typu, 4 kontroly v obcích druhého typu a 1 v obci třetího typu.

Přehled provedených (zahájených) kontrol obcí v roce 2025 dle velikosti kategorie

Typ obce	Obce I.	Obec II.	Obec III.	Celkem
Počet kontrol	86	4	1	91

V roce 2025 bylo v rámci 91 kontrol zjištěno celkem 283 porušení zákona, přičemž ministerstvo shledalo, stejně jako v přechozím roce, průměrně 3 porušení zákona na provedenou kontrolu. Obecná informace o všech kontrolách výkonu samostatné působnosti svěřené orgánům měst a obcí provedených ODK byla dle zákona o kontrole zveřejněna na internetových stránkách mv.gov.cz/odk, v sekci „Ostatní dokumenty (informace ke kontrole, změny území obce, číslování budov apod.)“. Na této stránce jsou dostupné rovněž informace o kontrolách z předchozích let

Průměrný počet porušení zákona na kontrolu



Níže uvedená tabulka informuje o nejzávažnějších porušeních vybraných zákonů během kontrolní činnosti Ministerstva vnitra:

Nejzávažnější porušení zákona o obcích, zákona o sbírce PP ÚSC a informačního zákona:
Neveřejnost zasedání zastupitelstva obce
Nezveřejnění informace o konání zasedání zastupitelstva obce
Nerespektování zákonem stanovených náležitostí zápisu ze zasedání zastupitelstva obce či schůze rady obce
Vady zveřejnění záměru nakládat s nemovitým majetkem obce
Nezveřejnění právního předpisu ve sbírce PP ÚSC
Nevyřízení žádostí o informace
Nezveřejnění poskytnutých informací

Dozor nad samostatnou působností obcí

Dozor nad usneseními a dalšími opatřeními v samostatné působnosti

V oblasti dozoru nad usneseními a dalšími opatřeními orgánů ÚSC vydanými v jejich samostatné působnosti se Ministerstvo vnitra v roce 2025 zabývalo na základě podnětů i poznatků z vlastní (zejména kontrolní) činnosti nejčastěji následujícími věcnými oblastmi:

- nakládáním s nemovitým majetkem,
- poskytováním mimořádných odměn členům zastupitelstva obce,
- zákonností pravidel pro přidělování bytů,
- zákonností jednacích řádů orgánů obcí.

V uvedených oblastech bylo rovněž ministerstvem shledáno při výkonu dozoru nejvíce pochybení ze strany ÚSC.

Návrhy na zrušení usnesení

a dalších opatření orgánů ÚSC vydaných v jejich samostatné působnosti

V průběhu roku 2025 **nebyla** Ministerstvem vnitra **podána žádná žaloba** ke správnímu soudu. Veškeré zjištěné nezákonnosti byly ze strany ÚSC za metodické podpory Ministerstva vnitra dobrovolně napraveny. Současně v průběhu roku 2025 nerozhodly správní soudy o žádné žalobě podané v předchozích letech.

Dozor nad vydáváním obecně závazných vyhlášek v roce 2025



Dokončení přechodného období podle zákona o Sbírce

Přestože přechodné období formálně skončilo na počátku roku 2025, bylo v průběhu tohoto roku nezbytné dokončit posuzování nemalé části obecně závazných vyhlášek, které byly do Sbírky právních předpisů územních samosprávních celků a některých správních úřadů (Sbírka) vloženy až v samotném závěru přechodného období (18 % bylo zveřejněno ve Sbírce až ve 4. čtvrtletí roku 2024).

