Ministerstvo vnitra

Novela zákona o obcích

Ministerstvo vnitra

4. listoipadu 2026

Vládní návrh novely zákona o obcích a souvisejících zákonů (ST 277)

Obsah novely

- Narovnání odměňování neuvolněných zastupitelů obcí a krajů v případě souběhu funkcí
- Rejstřík představitelů územních samosprávných celků (registr starostů)
- Změny společenství obcí
- Úprava Sbírky právních předpisů ÚSC
- Další změny

Úprava odměňování při souběhu funkcí I

- Náprava legislativně-technicky problematické novely PN p. Jurečky účinné od 1.1.2026
- **Opravuje se chybné vymezení souběhů funkcí** a doplňují se reálně možné souběhy (např. Praha × městská část, statutární město × městská část).
- **Ruší se krácení při souběhu neuvolněných funkcí, krácení zůstane jen u souběhu uvolněných funkcí**
- **Zamezí se vícenásobnému krácení při kumulaci více funkcí**, včetně souběhu s funkcí poslance, senátora nebo člena vlády.
- U pozice člen vlády/poslanec/senátor je krácení 0,4 ať už je pozice uvolněna nebo neuvolněna.
- Zavádí se **5denní** oznamovací povinnost zastupitele vůči ÚSC o souběhu funkcí

Úprava odměňování při souběhu funkcí II

- **Souběh člena zastupitelstva více ÚSC**
  - jakákoli kombinace s neuvolněnou funkcí se neřeší a odměna se nijak nekrátí (např. uvolněný starosta, neuvolněný náměstek hejtmana = neřeší se)
  - každý může mít být zvolen a vykonávat více uvolněných funkcí, ale **„plnohodnotnou“ odměnu dostane jen za jednu z těchto funkcí, a to za tu, kde mu přísluší vyšší odměna**
  - v ostatních uvolněných funkcích dostane **AUTOMATICKY** (žádné zastupitelstvo o tom nerozhoduje) **odměnu v takové výši, jaká by za danou funkci mohla maximálně náležet neuvolněnému členu zastupitelstva**

Úprava odměňování

- zjednodušení mechanismu určování výše odměny neuvolněného člena zastupitelstva v konkrétním případě (aby mohla být navázána na automatickou valorizaci zákonných koeficientů)

- odstranění nadbytečné horní hranice výše odměny neuvolněného starosty, neboť ta vyplývá přímo z koeficientů stanovených v příloze zákona.

Posílení digitalizace – nové jednotné rejstříky

- **Rejstřík starostů**
  - rozšíření Registru práv a povinností (RPP), **nevzniká nový IS**
  - kontaktní údaje – neveřejné
  - širší okruh zapisovaných osob: *starosta, místostarosta, tajemník / hejtman, náměstek, ředitel KÚ*
  - identifikační údaje (včetně adresy místa trvalého pobytu)
  - telefonní číslo a emailová adresu (obě pracovní)
  - u volených funkcionářů též, zda jsou pro výkon funkce uvolněni
  - veřejné budou jen funkce, jméno funkcionáře a zda byl pro funkci uvolněn
  - Správcem DIA (v rámci RPP), editorem ÚSC
  - Využití – kontakty pro stát, krizové situace, využití pro další státní i nestátní orgány při prokazování jednání za obec.

Rejstřík představitelů územních samosprávných celků

v IS registru práv a povinností v rejstříku orgánů veřejné moci a soukromoprávních uživatelů údajů

- evidence údajů o:
  - starostech, primátorech a hejtmanech (o nichž se určité údaje vedou již nyní)
  - místostarostech a náměstcích primátorů a hejtmanů
  - tajemnících obecních úřadů a ředitelích krajských úřadů
- evidované údaje:
  - identifikační údaje (včetně adresy místa trvalého pobytu)
  - telefonní číslo a emailová adresu (obě pracovní)
  - u volených funkcionářů též, zda jsou pro výkon funkce uvolněni
- veřejné budou jen funkce, jméno funkcionáře a zda byl pro funkci uvolněn
- příslušná novela zákona o základních registrech má navrženu účinnost od 1. ledna 2028

Posílení digitalizace – nové jednotné rejstříky

- **Rejstřík svazků obcí**
  - doplnění na základě připomínek rezortů, nutnost jednotné evidence SO/DSO
  - jednotný IS spravovaný MV, zapisují nadále KÚ, jednodušší zápis
  - vývoj z projektu MV do 12/26

Společná obecní policie

- Možnost zřídit obecní policii jako **orgán společenství obcí**
- Rozhodnutí shromáždění starostů (nejvyšší orgán) vyhlašované ve Sbírce ÚSC, rozsah činnosti v jednotlivých obcí definován tímto rozhodnutím
- V území možná činnost jen jedné obecní policie
- Řídí předseda SO nebo určený člen, fakticky pak velitel strážníků
- Vnitřní organizace a postavení strážníků **stejné jako v případě OP obcí**
- Potenciál vzniku v nových oblastech i konsolidace fungujících OP
- Kumulace finančních prostředků = **potenciálně vyšší efektivita provozu**
- **Alternativa k systému VPS**

Novelizace zákona o Sbírce právních předpisů ÚSC

V souvislosti s úpravou společenství obcí se stanovuje povinnost **zveřejnit rozhodnutí společenství o zřízení obecní policie ve Sbírce právních předpisů ÚSC**

Novela dále **obsahuje dílčí legislativní úpravy** reagující na dosavadní praxi:

- upřesňuje se postup v případě tzv. „náhradního vyhlášení“
  - právní předpis musí být **vyvěšen na úřední desce po (celou) dobu** než bude dodatečně zveřejněn ve Sbírce právních předpisů ÚSC
  - právní předpis bude nutné ve Sbírce právních předpisů ÚSC **zveřejnit do 30 dnů od odpadnutí překážky**, která bránila „standardnímu“ vyhlášení; v opačném případě právní předpis pozbyde ze zákona platnosti

- výslovně se uvádí, že **číslování právních předpisů provádí automatizovaně Sbírka právních předpisů ÚSC**; v případě tzv. „náhradního vyhlášení“ se právní předpis označí číslem až v okamžiku jeho dodatečného zveřejnění ve Sbírce právních předpisů ÚSC

- výslovně se uvádí, že v případě **výmazů zůstává předmětné číslo neobsazeno**

Další změny

- v zákonech o obcích, o krajích a o hlavním městě Praze se navrhuje:
  - reakce na judikaturu v oblasti **nakládání s právem stavby** zřízeným k pozemkům ve vlastnictví územního samosprávného celku
  - úprava ustanovení o postupu po volbách reagující na nový zákon o správě voleb

- v zákoně o hlavním městě Praze se reformuluje ustanovení o kompetencích městských částí, aby odpovídalo stavebnímu zákonu;



Ministerstvo
vnitra

Děkuji za pozornost

Ing. Miroslav Veselý

Ředitel odboru veřejné správy, dozoru a kontroly

Ministerstvo vnitra