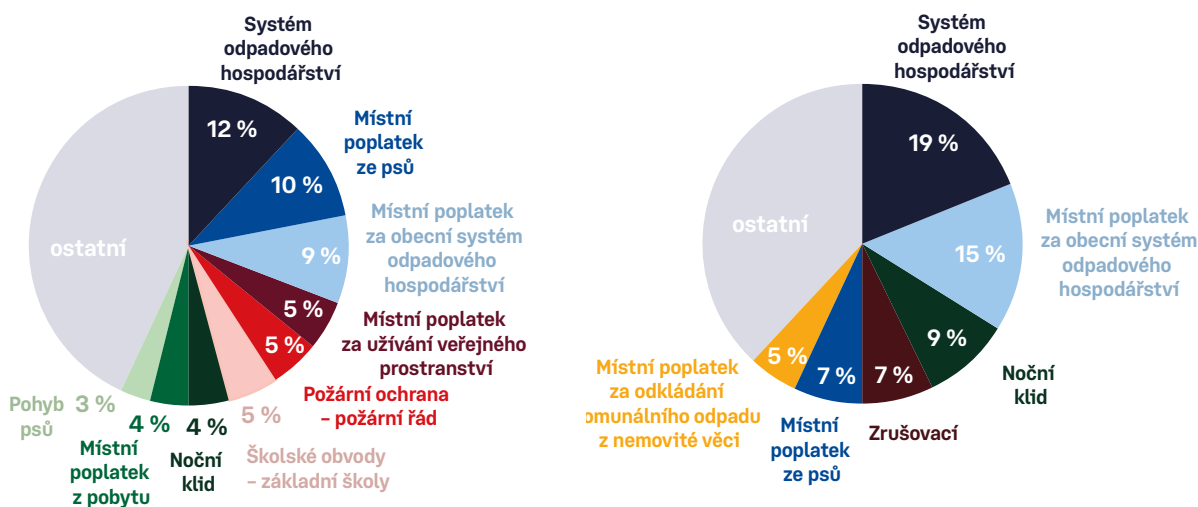
Cílem opětovného posouzení těchto obecně závazných vyhlášek je odhalení a eliminace nezákonných obecně závazných vyhlášek vkládaných do Sbírky, a tím posílení právní jistoty adresátů právních předpisů, neboť v předchozích letech nebyly všechny obecně závazné vyhlášky Ministerstvu vnitra v souladu s tehdejší právní úpravou zasílány a současně mohlo v mezích době dojít ke změnám legislativy či k vývoji judikatury.

V průběhu roku 2025 tak Ministerstvo vnitra získalo efektivní databázi právních předpisů územních samosprávních celků v ryze elektronické podobě a disponuje komplexním přehledem o normotvorné činnosti obcí v České republice. **Vytvořená databáze obecně závazných vyhlášek představuje do budoucna významný zdroj dat pro analytickou, metodickou i koncepční činnost veřejné správy.**

Z poznatků tak vyplývá, že přibližně 26 % vyhlášek nebylo dříve zasláno Ministerstvu vnitra, přičemž přibližně **každá třetí obecně závazná vyhláška** je pak shledána v rozporu se zákonem. Výrazný rozdíl v míře nezákonnosti mezi vyhláškami vydanými v minulosti a vyhláškami nově přijímanými potvrzuje, že současný normotvorný proces obcí je ve srovnání s minulostí kvalitnější a právně jistější.

V průběhu celého tříletého přechodného období bylo obdrženo kolem **23 tisíc** tzv. „starých“ vyhlášek. Na přechodné období lze zpětně také nahlížet jako na mimořádný audit historické normotvorné činnosti obcí, který umožnil identifikovat dlouhodobě nezákonné či nevyhovující právní předpisy. Zároveň bylo zjištěno, že **32 obcí** dosud do Sbírky neprovedlo žádný vklad, a to ani přesto, že byly ze strany Ministerstva vnitra osloveny.

Skladba oblastí právní úpravy přechodných OZV Skladba oblastí právní úpravy běžných OZV



Běžná dozorová činnost nad zákonností obecně závazných vyhlášek v roce 2025

Vedle dokončení přechodného období probíhala v roce 2025 rovněž standardní dozorová činnost spočívající v posuzování vydaných obecně závazných vyhlášek a jejich připravovaných návrhů.

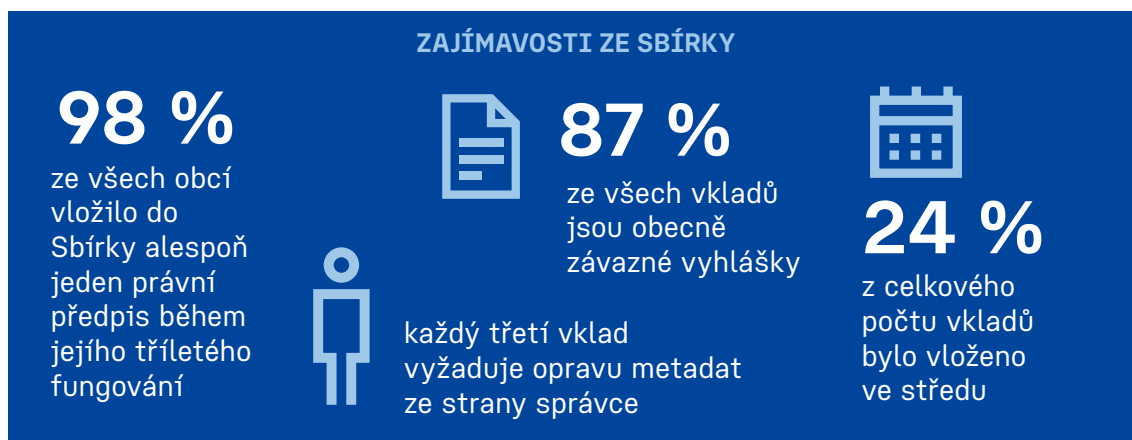
Celkově Ministerstvo vnitra obdrželo **v roce 2025 k posouzení kolem 13 tisíc obecně závazných vyhlášek** a jejich návrhů. Všechny vydané obecně závazné vyhlášky jsou postupně předmětem posouzení jak v modulu správce, tak následně v modulu dozoru informačního systému Sbírka. **Z dosavadních výsledků posuzování zveřejňovaných obecně závazných vyhlášek vyplývá, že nezákonnost vydaných obecně závazných vyhlášek se v roce 2025 pohybovala kolem 5 %, což z dlouhodobého hlediska odpovídá obvyklému průměru.**

Z počtu cca 9 tisíc vydaných obecně závazných vyhlášek v roce 2025 tvořily 19 % vyhlášek stanovující systém odpadového hospodářství. Dalšími významně zastoupenými oblastmi právní úpravy byl pak místní poplatek za obecní systém odpadového hospodářství, místní poplatek ze psů či noční klid.

Provoz informačních systémů

Informační systém Sbírka právních předpisů

územních samosprávných celků a některých správních úřadů



Ministerstvo vnitra je již pátým rokem na základě zákona č. 35/2021 Sb., o Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů, věcným gestorem a správcem informačního systému Sbírka právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů (dále jen „Sbírka“), který je bezplatně a neomezeně veřejně přístupný na adrese sbirkapp.gov.cz.

	2022	2023	2024	2025
OZV	13 675	24 649	18 632	8 873
Nařízení	2 732	1 692	2 002	964
Ostatní akty	36	39	38	13
Výmazy	559	696	402	253

Během roku 2025 bylo do Sbírky vloženo více než 10 000 podání. Z celkového počtu veškerých vkladů ve Sbírce tvoří bezmála 90 % obecně závazné vyhlášky. Výkon role správce Sbírky ve vztahu ke kontrole vložených podání primárně spočívá v kontrole metadat, kdy správce kontroluje každé vložené podání. Ve více než třetině případů bylo ze strany správce nutné provést opravu metadat. **V rámci výkonu role správce je dále průběžně identifikována řada chybných vkladů.** Zatímco v předchozích letech mezi nejčastější chyby patřilo např. využití nesprávného formuláře, resp. duplikovaný vklad, v roce 2025 se nejvíce chybných vkladů týkalo **nesplnění požadavku na otevřený a strojově čitelný formát.**

Pokud sám územní samosprávný celek nebo správní úřad zjistí, že ve Sbírce zveřejnil dokument, který není právním předpisem, požádá správce o výmaz tohoto dokumentu. Žádostí o výmaz obdržel správce v roce 2025 přes 253, z čehož většina žádostí o výmaz byla správcem schválena. V případě žádostí o výmaz, které nebyly ze strany správce akceptovány, se jednalo v drtivé většině o situace, kdy obce nesprávně žádosti o výmaz uplatňovaly vůči právním předpisům, které byly rušeny jinými právními předpisy zveřejněnými ve Sbírce. **Zrušené právní předpisy však ve Sbírce zůstávají zveřejněny a nepodléhají výmazu.**

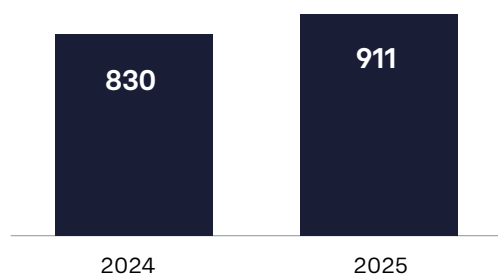
Informační systém Centrální registr výročních zpráv v oblasti poskytování informací

Již dva roky Ministerstvo vnitra provozuje informační systém Centrální registr výročních zpráv v oblasti poskytování informací (dále jen „centrální registr“), který slouží ke zveřejňování výročních zpráv o činnosti v oblasti poskytování informací. Tento centrální registr je bezplatně a neomezeně přístupný způsobem umožňujícím dálkový přístup na Portálu veřejné správy na adrese portal.gov.cz/moduly/crvz-106.

Zřízením centrálního registru byla rozšířena dosavadní možnost pro zveřejňování výročních zpráv v oblasti poskytování informací v souladu s moderním fungováním veřejné správy, kdy jeho využití je nikoliv povinností, ale pouze možností a moderní alternativou ke stávajícímu způsobu zpracování a zveřejňování výroční zprávy.

V roce 2025 vložilo téměř 920 subjektů 983 výročních zpráv, z čehož přes 900 bylo za rok 2024, zbývající výroční zprávy byly dodatečně zveřejněny za roky 2017–2023, jelikož Centrální registr výročních zpráv v oblasti poskytování informací umožňuje vklad i starších výročních zpráv, a to až do roku 2000, kdy nabyl účinnosti zákon o svobodném přístupu k informacím. Dále bylo 17 vkladů správcem odmítnuto z důvodu, že se nejednalo o zveřejnění výroční zprávy v oblasti poskytování informací.

Přehled vkladů do centrálního registru v jednotlivých letech





BEZPEČNOST

BEZPEČNOST

Bezpečnostní situace v roce 2025 potvrdila, že veřejná správa působí ve stále komplexnějším a dynamičtějším prostředí, které je charakteristické rostoucím počtem **kybernetických incidentů, hybridních hrozeb a informačních manipulací**.

Bezpečnostní informační služba (BIS) i Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost (NÚKIB) dlouhodobě upozorňují, že vedle tradičních bezpečnostních rizik sílí zejména nevojenské formy působení cizích mocností, jejichž cílem je oslabování důvěry veřejnosti ve státní instituce, získávání citlivých informací a narušování stability demokratického systému.

Rok 2025 byl i nadále výrazně ovlivněn bezpečnostními dopady války na Ukrajině a pokračující geopolitickou nestabilitou v Evropě. BIS ve své výroční zprávě upozorňuje zejména na pokračující aktivity ruských zpravodajských služeb a s nimi spojených aktérů, kteří využívají kybernetické útoky, propagandu, dezinformační kampaně a vlivové operace jako součást širšího hybridního působení proti státům Evropské unie a NATO. Podle BIS patří mezi nejaktivnější aktéry skupina APT28 napojená na ruskou vojenskou rozvědku GRU.

Významnou bezpečnostní hrozbou zůstává kybernetická kriminalita a útoky na informační systémy veřejné správy.

NÚKIB ve **Zprávě o stavu kybernetické bezpečnosti České republiky za rok 2024**, zveřejněné v roce 2025, evidoval rekordních 268 kybernetických bezpečnostních incidentů, což představuje nejvyšší počet od zahájení sledování. Přestože oproti roku 2023 došlo pouze k mírnému nárůstu, pokračoval trend vysokého počtu útoků zaměřených na dostupnost digitálních služeb státu a veřejných institucí.

Nejčastějším typem útoků byly DDoS útoky vedené především proruskými hacktivistickými skupinami, zejména skupinou NoName057(16). Tyto útoky byly zaměřeny především na webové portály státních institucí, samospráv a dalších organizací veřejného sektoru. I když většina incidentů nezpůsobila dlouhodobé omezení provozu, představují významné riziko pro kontinuitu veřejných služeb a důvěru občanů ve fungování státu.

Za závažnou hrozbu jsou nadále považovány ransomwarové útoky. NÚKIB upozornil, že ve druhé polovině roku 2024 došlo k výraznému nárůstu těchto incidentů, přičemž během podzimu byl evidován historicky nejvyšší počet ransomwarových útoků za jeden měsíc. Ransomwarové útoky představují pro veřejnou správu mimořádné riziko, protože mohou vést k nedostupnosti klíčových služeb, úniku citlivých dat i vysokým finančním ztrátám spojeným s obnovou systémů.

V průběhu roku 2025 pokračoval také trend zvyšující se sofistikovanosti útoků využívajících sociální inženýrství, phishingové kampaně a kompromitaci uživatelských účtů. Podle NÚKIB se útočníci stále častěji zaměřují na lidský faktor, který představuje jednu z nejzranitelnějších částí bezpečnostního systému organizací. Významným opatřením proto zůstává pravidelné vzdělávání zaměstnanců veřejné správy v oblasti kybernetické hygieny a bezpečného nakládání s daty.

Bezpečnostní rizika se však netýkají pouze kyberprostoru. BIS ve své výroční zprávě upozorňuje také na pokračující působení cizích zpravodajských služeb prostřednictvím ekonomických, technologických a akademických vazeb. Rizikem zůstává zejména snaha o získávání vlivu v oblasti strategické infrastruktury, moderních technologií a veřejných zakázek. Zvýšená pozornost je proto věnována bezpečnosti dodavatelských řetězců a omezování technologických závislostí na subjektech z autoritářských států.

Významným tématem roku 2025 bylo také posilování legislativního rámce kybernetické bezpečnosti. V souvislosti s implementací evropské směrnice NIS2 pokračovaly práce na novém zákonu o kybernetické bezpečnosti, který rozšiřuje okruh regulovaných subjektů a zpřísňuje požadavky na řízení kybernetických rizik. Nová právní úprava (zákon č. **264/2025 Sb.**)

klade důraz zejména na odpovědnost vedení organizací, řízení dodavatelských vztahů a prevenci bezpečnostních incidentů.

V roce 2025 pokračovaly rovněž investice do rozvoje bezpečnostní infrastruktury státu a veřejné správy. Prioritou zůstala modernizace datových center, budování záložních systémů, rozvoj dohledových technologií a posilování kapacit bezpečnostních týmů. NÚKIB současně pokračoval v realizaci strategických projektů zaměřených na posílení kybernetické odolnosti České republiky a rozvoj bezpečné komunikační infrastruktury veřejného sektoru.

Rok 2025 tak potvrdil, že bezpečnost veřejné správy již nelze chápat pouze jako technickou ochranu informačních systémů. Stále větší význam získává **schopnost institucí předcházet krizím, efektivně reagovat na hybridní hrozby, koordinovat bezpečnostní opatření napříč veřejným sektorem a dlouhodobě posilovat důvěru občanů v demokratické instituce a fungování státu.**

Zdroj: NÚKIB

Projekt „72 hodin“ – posilování krizové připravenosti obyvatelstva

Rok 2025 přinesl ve veřejné správě významný posun v oblasti krizové připravenosti obyvatelstva. Ministerstvo vnitra České republiky ve spolupráci s Hasičským záchranným sborem České republiky představilo **celostátní projekt „72 hodin“**, jehož cílem je zvýšit připravenost občanů na mimořádné události a krizové situace. Projekt reaguje na rostoucí bezpečnostní rizika současné doby, mezi něž patří zejména přírodní katastrofy, rozsáhlé výpadky energií, kybernetické útoky, narušení dodavatelských řetězců nebo mimořádné klimatické jevy.

Hlavní myšlenkou projektu je schopnost domácností zvládnout první tři dny krizové situace bez okamžité pomoci státu. Například při:

- blackoutu,
- povodních,
- výpadku vody,
- kybernetickém útoku,
- dlouhodobém narušení dopravy nebo zásobování.

Právě prvních 72 hodin bývá z hlediska krizového řízení nejkritičtějších, protože složky integrovaného záchranného systému musí v daném okamžiku prioritně řešit nejzávažnější situace a pomoc nemusí být dostupná okamžitě všem obyvatelům.

Součástí projektu byla rozsáhlá informační kampaň a vydání stejnojmenné **krizové příručky „72 hodin“**. Publikace byla vytvořena jako praktický průvodce pro občany a obsahuje doporučení, jak se připravit na různé typy krizových situací. Příručka zahrnuje seznam doporučených zásob potravin a vody, vybavení domácnosti pro případ dlouhodobého výpadku elektrické energie, doporučení pro evakuační zavazadlo, zásady první pomoci i návody pro krizovou komunikaci mezi členy rodiny.

Významným krokem byla také distribuce tištěných příruček do českých domácností prostřednictvím České pošty. Veřejná správa tím usilovala o to, aby se základní informace o krizové připravenosti dostaly i k obyvatelům, kteří běžně nevyužívají digitální komunikační kanály. Projekt byl zároveň podpořen online kampaní, webovým portálem a osvětovými aktivitami na školách i v jednotlivých regionech.



Podle výzkumu veřejného mínění realizovaného Ministerstvem vnitra v červnu 2025:

- 73 % domácností se na krizovou situaci nijak nepřipravuje,
- 76 % občanů uvítalo od státu konkrétní informace a návody, jak se připravit,
- 89 % domácností by doručení příručky do schránky uvítalo a věnovalo by jí pozornost.

Projekt představuje důležitý příklad moderního přístupu veřejné správy ke krizovému řízení. Namísto výhradního spoléhání na zásah státu klade **důraz na aktivní zapojení občanů a posilování jejich schopnosti reagovat na mimořádné situace**. Tento přístup odpovídá současným trendům v oblasti bezpečnostní politiky a civilní ochrany v evropských zemích.

Projekt byl veřejností i odborníky vnímán jako významný krok k posílení bezpečnostního povědomí obyvatel České republiky. Současně otevřel širší diskusi o úrovni krizové připravenosti státu, úloze veřejné správy v oblasti prevence a významu systematického vzdělávání obyvatelstva v oblasti ochrany obyvatelstva a krizového řízení.

Výsledky průzkumu veřejného mínění:

Průzkumy ukázaly prostor pro zlepšení v oblasti připravenosti:

- 73 % domácností se na krizové situace nijak nepřipravuje,
- 31 % lidí ví, jak správně poskytnout první pomoc,
- 28 % ví, co dělat při dlouhodobém výpadku proudu,
- 22 % ví, jaké jsou potřebné zásoby potravin a vody,
- Současně však 76 % lidí souhlasí, že by je stát měl více připravovat na krizové situace, a 89 % domácností by uvítalo doručení příručky do schránky.

Příručka je dostupná v češtině, angličtině, ukrajinštině i českém znakovém jazyce. Rozšiřující informace jsou zveřejněny na webu www.72h.gov.cz, který současně obsahuje videa s českými titulky a je zpracován podle standardů přístupnosti. Zpřístupnění pro neslyšící uživatele českého znakového jazyka připravila společnost Deaf Friendly®. Pro případ dalších doplňujících informací je pro občany zřízena speciální **infolinka 950 380 380 (Po–Pá 9–15 h)**.

Zdroj: Ministerstvo vnitra

POUŽITÉ DATOVÉ ZDROJE

Informace a data poskytnutá útvary Ministerstva vnitra – odbor správních činností, odbor voleb, odbor státního občanství, odbor správy vnitřních věcí, odbor veřejné správy, dozoru a kontroly, odbor legislativy a koordinace předpisů, odbor strategického rozvoje a koordinace veřejné správy.

ČSÚ. [Ceny bytů](#)

ČSÚ. [Stavebnictví, byty](#)

Česká správa sociálního zabezpečení. [Důchody, Statistika](#)

Digitální a informační agentura. [Zpráva o činnosti DIA za rok 2024](#)

Ministerstvo dopravy. [Končící řidičské průkazy](#)

Ministerstvo dopravy. [Registr vozidel – nová a ojetá vozidla](#)

Ministerstvo dopravy. [Statistiky bodovaných řidičů za rok 2025](#)

Ministerstvo dopravy. [Statistiky přestupků a trestných činů za rok 2025](#)

Ministerstvo financí. Hospodaření veřejné správy

Ministerstvo financí. [Informační systém o platech](#)

Ministerstvo financí. [Vládní návrh Státního závěrečného účtu České republiky za rok 2025, Ministerstvo financí ČR](#)

Ministerstvo financí. [Státní rozpočet v kostce 2025](#)

Ministerstvo průmyslu a obchodu. [Statistické údaje o podnikatelích, Živnostenská agenda](#)

Ministerstvo práce a sociálních věcí. [Statistiky o trhu práce](#)

Ministerstvo spravedlnosti. Informační systém evidence přestupků od 1. 1. 2025 do 31. 12. 2025

Ministerstvo vnitra. [Čtvrtletní zprávy o situaci v oblasti migrace, 2025](#)

Ministerstvo vnitra. [Informativní přehledy cizinců s povoleným pobytem](#)

Ministerstvo vnitra. [Informativní přehledy o obyvatelích v obcích](#)

Ministerstvo vnitra. [Dozor a kontrola obcí – Sborník Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly v roce 2025](#)

Ministerstvo vnitra. [Seznam Veřejných sbírek](#)

Ministerstvo vnitra. [Statistiky správních činností – lustrace](#)

Ministerstvo vnitra. [Systemizace služebních a pracovních míst](#)

Ministerstvo vnitra. [Příspěvek na výkon státní správy](#)

Ministerstvo vnitra. [Projekt 72 hodin](#)

Ministerstvo vnitra. [Distribuce příruček 72 hodin](#)

Svaz dovozců automobilů. [Přehled stavu vozového parku ČR](#)

Úřad vlády. Zpracování závěrečných zpráv RIA k právním předpisům.

Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových. [Výroční zpráva za rok 2025](#)

Poznámka: Ve výroční zprávě je použita celá řada dat pocházejících z různých zdrojů (viz seznam v této části). Kvůli v některých případech odlišné metodice sběru dat jednotlivými subjekty je možné, že výsledky se ve stejných jevech mohou lišit.

SEZNAM ZKRATEK A VYSVĚTLIVKY

ČR	Česká republika
ČSÚ	Český statistický úřad
DIA	Digitální a informační agentura
DPFO	Daň z příjmů fyzických osob
DPH	Daň z přidané hodnoty
DPPO	Daň z příjmu právnických osob
DROZD	Dobrovolná registrace občanů ČR při cestách do zahraničí
DS	Datové schránky
DSO	Dobrovolné svazky obcí
eDoklad	Digitální stejnopis průkazu
EU	Evropská unie
EUROSTAT	Statistický úřad Evropské unie
FKSP	Fond kulturních a sociálních potřeb
GDPR	Obecné nařízení o ochraně osobních údajů (z angl. General Data Protection Regulation)
Hl. m. Praha	Hlavní město Praha
IROP	Integrovaný regionální operační program 2021-2027
ISDS	Informační systém datových schránek
ISEP	Informační systém evidence přestupků
ISOH	Informační systém odpadového hospodářství
ISVS	Informační systém veřejné správy
IT	Informační technologie
Lex Ukrajina	Soubor zákonů, který upravuje specifická pravidla na podporu uprchlíků z Ukrajiny
MČ	Městská část
MD	Ministerstvo dopravy
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj
MPO	Ministerstvo průmyslu a obchodu
MPSV	Ministerstvo práce a sociálních věcí
MŠMT	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy
MV	Ministerstvo vnitra
MŽP	Ministerstvo životního prostředí
NACE	Klasifikace ekonomických činností (CZ-NACE)
NIA	Národní identitní autorita
NSS	Nejvyšší správní soud
NÚKIB	Národní úřad pro kybernetickou a informační bezpečnost
Obce I. typu	Obce se základní působností (viz též OZP)
Obce II. typu	Obce s pověřeným obecním úřadem (viz též POÚ)
Obce III. typu	Obce s rozšířenou působností (viz též ORP)
ODK	Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra

ORP	Obce s rozšířenou působností (obce III. typu)
OSS	Organizační složka státu
OSVČ	Osoba samostatně výdělečně činná
OZP	Obce se základní působností (viz též obce I. typu)
p. b.	Procentní bod
PVS	Portál veřejné správy
PO	Příspěvkové organizace
POÚ	Obce s pověřeným obecním úřadem (viz též obce II. typu)
REZA	Registr zastupování
RIA	Hodnocení dopadů regulace (z angl. Regulatory Impact Assessment)
ROB	Základní registr obyvatel
ROS	Registr osob
RRRS	Regionální rady regionů soudržnosti
RUD	Rozpočtové určení daní
Sbírka	Sbírka právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů
SFDI	Státní fond dopravní infrastruktury
SO ORP	Správní obvod obce s rozšířenou působností
ÚR	Územní rozpočet
ÚSC	Územní samosprávný celek
ÚZSVM	Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových
VPS	Všeobecná pokladní správa
ZoSO	Zákon č. 186/213 Sb., o státním občanství
ZZ RIA	Závěrečná zpráva RIA

VÝROČNÍ ZPRÁVA O STAVU VEŘEJNÉ SPRÁVY ČESKÉ REPUBLIKY ZA ROK 2025

Kolektiv autorů

Editor: Ing. Mgr. David Sláma

Publikaci připravila a sestavila: Mgr. Magdalena Puchmertlová

Autor map: Mgr. Petr Svoboda

Grafická úprava: Bc. Lucie Mičánová, DiS.

Praha, 2026

KONTAKTY

Ministerstvo vnitra

odbor strategického rozvoje a koordinace veřejné správy

náměstí Hrdinů 1634/3

140 21 Praha 4

www.mv.gov.cz

www.kvalitavs.gov.cz

www.prispevekobce.cz

osr@mv.gov.cz

ID datové schránky: 6bnaawp

Ministerstvo vnitra, Nad Štolou 3, 170 34 Praha 7

Účelová publikace, není určena k prodeji.

ISBN: 978-80-7616-256-3 (brožovaná verze)
978-80-7616-257-0 (online verze)

mv.gov.cz